

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ



СОЛОВЬЯНОВ А.А., ПЕТРОВ В.О., ЗАКОНДЫРИН А.Е.

**ЛИКВИДАЦИЯ НАКОПЛЕННОГО ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СОВРЕМЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ**

**Москва
2024**

Соловьянов А. А., Петров В.О, Закондырин А.Е. Ликвидация накопленного
вреда
окружающей среде в Российской Федерации: современное регулирование. —
М.:....., 2024. — с.
ISBN
УДК 502/504
ББК 20.171

Рецензенты:

Доктор экономических наук профессор Шевчук Анатолий Васильевич

Доктор технических наук профессор Тетельмин Владимир Владимирович

В монографии проведен анализ современного российского законодательства в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, а также описаны организационно-технические решения, направленные на практическую реализацию данного законодательства

Оглавление

Введение

Глава 1. Источники химической опасности объектов накопленного вреда окружающей среде

- 1.1. Объекты НВОС, представляющие опасность для окружающей среды
- 1.2. Загрязнения в объектах накопленного вреда окружающей среде в горнопромышленном производстве
 - 1.2.1. Обогащение угля
 - 1.2.2. Обогащение горно-химического сырья
 - 1.2.3. Обогащение золота
 - 1.2.4. Обогащение руд цветных металлов
 - 1.2.5. Опасность отходов обогащения
- 1.3. Пруды-накопители кислых гудронов
- 1.4. Накопители твердых коммунальных отходов
 - 1.4.1. Сведения общего плана
 - 1.4.2. Свалочный газ (биогаз)
 - 1.4.3. Дренажные воды (фильтрат)

Источники информации к гл. 1

Дополнительные источники информации к гл. 1

Глава 2. Законодательное регулирование в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде

- 2.1. Стратегические основы ликвидации объектов НВОС
- 2.2. Современное законодательство в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде
 - 2.2.1. Выявление объектов НВОС
 - 2.2.2. Обследование и оценка объектов НВОС
 - 2.2.3. Учет объектов НВОС
 - 2.2.4. Организация ликвидации объектов НВОС
 - 2.2.5. Финансовые аспекты ликвидации объектов НВОС
 - 2.2.6. Об организации предотвращения образования новых объектов НВОС
 - 2.2.7. Примечания
- 2.3. Методическое обеспечение оценки вреда (ущерба) окружающей среде
 - 2.3.1. Исчисления размера вреда, причиненного водным объектам
 - 2.3.2. Исчисление размера ущерба от загрязнения подземных вод
 - 2.3.3. Исчисление размера ущерба, причиненного почвам
 - 2.3.4. Исчисление размера вреда, причиненного лесам
 - 2.3.5. Оценка размера вреда, причиненного объектам животного мира
 - 2.3.6. Исчисление размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам
 - 2.3.7. Исчисление размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам
- 2.4. Требования к рекультивации нарушенных и загрязненных территорий
 - 2.4.1. Рекультивация земель, нарушенных при горных работах
 - 2.4.2. Рекультивация территории отработанных золошлакоотвалов ТЭЦ
 - 2.4.3. Рекультивация земель, загрязненных нефтью и нефтепродуктами
 - 2.4.5. Рекультивация земель по завершению размещения отходов
 - 2.4.6. Рекультивация как альтернатива ликвидации
- 2.5. ИТС 53-2022

Источники информации к гл. 2

Дополнительные источники информации к гл. 2

Глава 3. Программы и проекты по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде

3.1. Обзор реализованных и действующих программ и проектов

3.2. Организация проектной деятельности в Российской Федерации

3.3. Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы

3.4. Показатели федерального проекта «Чистая страна»

3.5. Федеральный проект «Генеральная уборка»

3.6. Организационные аспекты финансирования ликвидации объектов НВОС

Источники информации к гл. 3

Дополнительные источники информации к гл. 3

Введение

Ликвидация накопленного вреда окружающей среде (НВОС) в Российской Федерации – одна из ключевых проблем обеспечения экологической безопасности в стране, за решением которой стоит реабилитация огромных территорий, загрязненных различными органическими и неорганическими веществами, и избавлении от их негативного влияния десятков миллионов российских граждан.

Недаром в соответствии с «Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденными Президентом Российской Федерации в апреле 2012 года, в число основных задач государственной политики в области экологического развития было включено восстановление нарушенных естественных экологических систем, в том числе ликвидация объектов НВОС. Эта задача рассматривалась также в качестве приоритетной в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 1662-р от 17.11.2008), «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации 31.01.2013), государственной программе Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 –2020 годы (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации № 2552-р от 27.12.2012).

24 декабря 2018 года протоколом № 16 президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был утвержден паспорт федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов», или сокращенно «Чистая страна», являющийся важнейшим компонентом Национального проекта «Экология». В рамках этого федерального проекта в 2024 году должна быть завершена работа по ликвидации почти 200 несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов (ТКО), которые выявлены в границах городов на 1 января 2018 года, и 75 наиболее опасных объектов НВОС. За счет рекультивации территорий, подверженных негативному воздействию объектов НВОС, предполагалось восстановить более 4,5 тыс. гектар земель и улучшить условия жизни почти 28 миллионов человек.

В 2021 году в Национальный проект «Экология» был включен еще один федеральный проект, направленный на ликвидацию НВОС и названный «Генеральная уборка». В его рамках продолжается деятельность по ликвидации свалок и полигонов ТКО и особо опасных объектов НВОС, поскольку федеральный проект «Чистая страна», выполнив свои задачи, прекратит свое существование в 2024 году. При этом в федеральный проект «Генеральная уборка» включен значительный блок работ, направленный на ликвидацию НВОС на акваториях водных объектов, находящихся под юрисдикцией Российской Федерации. Речь идет о затопленных судах, остатках причальных сооружений, конструкциях, использовались для поиска и добычи полезных ископаемых, и др.

Естественно, чем больше масштабы решаемых задач и перечень объектов НВОС, подлежащих ликвидации, тем более совершенным и развернутым должна быть отрасль законодательства, регулирующая эту деятельность. Как известно, специальный законодательный акт, в котором было раскрыто понятие НВОС и заложены основы регулирования в сфере ликвидации соответствующих объектов, появился в стране лишь в 2016 году. Этим актом стал Федеральный закон от 03.07.2016 №254 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а объекты НВОС были определены как «территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред

окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде». Несколько позже в его развитие были выпущены два нормативных правовых акта, регулирующих учет объектов НВОС и их ликвидацию - постановления Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде» и от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде». Однако в этих трех документах было достаточно много пробелов и нестыковок, поэтому, начиная с 2019 года, в этой области начался интенсивный законотворческий и нормотворческий процесс, результатам которого, собственно, и посвящен этот труд.

Монография состоит из трех глав – разделов. В первой главе (***Источники химической опасности объектов накопленного вреда для окружающей среды***) описаны источники и виды негативного воздействия на окружающую среду объектов НВО. При этом повышенное внимание уделено влиянию таких объектов НВОС, как полигоны и свалки ТКО, поскольку их ликвидация (рекультивация, консервация) на территориях субъектов Российской Федерации относится к числу приоритетных задач федеральных проектов «Чистая страна» и «Генеральная уборка».

Анализ существующей законодательной и нормативной правовой базы в сфере ликвидации НВОС на конец 2023 года осуществлен в главе 2 (***Законодательное регулирование в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде***). И, наконец, в последней главе (***Программы и проекты по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде***) охарактеризованы действующие на конец 2023 года организационные схемы, то есть государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 - 2020 годы и федеральные проекты «Чистая страна» и «Генеральная уборка», которые содержат практические решения по ликвидации НВОС.

Авторы полагают, что представленный здесь аналитический материал будет содействовать ликвидации накопленного в Российской Федерации вреда окружающей среде, и им с пользой для себя и природоохранного дела смогут воспользоваться как лица, принимающие решения на разных уровнях исполнительной власти, так и представители общественных организаций, кого волнуют вопросы экологического благополучия страны.

Глава 1. Источники химической опасности объектов накопленного вреда окружающей среде

1.1. Объекты НВОС, представляющие опасность для окружающей среды

В число техногенных образований, представляющих для окружающей среды опасность, прежде всего химическую, входят:

- отвалы пород и шламохранилища (хвостохранилища), возникающие в результате деятельности предприятий горнодобывающей промышленности, которые извлекают, обогащают и перерабатывают различные виды полезных ископаемых — углеводороды, уголь, горючий сланец, руды цветных и черных металлов, золото, драгоценные камни, уран, апатиты, фосфориты и др.;
- золошлакоотвалы тепловых электростанций и котельных, которые образуются в результате сжигания твердого и жидкого органического топлива — угля, сланца, торфа, мазута;
- отвалы металлургических шлаков, образующиеся при плавлении руд черных и цветных металлов;
- накопители отходов предприятий агропромышленного комплекса — навоза крупного и среднего рогатого скота и помета различных птиц;
- склады, в которых хранятся вышедшие из употребления или запрещенные к употреблению химикаты, например, пестициды (дихлордифенил-трихлорэтан (ДДТ), альдрин, дильдрин, эндрин, хлордан, мирекс, токсафен, гептахлор, гексахлорбензол), или минеральные удобрения; многие из этих складов находятся в полуразрушенном состоянии, химикаты перемешаны и рассеяны по близлежащей территории;
- накопители отходов деятельности предприятий жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), к которым относятся, в первую очередь, полигоны твердых коммунальных отходов (ТКО) и хранилища иловых осадков, образующихся в биологических очистных сооружениях (БОС);
- накопители отходов химической, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности, в частности, пруды кислых гудронов.

Среди перечисленных объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) наибольшие территории занимают техногенные образования горнопромышленных предприятий, а также полигоны и несанкционированные свалки ТКО.

По некоторым оценкам [1, 2], в отвалах и шламохранилищах горнопромышленных производств на территории России накоплено около 40 млрд тонн различных веществ и материалов. Отвалы вскрыши или вмещающих пород помимо относительно нейтральных материалов (песка, гравия, мела, известняка, ракушечника и др.) включают фрагменты добываемых полезных ископаемых, а также органические и неорганические вещества пластовых вод, содержащих практически всю таблицу Менделеева. При длительном хранении эти вещества могут подвергаться химическим трансформациям, за счет ветроуноса загрязнять прилегающие территории, проникать в подпочвенные воды, а при добыче горючих материалов типа угля и сланца — интенсивно окисляться (а иногда и гореть) с выделением разнообразных загрязняющих веществ, оседающих как вблизи, так и вдали от техногенного образования (объекта НВОС).

Еще один канал загрязнения окружающей среды, в первую очередь почвы, грунта и подземных вод, — дренажные воды (фильтрат), которые образуются при вымывании различных веществ из отвалов водой атмосферных осадков.

Значительную угрозу окружающей среде представляют шламонакопители (хвостохранилища), образующиеся при обогащении добытых полезных ископаемых. Для отделения пустой породы используют самые разные технологии, среди которых наиболее

распространены промывка, сепарация и флотация. Именно флотация [3–6] приводит к наибольшему загрязнению шламов и хвостов разнообразными химическими веществами, поскольку в этом процессе используются различные химические вещества, в том числе достаточно опасные, которые остаются в отходах обогащения.

Как уже отмечено ранее, полигоны и свалки ТКО занимают в стране большие территории. Точно неизвестно, какие объемы ТКО накоплены в этих техногенных образованиях к настоящему времени, поскольку много лет основным способом избавления от образующихся в населенных пунктах отходов был их вывоз и размещение в приспособленных и неприспособленных для этого местах [1, 2]. Разложение органических компонентов ТКО под действием биогенных и абиогенных факторов приводит к образованию различных химических соединений, часто достаточно вредных или опасных, которые далее поступают в окружающую среду с выбросами свалочного газа или с дренажными водами (фильтратом).

Ниже приведены примеры технологических процессов обогащения полезных ископаемых, которые вызывают загрязнение пульпы, а затем и хвостов обогащения органическими и неорганическими веществами, а также наиболее распространенные виды этих веществ. Кроме того, дается подробное описание событий, которые становятся следствием размещения ТКО в природной среде.

1.2. Загрязнения в объектах накопленного вреда окружающей среде в горнопромышленном производстве

1.2.1. Обогащение угля

Широкое применение для промышленного обогащения угля получил [6], в первую очередь, раствор хлористого кальция, который является отходом при производстве бертолетовой соли либо соды. В тех случаях, когда нужно повысить плотность разделения, возможно применение водных растворов азотнокислого кальция, который получают при утилизации отходящих газов заводов азотной промышленности. Стабильные растворы дает поташ (углекислый калий) — отход производства глинозема из нефелиновых руд. Таким образом, имеется обширный ассортимент неорганических солей, водные растворы которых можно использовать в качестве тяжелых сред для обогащения твердого топлива.

К наиболее распространенным тяжелым органическим жидкостям, по своим физико-химическим характеристикам пригодным для обогащения угля, относятся галогенопроизводные различных углеводородов, содержащие, в первую очередь, несколько атомов хлора или брома. Чаще всего используется [6] четыреххлористый углерод либо его смеси дихлорэтаном и трихлорэтиленом.

Кроме того, используются так называемые собиратели, которые обладают пенообразующими свойствами. К ним относятся, например, продукты коксования угля — коксохимические масла, фенолы (черная карболка), сырой бензол.

Широко при флотации угля используются [6] нефть и продукты ее переработки (керосин, соляровое масло, керосино-газойливая фракция). Применяют также высшие спирты, неорганические соли (NaCl , CaCl_2). Иногда для флотации труднообогащаемых углей используют реагенты-модификаторы (сополимеры винилпиридина с алкилсульфоксидами). Наилучшие же флотационные свойства по отношению к высокосернистым углям и депрессирующие свойства по отношению к пиритизированным угольным поверхностям проявляют эфиры фталевой кислоты и некоторые соли сульфокислот.

1.2.2. Обогащение горно-химического сырья

К горно-химическому сырью относят апатитовые, фосфоритовые, калийные, серные руды и руды, содержащие мышьяк и бор. Основной объем добываемых апатитовых, фосфоритовых, калийных и серных руд используют для получения минеральных удобрений.

Руды горно-химического сырья обладают рядом особенностей [8]. Во-первых, минеральный состав их многообразнее, чем металлических полезных ископаемых. Во-вторых, структура и текстурные особенности этих руд очень сложны. В-третьих, физические и физико-химические свойства минералов, входящих в их состав, близки между собой. Все это затрудняет технологию переработки горно-химического сырья и часто требует нетрадиционных методов обогащения, а при флотации — применения специальных реагентов.

Основным методом обогащения апатитовых и фосфоритовых руд является [8] флотация. Чаще всего для флотации апатитов руд используют такие собиратели, как мыла дистиллированного таллового масла, его смеси с оксиэтилированными высокомолекулярными спиртами, ацилированные аминокислоты (таллактамы) и их смеси с гидроксамовыми кислотами и дифосфоновыми кислотами. В качестве регуляторов флотации также используют разнообразные соединения разной природы — жидкое стекло, триполифосфат, сульфит-спиртовая барда, лиозон, лифрин-П, лигносульфонаты и др.

Первичное обогащение фосфоритов обычно включает [8] промывку, обогащение фосфоритовых руд производят методом флотации. Для этого применяют реагенты, обычные для флотации других несulfидных руд. В качестве собирателей используют различные поверхностно-активные вещества с солидофильной полярной группой. Почти всегда эти реагенты применяют в сочетании с малорастворимыми в воде углеводородами.

Флотация для целей обогащения сильвинита (калийной соли) осуществляется [8] ионогенными ПАВ, преимущественно катионоактивными — первичными алифатическими аминами с длиной углеводородной цепи от C12 до C18. Применяется также смесь первичных насыщенных аминов C14, C16, C18 или C16, C18, C20; нормальные одноосновные алифатические спирты с содержанием в молекуле 4–20 атомов углерода или смесь таких спиртов; смесь уксуснокислой соли первичных алкиламинов (C12–C18) и одноосновного спирта, например, метилизобутилкарбинол; омыленное хлопковое масло; алкогольшульфаты с 8–12 атомами углерода типа $C_nH_{2n+1}SO_4Me$; сульфатоктадецил натрия; алкилзамещенные соли гуанидина; ацилпроизводные этилендиамина; сложные эфиры солянокислого глицина; сульфатпроизводные лауриновой кислоты или лауринового алкоголя; продукты реакции аминов с хлористой серой; хлорированные и аминированные углеводороды; полисахариды.

При флотационном обогащении сильвинитовой руды 70–75 % ее уходит в отвалы, причем по технологическим схемам предусмотрено отделение глинистых примесей от солевых минералов. В результате получают два вида отходов: галитовые, на 90–94 % представленные хлористым натрием, и глинисто-солевые — полидисперсные системы сложного минералогического состава.

1.2.3. Обогащение золота

К основным типам руд золота относятся [9] золотокварцевые, золотосульфидные, золотомышьяковые, золотомедные и золотосурьмяные руды.

Одним из основных методов извлечения золота в рудной практике является флотация. Обычно это флотация в щелочной среде. Более эффективным считается процесс флотации в слабокислой среде с кремнефтористым натрием в сочетании собирателя с эмульгированным аполярным маслом и диметилфталатом.

Извлекают золото как непосредственно из руд, так и из продуктов их переработки (хвостов, концентратов, огарков и пр.) путем цианирования с помощью растворов NaCN и $Ca(CN)_2$, реже KCN. В качестве защитной щелочи применяют негашеную известь.

Для выщелачивания золота используют [8] и другие реагенты. Например, золото растворяют в слабокислых растворах тиомочевины при наличии небольших количеств окислителя.

Для извлечения золота из коренных пород широко применяют [8] флотацию, в которой собирателями золота служат ксантогенаты, дитиофосфаты, меркаптаны, соли жирных кислот. В число реагентов, в присутствии которых нередко осуществляется флотация свободного золота, входят цианид, сернистый натрий, щелочи, сульфит натрия, медный купорос, жидкое стекло, крахмал, полиакриламид.

До настоящего времени при кучном выщелачивании в промышленном масштабе применяют в основном цианид натрия. В результате образуется целый ряд высокотоксичных веществ, которые необходимо нейтрализовать. Делается это с помощью хлорной извести, жидкого хлора, железного купороса, озона. Не утратила еще своего значения и амальгамация.

1.2.4. Обогащение руд цветных металлов

Разнообразие руд цветных металлов обуславливает и многообразие химических веществ и материалов, используемых при их обогащении.

В нашей стране и за рубежом основные собиратели сульфидов из руд цветных металлов при флотации — ксантогенаты и дитиофосфаты (аэрофлоты): этиловые, изопропиловые, изобутиловые и н-бутиловые.

Для извлечения меди и молибденита в коллективном цикле флотации используют [5,10, 11] углеводородные масла. Эффективность этого процесса обеспечивают добавки эфиров ксантогенатовых кислот (аллиловых эфиров бутилксантогеновой и амилксантогеновой кислот).

Диалкилтиокарбаматы — реагент ИТК (изопропилметилтиокарбамат) в России и Z-200 (изопропилэтилтиокарбамат) за рубежом — применяют для улучшения коллективной медно-цинковой и селективной медной и цинковой флотации из леритных руд, медно-молибденовой флотации из медных порфириновых руд, медной флотации при разделении медно-никелевого фаянштейна.

При флотации золотосодержащих руд используют [5,10, 11] как бутиловый ксантогенат, так и более эффективный реагент ИР-70 (продукт взаимодействия тиомочевины и 1,3-ди-хлорбутана-2). Для обеспечения высокой селективности извлечения минералов серебра, золота, рения, висмута, сульфидов меди и молибдена применяют реагент МИГ-4Э (этилвинилбутиловый эфир).

При флотации барита и несulfидных минералов из хвостов сульфидной флотации кроме олеиновой кислоты и жирнокислотной фракции таллового масла с низким (не более 2–3 %) содержанием смоляных кислот; могут использоваться дихло-карбоновые кислоты фракции С17–С20. Эффективными собирателями барита являются алкилсульфаты на основе спиртов С16–С20 и Аспарал-Ф (аналог Аэрозоля-22). Для доизвлечения окисленных минералов меди предлагается реагент ИМ-50 (смесь алкил-гидраксамовых кислот С7–С9).

В качестве пенообразователей на обогатительных фабриках России (а ранее СССР) применяют [5,10, 11] в основном реагенты Т-80 (смесь спиртов пиранового и диоксанового ряда с некоторыми гликолями), ОПСБ (смесь монобутиловых эфиров полипропиленгликолей), МИБК (метилизобутилкарбинол). На отдельных фабриках используют также циклогексанол, реагент Д-3 (диметилфталат), ТЭБ (триэтоксипутан) и другие на основе оксиэтилена и окипропилена. Из новых пенообразователей, рекомендованных к внедрению при флотации медно-молибденовых и медно-никелевых руд, наиболее перспективны реагенты ВГ-3 (из класса полигликолей) и МП (из класса пиразолов).

В качестве реагентов-депрессоров используют [5,10, 11] реагенты МФТК (тиокарбамат низкомолекулярных органических соединений) и ИМД-10 (продукт взаимодействия сернистого натрия с треххлористым фосфором).

Разделение коллективных концентратов производят с помощью МФТК, ферроцианида калия, сульфида натрия, смеси сульфита и медного купороса, дицианодаминоцинка, сульфита или тиосульфата натрия в сочетании с серноокислым или хлорным железом, а также различных сочетаний извести, сульфида натрия, цинкового купороса и сульфоксидного соединения.

1.2.5. Опасность отходов обогащения

Многие органические и неорганические вещества и соединения, их смеси, используемые для обогащения руд и минералов, представляют серьезную опасность для объектов живой природы и человека, по крайней мере часть из них относится к веществам 1–3 класса опасности (Таблица 1.1). Вместе с отходами обогащения эти вещества или продукты их разложения сбрасываются в шламонакопители или хвостохранилища. В зависимости от времени нахождения в этих накопителях и/или природно-климатических условий они могут частично трансформироваться, мигрировать в природных средах (например, испаряться или поступать в подземные воды). Полное их обезвреживание до момента, когда начнется рекультивация (ликвидация) объекта НВОС, вряд ли возможно.

Среди веществ, применяемых для обогащения руд и минералов, много таких, которые обеспечивают эффективность процесса не только на российских предприятиях, но и в других странах на объектах, принадлежащих зарубежным компаниям. Поскольку сегодня мы не в состоянии обеспечить потребности отраслей отечественной экономики во многих химических веществах и препаратах, вполне ожидаемо, что отечественная горная промышленность может импортировать иностранную продукцию для осуществления процессов обогащения.

Таблица 1.1. Класс опасности некоторых химических веществ, используемых в горнопромышленном производстве [12–16]

Вещество	Класс опасности	Вещество	Класс опасности
Обогащение угля		Обогащение золота	
Четыреххлористый углерод	2	Диметилфталат	4
Дихлорэтан	2	Тиомочевина	2
Бензол	2	Меркаптаны	2
Фенол	2	Дитиофосфаты	2
Соляровое масло	3	Полиакриламид	4
Эфиры фталевой кислоты	2	Медный купорос	2
Гексаметафосфат натрия	4	Цианид натрия	1
Фениларсоновая кислота	2	Обогащение руд цветных металлов	
Обогащение алмазов		Тиокарбаматы	Канцерогены
Сульфат свинца	1	Изопропилметилтиокарбамат	3
Тетрабромэтан	2	Изопропилэтилтиокарбамат	3
Крезоловая кислота	2	Ферроцианид калия	3
Нефтяное масло	3–4	Пиразолы	3
Обогащение горно-химического сырья		Тиосульфат натрия	3

Дифосфоновые кислоты (тетранатриевая соль)	3	Этилксантогент калия Бутилксантогент калия	3
Серная кислота	2	Алкилдитиофосфат цинка	3
Ортофосфорная кислота	2	Монобутиловых эфиры полипропиленгликолей	3
Алкиларилсульфонаты	3–4	Сульфид натрия	2
Алкиламины	2	Цинковый купорос	2
Метилизобутилкарбинол	3	хлорное железо	2

1.3. Пруды-накопители кислых гудронов

В нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности одним из основных видов твердых отходов являются [17] кислые гудроны, образующиеся в процессах сернокислотной очистки ряда нефтепродуктов (масел, парафинов, керосино-газойлевых фракций и др.) и при производстве сульфонатных присадок, синтетических моющих средств, флотореагентов. Кислые гудроны представляют собой смолообразные высоковязкие массы разной степени подвижности, содержащие в основном серную кислоту, воду и различные органические вещества.

Органические вещества в кислых гудронах составляют [17] по массе от 10 до 93 %, к ним относятся различные сернистые соединения, смолы, твердые асфальтообразные вещества (асфальтены, карбены, карбоиды).

По содержанию основных веществ кислые гудроны обычно разделяют на два вида: с большим содержанием кислоты (50 % моногидрата) и с высоким содержанием органической массы (50 %).

По статистическим данным [17], в Нижегородской области в открытых прудах накоплено около 400 тыс. тонн кислых гудронов, в Ярославской области — около 470 тыс. тонн, сотни тысяч тонн имеются в Башкирии, много их накоплено и в других субъектах РФ — Татарстане, Кировской и Пермской областях.

В целом же на территории России складировано несколько миллионов тонн кислых гудронов. Степень использования этих отходов не превышает 25 %, что приводит к сосредоточению весьма значительных их масс в прудах-накопителях (амбарах).

1.4. Накопители твердых коммунальных отходов

1.4.1. Сведения общего плана

Воздействие накопителей ТКО на окружающую среду носит многообразный и преимущественно негативный характер. Для размещения полигона или при образовании стихийной несанкционированной свалки из хозяйственного оборота выводятся значительные площади земель. В зоне влияния накопителя ТКО меняется характер растительности и животного мира, ухудшаются санитарные условия территории и условия проживания человека. Пищевые отходы привлекают птиц (ворон, воронов, галок, чаек и др.), мышевидных грызунов и насекомых, которые становятся разносчиками возбудителей различных заболеваний. Однако наибольшую опасность для объектов окружающей среды и населения представляют химические вещества, которые образуются при разложении органических компонентов под действием биотических (прежде всего различных микробов) и абиотических факторов. Выделение продуктов разложения происходит в течение всего времени существования накопителя ТКО (полигона, свалки).

Как официально действующие полигоны по размещению твердых коммунальных отходов, включенные в Государственный реестр объектов по размещению отходов (ГРОРО), так и несанкционированные свалки ТКО — это накопители примерно одних и тех же материалов [18–22]. Основную часть свалочной массы составляют органические материалы (пищевые отходы, бумага, картон, отходы полимерной упаковки и пластических масс, остатки кожаных, текстильных и резиновых изделий, древесные отходы). Попадают в свалочную массу и строительные отходы (штукатурка, обломки кирпичей и бетона, металлом), а также металлическая, керамическая и стеклянная тара — *все это* образуется в процессе жизнедеятельности человека.

В определенной степени состав ТКО зависит от хозяйственного уклада региона и от климатической зоны. Как правило, на юге доля пищевых отходов в ТКО выше, чем в северных регионах (Таблица 1.2).

Таблица 1.2. Морфологический состав ТКО для разных климатических зон [20]

Компоненты твердых коммунальных отходов	Морфологический состав ТКО в зависимости от климатической зоны, % по массе		
	средняя	южная	северная
Пищевые отходы	35–45	40–49	32–39
Бумага, картон	32–35	22–30	26–35
Дерево	1–2	1–2	2–5
Черный металлолом	3–4	2–3	3–4
Цветной металлолом	0,5–1,5	0,5–1,5	0,5–1,5
Текстиль	3–5	3–5	4–6
Кости	1–2	1–2	1–2
Стекло	2–3	2–3	4–6
Кожа, резина	0,5–1,0	1	2–3
Камни, штукатурка	0,5–1,0	1	1–3
Пластмасса	3–4	3–6	3–4
Прочее	1–2	3–4	1–2
Отсев (менее 15 мм)	5–7	6–8	4–6

Доминирующими химическими элементами в этих ТКО являются углерод (С), водород (Н), кислород (О) и азот (N). В относительно малых количествах присутствует сера (S), но именно из-за нее выбросы в атмосферу приобретают крайне неприятный запах. В результатах этих исследований нет сведений о наличии фосфора (Р), хотя этот элемент обязательно должен присутствовать в пищевых отходах [24].

Компоненты ТКО под действием микроорганизмов и природных факторов (воды, кислорода, воздуха, повышенной температуры) разлагаются (расщепляются) и превращаются в разнообразные твердые, жидкие и газообразные химические соединения. Особенно интенсивно процессы разложения ТКО протекают при повышенной влажности (60–90%), в нейтральной или слабощелочной среде. Продукты разложения ТКО, представляющие наибольшую опасность для природных объектов и населения, концентрируются в свалочном газе (биогазе) и в дренажных водах (фильтрате).

1.4.2. Свалочный газ (биогаз)

В газообразном продукте разложения ТКО — свалочном газе (биогазе) доминируют, как правило, метан и диоксид углерода. В среднем при разложении одной тонны ТКО может образовываться 100–200 м³ биогаза. В зависимости от вида подвергающихся анаэробному брожению отходов содержание метана в биогазе может варьировать от 220 до 630 м³ на тонну сухого вещества. Согласно весьма приблизительным оценкам [19], ежегодная эмиссия биогаза с накопителей ТКО России составляет около 2 млрд м³, в том числе около 1 млрд м³ метана.

Естественно, что компонентный состав свалочного газа сильно зависит от того, как и из чего формировалось свалочное тело, от обилия осадков, среднегодовой температуры, от продолжительности существования полигона (свалки). В принципе, биогаз может содержать от нескольких десятков до нескольких сотен химических соединений, часть которых становится причиной неприятного запаха, сопровождающего разложение отходов. В свалочном газе можно обнаружить (Таблица 1.3) органические соединения, относящиеся к алканам, циклоалканам, алкенам, циклоалкенам и ароматическим углеводородам. Достаточно много при разложении ТКО образуется галогенированных соединений, серосодержащих и азотсодержащих соединений. Среди неорганических соединений в свалочном газе помимо упомянутого диоксида углерода присутствуют, как правило, монооксид углерода, молекулярный азот, сероводород и аммиак.

Вообще, надо иметь в виду, что особенно много опасных веществ может образоваться в ТКО с большим содержанием отходов хлорсодержащих полимеров и пластиков — поливинилхлорида и поливинилиденхлорида. Несанкционированное размещение на полигоне ТКО люминисцентных ламп приведет к появлению в свалочном газе паров ртути.

Таблица 1.3. Состав свалочного газа, обнаруженного в районе размещения одного из полигонов ТКО Ленинградской области [26]

Соединение	Содержание в биогазе, мг/м ³	Класс опасности	Соединение	Содержание в биогазе, мг/м ³	Класс опасности
Алканы			Циклоалкены		
Метан	44–66 %	4	Циклогексен	2–6	–
Этан	0,8–48,0	4	Бицикло-3.2.1-октан-2.3-метил-4-метилен	15–350	–
Пропан	1,4–13,0	4	Ароматические углеводороды		
Бутан	0,03–23,0	4	Бензол	0,03–7,0	2
Пентан	0–12	4	Толуол	0,2–615,0	3
Гексан	3–18	4	Диметилбензол	0,2–7,0	3
Гептан	3–8	4	Изопропилбензол	0–32	4
Октан	0,05–75,0	4	1.3.5-метилбензол	10–25	–
Нонан	0,05–400,0	4	Галогенированные углеводороды		
Декан (изодекан)	0,2–137,0	4	Дихлорметан	0–6	4
Ундекан	7–48	–	Трихлорметан	0–2	2
Додекан	2–4	4	Тетрахлорметан	0–0,6	2
Тридекан	0,2–1,0	4	Хлорэтан	0–264	4
2-метилпентан	0,02–1,5	–	Дихлорэтан	0–294	2
3-метилпентан	0,02–1,5	–	Трихлорэтан	0–182	–
2-метилгексан	0,04–16,0	–	1.1.1-трихлорэтан	0,5–4,0	4
3-метилгексан	0,04–13,0	–	Дихлордифторметан	4–119	4
2-метилгептан	0,05–2,5	–	Трихлорфторметан	1–8 4	4

3-метилгептан	0,05–2,5	–	Хлобензол	0–0,2	3
Циклоалканы			Суммарное содержание хлора	25–40	2
Циклогексан	0,03–11,0	4	Неорганические вещества		
Бицикло-3.1. о-гексан 2.2.метил-5-метилэтил	12–153	–	Диоксид углерода	30–50 %	4
Алкены			Оксид углерода	0,03 %	4
Этен	0,7–31,0	3	Аммиак	0–0,1 %	4
Пропен	0,04–10,0	3	Сероводород	200	2
Бутен	1–21	4			

В целом полигон ТКО может быть источником свалочного газа в течение не менее 100 лет, причем продолжительность его эмиссии его будет зависеть от количества и доли трудно разлагаемых компонентов.

Методика, разработанная коллективами ряда российских институтов (НПП «Экопром» Академии коммунального хозяйства им. К.Д. Памфилова, НИИ экологии человека и гигиены окружающей среды им. А.Н. Сысина, НИИ «Атмосфера», ЗАО НПП «Логус»), предполагает, что при разложении ТКО могут образовываться метан, толуол, аммиак, ксилол, диоксид углерода, диоксид азота, формальдегид, этилбензол, сернистый ангидрид, сероводород [27]. По крайней мере, именно эти компоненты свалочного газа подлежат учету при проектировании различных видов деятельности, связанной с полигонами ТКО. Возможный состав свалочного газа приведен в Таблице 1.4.

Таблица 1.4. Среднестатистический состав биогаза, который следует рассматривать при проектировании нового или расширении действующего полигона ТКО [27]

Компонент свалочного газа	Класс опасности	С_{вес}, % *
Метан	4	52,915
Толуол	3	0,723
Аммиак	4	0,533
Ксилол	4	0,443
Углерода оксид	4	0,252
Азота диоксид	3	0,111
Формальдегид	2	0,096
Этилбензол	4	0,095
Ангидрид сернистый	3	0,070
Сероводород	2	0,026

* Весовое процентное содержание компонентов биогаза

1.4.3. Дренажные воды (фильтрат)

Высокую химическую опасность для объектов окружающей среды и населения представляют также дренажные воды (фильтрат) полигонов (свалок) ТКО. Образование дренажных вод происходит за счет инфильтрации через свалочное тело атмосферных осадков (основной источник образования фильтрата), а также влаги, изначально содержащейся в

отдельных видах отходов и выделяющейся в результате биохимических процессов разложения ТКО.

Суммарный объем фильтрата, образовавшегося за весь период существования полигона (свалки), в зависимости от влажности свалочного тела и климатических условий обычно составляет 25–50 % от массы размещенных отходов.

Существенным отличием фильтрата от других типов сточных вод является неравномерность его образования в течение года из-за сезонных колебаний величины атмосферных осадков и температуры. Больше всего фильтрата образуется в паводковый и осенний периоды. Объем образующегося фильтрата может составлять десятки и даже сотни кубометров в сутки (Таблица 1.5).

Таблица 1.5. Объемы выделения дренажных вод (фильтрата) на различных полигонах ТКО в сутки [29]

№	Полигон	Объем выделения дренажных вод (фильтрата) в сутки, м ³	Год проведения исследований
1	Полигон ТКО МО с.п. Междуречье, Кольского района, Мурманская область	100	2017
2	Полигон ТБО СПК «Казацкий», Губкинский р-н, Белгородская область	25	2016
3	д. Марьинка Камешковского района, Владимирская область	5	2014
4	г. Лянтор, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	72	2014
5	г. Дмитров, Московская область	240	2013
6	д. Бабанино Петушинского района, Владимирская область	20	2013
7	г. Адлер, Краснодарский край	170	2010
8	г. Нягань, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	20	2009
9	г. Нариманов, Астраханская область	20	2009
10	Сочи (п. Лоо), Краснодарский край,	170	2005

Химический и микробиологический составы фильтрата и его объем зависят от гидрогеологических, климатических и топографических условий в месте накопления ТКО, от морфологии отходов, способа их складирования и характера предварительной обработки, от этапа жизненного цикла полигона и др.

Для дренажных вод полигонов ТКО характерно высокое содержание органических и неорганических веществ (растворенных и взвешенных) — как тех, что первоначально присутствовали в ТКО, так и компонентов их разложения. Общей чертой для всех образцов фильтрата является присутствие в них трудно окисляемых органических веществ, вследствие чего они обладают весьма высокими значениями показателями химического потребления кислорода (ХПК) и биологического потребления кислорода (БПК). В фильтрате может также находиться большое количество биологически опасных компонентов, например, патогенных микроорганизмов.

Содержание в фильтрате отдельных опасных веществ химических веществ, например, фенола или нефтепродуктов, а также солей тяжелых металлов (марганца, хрома, свинца, кадмия, никеля и меди) может в десятки, сотни и даже тысячи раз превышать их ПДК для водоемов рыбохозяйственного, хозяйственно-питьевого и культурно-бытового назначения. Многократное превышение ПДК может наблюдаться для производных щелочных и щелочноземельных металлов и некоторых органических соединений, имеющих 4 класс опасности и выше.

Таблица 1.6. Состав фильтрата полигона в городе Адлере в Краснодарском крае в 2010 году [29]

Показатель	Содержание в фильтрате, мг/л	ПДК*, мг/л	Превышения ПДК, разы
Кальций (Ca)	96,0	—	
Магний (Mg)	50,4	180	
Аммоний (NH ₄ ⁺)	210	н/р**	
Нитраты (NO ₃ ⁻)	125	0,5	250
Нитриты (NO ₂ ⁻)	5,0	40	
Сульфаты (SO ₄ ²⁻)	1800	0,08	
Фосфаты (PO ₄ ³⁻)	—	100	22.500
Фториды (F ⁻)	4,5	0,2	22,5
Хлориды (Cl ⁻)	587	0,05	11.740
Железо общее (Fe)	18	300	
Кадмий (Cd)	0,008	0,1	
Кобальт (Co)	0,044	0,005	8,8
Кремний (Si)	10	0,01	1.000
Марганец (Mn)	0,35		
Медь (Cu)	34		
Мышьяк (As)	0,044	0,001	44
Натрий (Na)	340	0,01	34.000
Никель (Ni)	0,74		
Свинец (Pb)	0,36	0,01	36
Хром общий (Cr)	0,32	0,006	53
СПАВ	17,6	0,02	830
Нефтепродукты	68,55	0,1	686
Фенол	1,3	0,05	26
ХПК, мгО ₂ /л	819	0,001	819.000

* Предельно допустимая концентрация для воды рыбохозяйственных водоёмов.

** Не регламентировано.

Источники информации

1. О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2017 г. Доклад. — М., Минприроды России; НПП «Кадастр», 2018. — 896 с.
2. О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 г. Доклад. — М., Минприроды России; НПП «Кадастр», 2019. — 896 с.

3. Абрамов А. А. Флотационные методы обогащения. — М.: Недра, 1984. — 383 с.
4. Флотация. / ХиМик. Сайт о химии [Электронный ресурс] URL: <http://www.xumuk.ru/encyklopedia/2/4789.html>
5. Абрамов А. А., Леонов С. Б. Обогащение руд цветных металлов. — М.: Недра, 1991. — 407 с.
6. Абрамов А. А. Переработка, обогащение и комплексное использование твердых полезных ископаемых. Технология обогащения полезных ископаемых. — М.: Изд-во Моск. гос. горн. ун-та, 2004. — Т. 2. — 510 с.
7. Верхотуров М. В. Обогащение алмазов. — Красноярск: ГАЦМиЗ. — 1995. — 128 с.
8. Брагина В. И. Технология обогащения горно-химического сырья. — Красноярск: ГАЦМиЗ, 1995. — 195 с.
9. Бочаров В. А., Игнаткина В. А. Технология обогащения полезных ископаемых. Т. 2: Обогащение золотосодержащих руд и россыпей, обогащение руд черных металлов, обогащение горно-химического и неметаллического сырья. М.: Руда и Металлы, 2007. — 408 с.
10. Абрамов, А. А. Переработка, обогащение и комплексное использование твердых полезных ископаемых. Технология переработки и обогащения руд цветных металлов. — М.: Изд-во Моск. гос. горн. ун-та, 2004. — Т. 3. — 510 с.
11. Бочаров В. А., Игнаткина В. А. Минерально-сырьевая база полезных ископаемых. Т. 1: Обогащение руд цветных металлов, руд и россыпей редких металлов. — М.: Руда и Металлы, 2007. — 470 с.
12. ГН 2.2.5.686-98. Предельно допустимые концентрации (ПДК) вредных веществ в воздухе рабочей зоны. Гигиенические нормативы.
13. Беспмятников Г. П., Кротов Ю. А. Предельно допустимые концентрации химических веществ в окружающей среде. Справочник. — Л.: Химия, 1985. — 528 с.
14. ГН 2.1.5.1316-03. Ориентировочные допустимые уровни (ОДУ) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.
15. ГН 2.1.5.1315-03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования.
16. «Об утверждении нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водах водных объектов рыбохозяйственного значения». Приказ Федерального агентства по рыболовству от 18.01.2010 № 20.
17. Бахтина Ю. В., Хегай А. Т. Инновационная технология переработки отходов предприятий нефтеперерабатывающей промышленности. / [Электронный ресурс] URL: <https://sworld.com.ua/simpoz2/132.pdf>.
18. Соловьянов А. А. Сжигание ТКО: действовать обдуманно. // Твердые бытовые отходы. — 2017. — № 6. — С. 14–17.
19. Соловьянов А. А. Утилизация отходов в свете требований Киотского протокола. // Твердые бытовые отходы. — 2008. — № 4. — С. 14–21.
20. Соловьянов А. А. Биомасса и органические отходы: энергетические и экологические проблемы. // Охрана окружающей среды и природопользование. — 2008. — № 2. — С. 24–31.
21. Состав ТБО. / Портал «Переработка мусора» [Электронный ресурс]. URL: <http://ztbo.ru/o-tbo/lit/sanitarnaya-ochistka-i-uborka-mest/sostav-tbo>.

22. Зайцева Т. А. Полигон депонирования твердых бытовых отходов (ТБО) как антропогенная экологическая система. // Научные исследования и инновации. — Т. 4. — 2010. — № 3. — С. 35–43.
23. Армишева Г. Т., Коротаев В. Н., Кривошеин В. Г. Снижение экологической нагрузки при обращении с твердыми бытовыми отходами за счет использования горючих компонентов. / Научные исследования и инновации. — Т. 4. — 2010. — № 3. — С. 3–8.
24. Belitz H.-D., Grosch W. Food Chemistry, Springer-Verlag, Berlin, N.Y., Paris, 1986. — 774 p.
25. Cooper C., Reinhart D., Rash F. Landfill gas emissions. / Report Florida center for solid and hazardous waste management. — EPA USA, 1992. — P. 130.
26. Разработка способа глубокой очистки биогазов полигонов твердых коммунальных отходов и получение экологически чистого энергоносителя. Государственный контракт № 02.515.11.5025 от 26.04.2007. — Санкт-Петербургский государственный политехнический университет. [Электронный ресурс]. URL: <https://4science.ru/project/02-515-11-5025>.
27. Методика расчета количественных характеристик выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от полигонов твердых бытовых и промышленных отходов (издание дополненное и переработанное). — М.: Логус, 2004.
28. Best Management Practices to Prevent and Control Hydrogen Sulfide and Reduced Sulfur Compound Emissions at Landfills That Dispose of Gypsum Drywall. U.S. / Environmental Protection Agency Office of Research and Development. — EPA/600/R-14/039.
29. Поворов А.А., Павлова В.Ф., Шиненкова Н.А. Очистка дренажных вод полигонов твердых бытовых отходов (ТБО). / Водоподготовка и очистка сточных вод. Современные технологии очистки воды, 2017. [Электронный ресурс]. URL: <http://zaobmt.com/index.php/articles/139-landfil-leachate.html>.
30. Государственный доклад о состоянии окружающей среды Чеченской Республики в 2010 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://refdb.ru/look/1992983-p13.html>.
31. Способ очистки фильтрата полигона твердых бытовых отходов. Патент RU 2400437. [Электронный ресурс]. URL: <https://findpatent.ru/patent/240/2400437.html>.

Дополнительные источники информации

1. Соловьянов А. А. Разлагаемые полимеры — упаковка будущего. // Твердые бытовые отходы. — 2006. — № 9. — С. 16–22.
2. Соловьянов А.А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 1. Источники и виды загрязнения. // Экологический вестник России. — 2015. — № 3, С. 46–53.
3. Соловьянов А. А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 6. «Черная дыра» в Нижегородской области. // Экологический вестник России. — 2015. — № 8. — С. 44–49.
4. Соловьянов А. А. Накопленный вред окружающей среде: источники и виды загрязнения. // Экология промышленного производства. — 2016 — № 3. — С. 52–58.
5. Соловьянов А. А. О ликвидации накопленного (прошлого) экологического вреда. // НефтеГазоХимия. — 2016 — № 1. — С. 28–33.
6. Соловьянов А. А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 12. Полигон твердых коммунальных отходов «Игумново» в городе Дзержинске Нижегородской области. // Экологический вестник России. — 2017. — № 5. — С. 34–39.
7. Соловьянов А. А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 11. Шламонакопитель «Белое море» в Нижегородской области. Экологический вестник России. — 2017. — № 3. — С. 36–43.

8. Соловьянов А. А. Накопители твердых коммунальных отходов и окружающая среда. // Экологическое машиностроение. — 2018. — № 2. — С. 90–106.
9. Соловьянов А. А. Биогаз полигонов твердых коммунальных отходов как энергетический ресурс. // Экологический вестник России. — 2018. — №1 2. — С. 34–37.
10. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. — М.: Наука, 2017. — 456 с.

Глава 2. Законодательное регулирование в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде

2.1. Стратегические основы ликвидации объектов НВОС

19 января 2006 года распоряжением Правительства Российской Федерации от № 38-р была утверждена Программа социально-экономического развития Российской Федерации на 2006–2008 годы [1]. В разделе «Совершенствование механизмов природопользования» было сказано, что к важнейшим задачам государственной экологической политики относится «реализация мер, направленных на реабилитацию территорий, находящихся в кризисном экологическом состоянии, включая оказание государственной поддержки проведению работ по сокращению накопленного экологического ущерба».

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, выделяла ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных земель, захламленных территорий как «одно из основных направлений обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека» [2].

Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденная 20 февраля 2013 Президентом Российской Федерации (№ Пр-232), предусматривала, в частности, «ликвидацию экологического ущерба, причиненного в результате прошлой хозяйственной, военной и иной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации, включая оценку причиненного экологического ущерба и реализацию мероприятий по очистке арктических морей и территорий от загрязнения» [3].

Наконец, 19 апреля 2017 года Указом Президента Российской Федерации №176 была утверждена «Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», в которой одним из вызовов экологической безопасности было названо «наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению» [4]. Устанавливалось, что «целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата».

Несмотря на выпуск таких значимых стратегических и концептуальных документов, подчеркивавших, какое важное значение имеет ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде (НВОС) для обеспечения экологической безопасности, основательное регулирование в этой сфере началось лишь после выхода Федерального закона от 03.07.2016 №254 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5], которым вносился ряд поправок в

основной природоохранный акт Российской Федерации, а именно в Федеральный закон от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ФЗ-7) [6]. Последние изменения в ФЗ-7 были внесены в результате принятия Федерального закона от 30.12.2021 №446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [7] и Федерального закона от 04.08.2023 №449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [8].

2.2. Современное законодательство в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде

В настоящее время (после поправок, внесенных Федеральными законами [5,7,8]) терминология в сфере обращения с НВОС имеет вполне законченный вид. В статье 1 ФЗ-7 даны три основополагающих определения, а именно:

«накопленный вред окружающей среде — вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

объекты накопленного вреда окружающей среде — территории, в том числе акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде;

ликвидация накопленного вреда окружающей среде - мероприятия по устранению вреда окружающей среде, возникшего в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены, либо были выполнены не в полном объеме».

В ФЗ-7 появилась новая глава XIV.1, названная [8] «Инвентаризация и учет объектов накопленного вреда окружающей среде, ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (в первоначальном варианте [5] «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде»), состоящая из трех статей:

Статья 80.1 «Инвентаризация объектов накопленного вреда окружающей среде» (в первоначальном варианте [5] «Выявление, оценка и учет объектов накопленного вреда окружающей среде»);

Статья 80.2 «Учет объектов накопленного вреда окружающей среде» (в первоначальном варианте [5] «Организация работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде»);

Статья 80.3 «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде» (в первоначальном варианте [5] отсутствовала).

Эти статьи устанавливали основные принципы обращения с объектами НВОС – их обнаружения, обследования, оценки уровня опасности для окружающей среды и населения, учета, организации работ по ликвидации.

Помимо принципиальных изменений в ФЗ-7, обусловленных появлением новых статей 80.1 – 80.3, ряд взаимосвязанных поправок появился и в некоторых других статьях этого законодательного акта.

Статья 5 ФЗ-7 добавила к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды:

- установление порядка выявления объектов НВОС;

- установление критериев, на основании которых территории, расположенные на них объекты капитального строительства могут быть отнесены к объектам НВОС;

- установление случаев, при которых выявление объектов НВОС и организация их ликвидации относится к компетенции органов или организаций федерального уровня;
- установление порядка ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС);
- установление порядка проверки достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации НВОС и размера платы за осуществление такой проверки;
- установление порядка организации ликвидации НВОС.

Статьи 6 и 7 ФЗ-7 добавила к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, выявление объектов НВОС и организацию их ликвидации.

Ряд дополнений, введенных в Статьи 16.6, 75.1 и 75.2 ФЗ-7, позволяют использовать в настоящее время для финансирования различных мероприятий, связанных с выявлением объектов НВОС и их ликвидацией, плату за негативное воздействие на окружающую среду, штрафы за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования и средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, которые поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Наконец, Статья 56.4 позволяет включать в ГРОНВОС выводимые из эксплуатации отдельные производственные объекты, в отношении которых уплачен компенсационный платеж (см. [7]).

2.2.1. Выявление объектов НВОС

Выявление объектов НВОС входит в полномочия органов государственной власти Российской Федерации (Статья 5 ФЗ-7), органов власти субъектов Российской Федерации (Статья 6 ФЗ-7) и органов местного самоуправления (Статья 7 ФЗ-7). Это осуществляется (пункт 2 Статьи 80.1 ФЗ-7) «путем сбора, обработки и анализа сведений о территориях, на которых в прошлом осуществлялась экономическая и иная деятельность, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации».

При выявлении объекта НВОС определяются (пункт 3 Статьи 80.1 ФЗ-7):

- место нахождения объекта НВОС;
- площадь территорий, на которых выявлен НВОС, целевое назначение земель и (или) земельных участков;
- вид хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате осуществления которой возник НВОС;
- наличие объектов капитального строительства и (или) отходов производства и потребления на территориях, которые могут быть признаны объектами НВОС;
- компоненты природной среды, на которые может быть оказано негативное воздействие объекта НВОС;
- количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой может быть подвержена негативному воздействию объекта НВОС.

Правила выявления объектов НВОС определяет постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 №2239 [9]. Этот документ расширяет и детализирует пункт 2 Статьи 80.1 ФЗ-7, устанавливая, что сбор сведений о потенциальных территориях

НВОС, обеспечивается в том числе посредством:

- использования систем (методов) дистанционного наблюдения;
- присутствия на территории объекта НВОС;
- визуального осмотра объекта НВОС;
- применения специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, иных средств сбора или фиксации информации;
- запроса в органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации в порядке межведомственного информационного и иного взаимодействия о предоставлении информации, необходимой в соответствии с пунктом 3 Статьи 80.1 ФЗ-7 для выявления объектов НВОС, а также информации о месте нахождения объекта НВОС в границах Арктической зоны Российской Федерации, центральной экологической зоны Байкальской природной территории, особо охраняемых природных территорий (ООПТ), а также в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории, в границах водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы, охранный зоны ООПТ, округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоны), сведений о наличии на территории НВОС объектов культурного наследия, скотомогильников, полезных ископаемых, опасных производственных объектов, зарегистрированных пожаров и инцидентов;
- запроса из Единого государственного реестра недвижимости выписки об объекте недвижимости, содержащей сведения о праве собственности на объекты НВОС и (или) земельные участки.

Документ [9] устанавливает также временные рамки для различных видов деятельности, связанных с НВОС. Так, выявление объектов НВОС должно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, в срок, не превышающий 60 рабочих дней со дня поступления информации о наличии признаков объектов НВОС. При наличии обстоятельств, мешающих выявить НВОС, это срок может быть продлен руководителем высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, но не более, чем на 12 месяцев.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня завершения выявления объектов НВОС, формируют свод данных, полученных в результате выявления объектов НВОС, включающий упомянутую выше информацию. Данные, полученные в результате выявления объектов НВОС, в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня их формирования, направляются в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Для отнесения выявленных объектов к объектам НВОС важное значение имеют критерии, определяющие такое отнесение. Они были утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 №2335 [10]. В соответствии с этим документом территории, расположенные на них объекты капитального строительства могут быть отнесены к объектам НВОС в случае, если они отвечают четырем требованиям:

1. на них выявлен НВОС, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме, и в границах таких территорий отсутствуют:

не ликвидированные в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горные выработки, буровые скважины и (или) иные сооружения, связанные с использованием недрами;

объекты, в отношении которых не проведены либо были выполнены не в полном объеме мероприятия по ликвидации последствий ведения горных работ (работы по ликвидации горных выработок и исключению доступа к ним, по демонтажу оборудования, сносу зданий и сооружений, рекультивации использованных земель, ликвидации экологических и иных последствий ведения горных работ);

затонувшее имущество, подлежащее подъему, удалению и уничтожению в соответствии с законодательством Российской Федерации, в отношении которого не проведены соответствующие мероприятия;

радиоактивные отходы, биологические отходы, взрывчатые вещества;

не ликвидированные в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений гидротехнические сооружения;

2. земельные участки и (или) объекты капитального строительства не находятся в частной собственности или во владении и (или) пользовании физических или юридических лиц;

3. информация о физическом лице и (или) юридическом лице, причинивших вред окружающей среде, отсутствует у федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, осуществляющих выявление и (или) оценку объектов НВОС, либо физическое лицо, причинившее вред окружающей среде, умерло и (или) юридическое лицо, причинившее вред окружающей среде, ликвидировано;

4. содержание загрязняющих веществ на таких территориях, расположенных на них объектах капитального строительства превышает установленные нормативы качества окружающей среды и (или) санитарно-гигиенические нормативы.

В отдельных случаях по непосредственному поручению Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Росприроднадзор или подведомственные ему ФГБУ могут проводить выявление [11,12] объектов НВОС на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, а также на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации.

2.2.2. Обследование и оценка объектов НВОС

Обследование и оценка НВОС осуществляются на основании данных, полученных по результатам выявления объектов НВОС (пункт 4 Статьи 80.1 ФЗ-7). К этим данным относятся:

- объем или масса загрязняющих веществ и их видов;
- объем или масса отходов производства и потребления, а также классов их опасности;
- площадь территорий и компонентов природной среды, на которые оказывает негативное воздействие объект НВОС, а также степень такого воздействия;
- уровень воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан.

Правила обследования и оценки объектов НВОС устанавливает постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 №1967 [13], которое детализирует и расширяет пункт 4 Статьи 80.1 ФЗ-7. Из него следует, что обследование и оценка объектов НВОС осуществляются на основании данных, полученных по результатам выявления объектов НВОС, то есть в соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 №2239 [9] (см. раздел 2.2.1).

Обследование и оценка объектов НВОС, как и выявление объектов НВОС [9], осуществляются посредством использования систем (методов) дистанционного наблюдения, присутствия на территории объекта НВОС, применения специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, иных средств сбора или фиксации информации, посредством отбора и анализа проб компонентов природной среды на территории осуществления обследования и оценки НВОС.

Обследование и оценку объектов НВОС, за исключением оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан, осуществляют Росприроднадзор с привлечением подведомственных ему федеральных государственных бюджетных учреждений (ФГБУ) либо по согласованию с Росприроднадзором органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления. Для получения этого согласования в Росприроднадзор направляется запрос, в котором обосновываются возможности проведения обследования и оценки объектов НВОС силами органов государственной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления. В материалы обоснования входят описание намечаемых к реализации мероприятий, а также информация об испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации, которые планируется привлечь для обследования и оценки.

При этом, органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органам местного самоуправления не позволено осуществлять обследование и оценку объектов НВОС, если:

1. объект НВОС расположен в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;

2. в прошлом на объекте НВОС осуществлялись следующие виды хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате которой возник НВОС: производство кокса; добыча сырой нефти и (или) природного газа, включая переработку природного газа; хранение и складирование нефти, продуктов переработки нефти; производство нефтепродуктов; производство чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки; обработка черных металлов с использованием станов горячей прокатки; литейное производство черных металлов; производство цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья; производство химических веществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ:

- простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические); кислородсодержащие углеводороды спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы; серосодержащие углеводороды; азотсодержащие углеводороды амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;

- фосфорсодержащие углеводороды; галогенированные углеводороды; полимеры, химические синтетические волокна и нити на основе целлюлозы; синтетический каучук; синтетические красители и пигменты; поверхностно-активные вещества; производство химических веществ и химических продуктов следующих неорганических веществ:

- газы - аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода (за исключением диоксида углерода), соединения серы, оксиды азота, диоксид серы, карбонилхлорид; кислоты хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота; основания - гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия; соли - хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия;

неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения карбид кальция, кремний, карбид кремния; специальные неорганические химикаты - цианид натрия, цианид калия; оксид магния; обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов производства и потребления I, II классов опасности; получение (образование), использование, переработка, хранение или уничтожение токсичных и высокотоксичных веществ;

3. объект НВОС расположен в границах ООПТ федерального значения;

4. объект НВОС расположен в водоохранной зоне;

5. площадь объекта НВОС составляет более 10 га.

Росприроднадзор по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) ежегодно, до 1 июля текущего года, формирует и утверждает график обследования и оценки объектов НВОС федерального уровня на следующий календарный год, содержащие в обязательном порядке такие сведения как:

- срок осуществления обследования и оценки объекта НВОС, за исключением оценки воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан;

- срок направления результатов выявления, обследования и оценки объекта НВОС, за исключением оценки воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан, в Роспотребнадзор;

- срок осуществления Роспотребнадзором оценки воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан.

Аналогичным образом происходит формирование и согласование графиков обследования и оценки объектов НВОС органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления. Эта процедура также должна осуществляться ежегодно, до 1 июля текущего года.

Утвержденные графики обследования и оценки объектов НВОС должны направляться Росприроднадзором, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России) в течение 3 рабочих дней с даты их утверждения.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления должны осуществить обследование и оценку объектов НВОС в течение срока, не превышающий двух лет с момента согласования Росприроднадзором соответствующего графика. О результатах проведенных работ должно быть доложено Росприроднадзору в течение 5 рабочих дней со дня завершения работ по обследованию и оценке объектов НВОС.

Обследование и оценка объектов НВОС включают в себя уточнение (актуализацию) данных, полученных при выявлении объектов НВОС (см. раздел 2.2.1), а также определение:

- а) объема или массы загрязняющих веществ и их видов (исследования атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод (при необходимости), донных отложений (при необходимости));

- б) объема или массы отходов производства и потребления и их видов, содержащихся в них загрязняющих веществ, а также классов их опасности;

- в) площади территории, в том числе акватории, подверженной негативному воздействию (на которой расположен объект НВОС, включая определение координат, характеризующих расположение объекта НВОС (координаты характерных точек границ объекта);

- г) компонентов природной среды, на которые оказывает негативное воздействие объект НВОС, уровень такого воздействия;

д) топографической карты с нанесением информации по обследованию и оценке объекта НВОС (границы земельного участка, акватории, объекта НВОС, точки отбора проб с указанием их координат), расстояния до жилой застройки и водного объекта;

е) информации о нахождении объекта НВОС в границах Арктической зоны Российской Федерации, центральной экологической зоны Байкальской природной территории, ООПТ, а также в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории, в границах водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы, охранный зоны ООПТ, округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоны), сведения о наличии на территории объекта НВОС объектов культурного наследия, скотомогильников, полезных ископаемых, опасных производственных объектов, зарегистрированных пожаров и инцидентов;

ж) степени воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан.

Отдельным направлением оценки воздействия объектов НВОС на окружающую среду и среду обитания является оценка воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан (пункт 6 Статьи 80.1 ФЗ-7). В соответствии с упомянутым ранее документом [9] для осуществления такой оценки Росприроднадзор, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления направляют данные, полученные по результатам выявления, обследования и оценки этих объектов НВОС, в Роспотребнадзор, который с привлечением подведомственных ему ФГБУ и с помощью разработанной методики [14] осуществляет оценку воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан. По результатам проведенной оценки Роспотребнадзор готовит заключение об уровне воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье, которое в срок, не превышающий 10 рабочих дней со дня окончания указанной оценки, направляется органам, представившим результаты выявления, обследования и оценки объектов НВОС.

Росприроднадзор, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня поступления заключения о степени воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан, готовят заключение об объекте НВОС, в котором в том числе указываются:

а) место нахождения объекта НВОС;

б) целевое назначение земель и (или) земельных участков;

в) вид хозяйственной и (или) иной деятельности, в результате осуществления которой возник НВОС;

г) наличие объектов капитального строительства и (или) отходов производства и потребления на территориях, которые могут быть признаны объектами НВОС;

д) количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой может быть подвержена негативному воздействию объекта НВОС;

е) объем или масса загрязняющих веществ и их виды (исследования атмосферного воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод (при необходимости), донных отложений (при необходимости));

ж) объем или масса отходов производства и потребления и их виды, содержащиеся в них загрязняющие вещества, а также классы их опасности;

з) площадь территории, в том числе акватории, подверженной негативному воздействию (на которой расположен объект НВОС, включая определение координат, характеризующих расположение объекта НВОС (координаты характерных точек границ объекта НВОС);

и) компоненты природной среды, на которые оказывает негативное воздействие объект НВОС, уровень такого воздействия;

к) топографическая карта с нанесением информации по обследованию и оценке объекта НВОС (границы земельного участка, акватории, объекта НВОС, точки отбора проб с указанием их координат), расстояние до жилой застройки и водного объекта;

л) информация о нахождении объекта НВОС в границах Арктической зоны Российской Федерации, центральной экологической зоны Байкальской природной территории, ООПТ, а также в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории, в границах водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы, охранный зоны особо ООПТ, округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоны), сведения о наличии на территории объекта НВОС объектов культурного наследия, скотомогильников, полезных ископаемых, опасных производственных объектов, зарегистрированных пожаров и инцидентов;

м) уровень воздействия объекта НВОС на жизнь и здоровье граждан.

2.2.3. Учет объектов НВОС

Учет с 2017 года до конца 2023 года

В соответствии с требованиями статьи 80.1 ФЗ-7 [6] в редакции [5] было выпущено постановление Правительства Российской Федерации 13.04.2017 № 445 [15], которым были утверждены правила ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС), где ответственным за ведение ГРОНВОС было определено Минприроды России.

Под ведением ГРОНВОС подразумевается «рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр, или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра» [15]. Под заявителями, которые вносят объекты НВОС в ГРОНВОС, «понимаются федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления...». К заявлению должны быть приложены документы, содержащие данные о его фактическом местонахождении, праве собственности на объект НВОС, а также его характеристика в соответствии с требованиями ФЗ-7. В Постановлении [15] были также прописаны чисто технические детали, такие как срок рассмотрения заявления, основания для отказа, причины исключения объекта НВОС из ГРОНВОС. Решение о включении объекта НВОС в ГРОНВОС или об его исключении должно оформляться приказом Минприроды России. Первый приказ (№470) о включении объекта НВОС в ГРОНВОС был подписан 29 августа 2017 года.

На 14.01.2020 в ГРОНВОС значилось [16] 189 объектов НВОС, причем последний приказ о включении (№896) был подписан 27 декабря 2019 года. Из упомянутых 189 объектов НВОС 16 объектов значились как исключенные из него, поскольку на них уже были проведены работы по ликвидации НВОС. Последний приказ об исключении объекта НВОС из ГРОНВОС (№878) был подписан 24 декабря 2019 года. Следует иметь в виду, что при исключении объекта НВОС из ГРОНВОС он по-прежнему остается в общей таблице ГРОНВОС, поскольку это позволяет проследить всю его предысторию.

В 2020 - 2023 гг. процесс выявления объектов НВОС и проведения на них ликвидационных работ значительно ускорился. Соответственно ускорился и процесс обновления ГРОНВОС.

Так, на 01.03.2021 в ГРОНВОС значилось [17] 294 объектов НВОС, причем 59 из них имели статус исключенных. Последний приказ о включении ряда объектов НВОС в

ГРОНВОС (№119) был выпущен 19 февраля 2021 года, а об их исключении (№41) – 25 января 2021 года.

На 20.03.2023 в ГРОНВОС значилось [18] 537 объектов НВОС, причем 90 из них имели статус исключенных. Последний приказ о включении ряда объектов НВОС в ГРОНВОС и их исключении (№112) был выпущен 9 марта 2023 года.

На 08.11.2023 в ГРОНВ значилось [19] уже 913 объектов НВОС, причем 101 из них имели статус исключенных. Последний приказ о включении ряда объектов НВОС в ГРОНВОС (№718) был выпущен 30 октября 2023 года.

В приведенных ниже таблицах 2.1 – 2.6 даны фрагменты ГРОНВОС, сформированного на 14.01.2020, 20.03.2023 и 20.03.2023, которые дают представление о характере содержащейся в нем информации, в том числе о их влиянии на жизнь и здоровье населения, находящегося в зоне их воздействия.

Таблица 2.1. Места нахождения ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС (по состоянию на 14.01.2020) [16]

№ объекта	Номер приказа Минприроды России о включении объекта в ГРОНВОС	Субъект РФ	Наименование объекта НВОС, как он значится в приказе
1	от 29.08.2017 № 470	Пензенская область	Участок захоронения непригодных к использованию пестицидов в Нижнеломовском р-не Пензенской обл.
2	от 27.12.2017 № 723	Ставропольский край	Свалка в районе Нового озера города-курорта Кисловодск*
3	от 27.12.2017 № 723	Ставропольский край	Свалка в м. р-не г. Светлоград Петровский*
4	от 27.12.2017 № 723	Чувашская Республика	Свалка твердых бытовых отходов в г. Чебоксары
5	от 27.12.2017 № 723	Чувашская Республика	Свалка твердых бытовых отходов в д. Ильбеша Чебоксарского р-на
6	от 27.12.2017 № 723	Калининградская область	Объект накопленного вреда окружающей среде в результате прошлой хозяйственной деятельности целлюлозно-бумажного предприятия АОЗТ «Дарита» (золоотвал) в г. Калининграде*
7	от 27.12.2017 № 723	Калининградская область	Городской полигон твердых бытовых отходов в пос. им. А. Космодемьянского, г. Калининград
8	от 27.12.2017 № 723	Волгоградская область	Свалка отходов в Кировском р-не г. Волгограда*
9	от 27.12.2017 № 723	Московская область	Полигон ТКО «Кучино», г. Балашиха

10	от 27.12.2017 № 723	Московская область	Полигон ТКО «Каширский»*, г. Кашира
11	от 27.12.2017 № 723	Московская область	Полигон ТКО «Быково»*, г. Павловский Посад
12	от 27.12.2017 № 723	Московская область	Полигон ТКО «Электросталь», г. Электросталь*
13	от 27.12.2017 № 723	Карачаево-Черкесская Республика	Полигон ТБО по адресу: КЧР, Абазинский р-н, в 5,1 км по направлению на запад от аула Псыж
14	от 27.12.2017 № 723	Смоленская область	Здание главного корпуса и цеха санитарной очистки воздуха закрытого акционерного общества «Еврогласс», Смоленская область, Руднянский р-н, п. Голынки, ул. Витебская, 1
15	от 27.12.2017 № 723	Хабаровский край	Здание хлорного цеха бывшего ОАО «Амурскбумпром» и территория в промышленной зоне г. Амуурска
16	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли в районе скважины №111 на месторождении «Правобережное»*, с. Левобережное
17	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологические амбары и нарушенные земли* в районе скважины №87 на месторождении «Брагуны», с. Виноградное
18	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологические амбары и нарушенные земли в районе БКНС-7 на месторождении «Горячеисточненское»*, с. Горячеисточненское
19	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли в районе скважины № 177 на месторождении «Правобережное»*, с. Левобережное
20	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли* в районе скважины № 139 на месторождении «Правобережное», с. Левобережное

21	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли* в районе ЦСП-115 на месторождении «Правобережное», с Правобережное
22	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли* в районе скважины №722 месторождение «Старогрозненское», г. Грозный
23	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе скважины №717 на нефтегазовом месторождении «Старогрозненское»*, г. Грозный
24	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе скважины № 728 месторождение «Старогрозненское», г. Грозный
25	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовые амбары и нарушенные земли в районе скважины №729 месторождение «Старогрозненское», г. Грозный
26	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе скважины №733 месторождения «Старогрозненское», г. Грозный
27	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе скважины №738 месторождения «Старогрозненское», г. Грозный
28	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли в районе скважины № 2 на месторождении «Ильиновское», с. Ильиновское
29	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Рекультивация нефтешламовых амбаров и нарушенных земель на

			территории бывшей манифольдной п/о «Грознефть» (1970 г.) в районе скважины №717 на месторождении «Старогрозненское», г. Грозный
30	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли в районе групповой замерной установки ГЗУ-80 на месторождении «Северные Брагуны», с. Виноградное
31	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе бывшей БКНС на месторождении «Хаян-Корт», с. Первомайское
32	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе нефтепарка «Хаян-Корт», с. Первомайское
33	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовые амбары (пруды-испарители) и нарушенные земли в районе нефтепарка «Хаян-Корт», с. Первомайское
34	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Нефтешламовый амбар и нарушенные земли в районе скважины №707 месторождения «Старогрозненское», г. Грозный
35	от 27.12.2017 № 723	Чеченская Республика	Технологический амбар и нарушенные земли в районе скважины № 23 на месторождении «Северные Брагуны», с. Виноградное
36	от 27.12.2017 № 723	Кабардино-Балкарская Республика	Сухой пляж хвостохранилища ОАО «Тырнаузский горно-обогатительный комбинат» со сборным кольцом для водопонижения и водоотведения в 12 км на северо-восток от г. Тырнауз**
37	от 27.12.2017 № 723	Нижегородская область	Неорганизованная свалка промышленных отходов «Чёрная дыра» бывшего производства ОАО «Оргстекло», г. Дзержинск

38	от 27.12.2017 № 723	Нижегородская область	Шламонакопитель «Белое море», на территории завода «Капролактамы», г. Дзержинск
39	от 27.12.2017 № 723	Нижегородская область	Полигон твердых бытовых отходов «Игумново», г. Дзержинск
40	от 27.12.2017 № 723	Алтайский край	Озеро-отстойник на территории бывшего ОАО «Полиэкс», г. Бийск
41	от 27.12.2017 № 723	Алтайский край	Площадка сжигания на территории бывшего ОАО «Полиэкс», г. Бийск
42	от 27.12.2017 № 723	Республика Северная Осетия	Фиагдонское хвостохранилище в районе п. Фиагдон Алагирского р-на
43	от 27.12.2017 № 723	Республика Северная Осетия	Унальское хвостохранилище в районе с. Н. Унал Алагирского р-на
44	от 27.12.2017 № 723	Удмуртская Республика	Полигон ТКО* по Сарапульскому тракту, г. Ижевск
45	от 27.12.2017 № 723	Удмуртская Республика	Районная свалка Якшур-Бодьинского р-на Удмуртской Республики
46	от 27.12.2017 № 723	Карачаево-Черкесская Республика	Хвостохранилище 1-й очереди горно-обогатительного комбината Урупского месторождения медно-колчеданных руд, расположенное на расстоянии 0,5 км выше ст. Преградной и 1,6 км от обогатительной фабрики ЗАО «Урупский ГОК»
47	от 27.12.2017 № 723	Республика Саха (Якутия)	Место накопления металлолома в п. Тикси Булунского р-на
48	от 27.12.2017 № 723	Брянская область	Объект (карьер) твердых бытовых отходов г. Жуковка
49	от 27.12.2017 № 723	Брянская область	Мичуринский полигон ТКО, с. Мичуринское
50	от 27.12.2017 № 723	Владимирская область	Петушинская городская свалка, расположенная южнее промышленной зоны, г. Петушки

* Объект исключен из ГРОНВОС приказом Минприроды России от 15.05.2019 № 305.

** Объект исключен из ГРОНВОС приказом Минприроды России от 24.12.2019 № 878.

189 объектов НВОС (включая уже исключенные в связи с завершением работ) занимали территорию общей площадью около 4,5 млн гектаров, на которой находилось около 80 млн тонн отходов и загрязняющих веществ разных классов опасности. Под негативным влиянием этих объектов находилось около 53 млн человек.

Таблица 2.2. Некоторые характеристики ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС [16] (Номер объекта в данной таблице соответствует номеру объекта, из Таблицы 2.1)

№ объекта	Площадь территории, га	Объем загрязняющих веществ или отходов, тыс. куб. м	Масса загрязняющих веществ или отходов, тыс. тонн	Класс опасности веществ или отходов	Численность населения, тыс. чел.	
					испытывающего негативное воздействие объекта НВОС	находящегося под угрозой негативного воздействия объекта НВОС
1	23,000	Не указан	0,352	I–III	22,000	22,000
2	4,498	37,731	79,732	IV–V	129,861	586,679
3	30,000	3 750,000	750,000	IV–V	37,500	76,000
4	30,029	4 696,000	Не указана	IV	40,746	658,568
5	4,440	68,260	Не указана	IV–V	14,180	15,759
6	18,000	1 200,000	2 354,400	IV	457,600	457,600
7	20,200	3 085,000	1 850,943	IV–V	457,600	457,600
8	38,000	1 436,300	1 850,200	III, IV, V	101,349	282,292
9	54,500	Не указан	20 300,000	IV–V	200,000	462,700
10	9,473	Не указан	916,000	IV–V	11,000	66,500
11	8,690	Не указан	430,000	IV–V	15,000	85,400
12	9,850	Не указан	1 004,500	IV–V	10,000	158,500
13	12,605	5 364,200	1 180,124	III–IV	140,000	300,000
14	1,700	Не указан	32,830	I–V	20,000	300,000
15	0,660	Не указан	13,500	I–III	40,000	250,000
16	1,000	Не указан	2,000	I	2,353	6,162
17	1,700	Не указан	2,000	I	3,446	14,475
18	2,000	Не указан	3,000	I	1,737	3,586
19	1,600	0,300	Не указана	I	2,353	6,162
20	2,000	Не указан	3,000	I	2,353	6,162
21	2,500	0,300	Не указана	I	2,269	4,886
22	5,000	0,300	Не указана	I	62,503	287,410
23	4,500	0,300	Не указана	I	62,503	287,410
24	1,500	1,000	Не указана	I	62,503	287,410
25	1,500	1,000	Не указана	I	62,503	287,410
26	2,000	1,000	Не указана	I	62,503	287,410
27	2,000	1,000	Не указана	I	62,503	287,410
28	4,000	Не указан	3,000	I	1,949	10,364
29	2,000	Не указан	2,000	I	62,503	287,410
30	2,000	3,000	Не указана	I	3,446	14,475
31	1,000	1,000	Не указана	I	5,700	19,867
32	1,000	1,000	Не указана	I	5,700	19,867
33	10,000	Не указан	10,000	I	5,700	19,867
34	1,500	1,000	Не указана	I	62,503	287,410
35	4,000	Не указан	2,000	I	3,446	14,475
36	5,000	630,000	Нет данных	I–V	23,070	112,350
37	1,000	14,300	Отсутствует	II–III	244,000	244,000
38	92,070	6 519,000	Отсутствует	IV	244,000	244,000
39	120,586	5 540,000	Отсутствует	III–IV	244,000	244,000
40	3,915	14,900	Не указана	I	210,000	Отсутствует
41	3,219	3,240	Не указана	I	210,000	Отсутствует

42	16,000	Не указан	2 400,000	I–III	8,000	38,000
43	22,500	Не указан	4 100,000	I–III	3,500	75,000
44	11,300	5 200,000	1 300,000	III–IV	20,000	190,000
45	2,600	204,000	51,000	II–IV	21,510	21,510
46	97,200	6 320,000	Не указана	Не указан	16,000	300,000
47	4,500	Не указан	22,000	IV–V	4,557	4,557
48	11,272	120,465	Не указана	IV	17,141	17,141
49	2,000	118,190	Не указана	IV	3,132	3,132
50	6,000	304,500	259,380	III, IV, V	Отсутствует	15,148

* Площадь акватории, квадратный километр.

Таблица 2.3. Места нахождения ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС (по состоянию на 20.03.2023) [17]

№ объекта	Номер приказа Минприроды России о включении объекта в реестр	Субъект РФ	Наименование объекта НВОС, как он значится в приказе
475	от 18.05.2022 № 344	Брянская область	Несанкционированная свалка в городе Злынка
476	от 18.05.2022 № 344	Республика Калмыкия	Несанкционированная свалка (закрытая Ракушинская свалка) в г. Лагань
477	от 18.05.2022 № 344	Красноярский край	Несанкционированное место размещения отходов в границах г. Канска
478	от 18.05.2022 № 344	Нижегородская область	Свалка отходов с адресным ориентиром: «Нижегородская область, г. Володарск, ул. Больничная»
479	от 18.05.2022 № 344	Оренбургская область	Несанкционированное место размещения отходов в селе Городище
480	от 18.05.2022 № 344	Челябинская область	Земельный участок, занятый свалкой, в границах Миасского городского округа
481	от 18.05.2022 № 344	Чеченская Республика	Несанкционированная свалка твердых коммунальных и строительных отходов (г. Грозный, Шейх-Мансуровский район, вблизи дачного некоммерческого товарищества «Андреевская долина»)
482	от 18.05.2022 № 344	Оренбургская область	Несанкционированная свалка на земельных участках с кадастровыми номерами 56:44:0702001:279, 56:44:0702001:280
483	от 06.06.2022 № 388	Республика Калмыкия	Несанкционированная свалка на земельном участке площадью 4,96 га северо-западнее городской свалки на окраине г. Элиста
484	от 06.06.2022 № 388	Краснодарский край	Земельный участок по адресу: г. Горячий Ключ, а/д «Афипский - Новодмитриевская - Горячий Ключ» км 46+500 (слева)»
485	от 06.06.2022 № 388	Краснодарский край	Полигон ТКО вблизи с. Кабардинка муниципального образования г. Геленджик
486	от 06.06.2022 № 388	Забайкальский край	Свалка твердых коммунальных отходов № 2 в г. Борзя
487	от 06.06.2022 № 388	Пермский край	Свалка хозяйственно-бытовых отходов, г. Кунгур
488	от 06.06.2022 № 388	Республика Северная Осетия-Алания	Несанкционированная свалка г. Алагир

489	от 06.06.2022 № 388	Республика Северная Осетия-Алания	Несанкционированная свалка г. Ардон
490	от 06.06.2022 № 388	Республика Северная Осетия-Алания	Несанкционированная свалка в границах г. Дигора Дигорского района
491	от 23.06.2022 № 429	Забайкальский край	Несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов в г. Нерчинск
492	от 23.06.2022 № 429	Ненецкий автономный округ	Свалка ТКО в п. Искателей на земельном участке с кадастровым номером 83:00:060013:0007
493	от 23.06.2022 № 429 Приказ об актуализации от 01.11.2022 № 750	Архангельская область	Несанкционированная свалка отходов на острове Бревенник, в районе поселка 23 лесозавода, входящего в состав г. Архангельск, расположена на земельном участке с кадастровым номером 29:22:012401:1
494	от 23.06.2022 № 429 Приказ об актуализации от 01.11.2022 № 750	Архангельская область	Несанкционированная свалка отходов на острове Бревенник, в районе Маймаксанского лесного порта, входящего в состав г. Архангельск, расположена на земельном участке с кадастровым номером 29:22:012401:2
495	от 23.06.2022 № 429 Приказ об актуализации от 01.11.2022 № 750	Архангельская область	Несанкционированная свалка отходов на острове Хабарка в составе г. Архангельск расположена в кадастровом квартале 29:16:181901
496	от 23.06.2022 № 429 Приказ об актуализации от 01.11.2022 № 750	Архангельская область	Несанкционированная свалка отходов на о. Кего, входящего в состав г. Архангельска, расположена на земельном участке в кадастровом квартале 29:22:041203
497	от 23.06.2022 № 429 Приказ об актуализации от 01.11.2022 № 750	Архангельская область	Несанкционированная свалка отходов в г. Няндомы Архангельской области, расположена на земельных участках с кадастровыми номерами 29:12:010113:373, 29:12:000000:1726
498	от 08.07.2022 № 463	Московская область	Полигон твердых бытовых отходов "Лесная"
499	от 08.07.2022 № 463	Республика Карелия	Несанкционированный объект размещения отходов, загрязненный отходами производства и потребления, расположенный в районе ул. Порт-поселок в г. Беломорск Беломорского района
500	от 08.07.2022 № 463	Оренбургская область	Несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов в границах города Оренбурга (с. Краснохолм)
501	от 08.07.2022 № 463	Псковская область	Свалка твердых бытовых отходов, расположенная вблизи дер. Мишково Куньинского района
502	от 08.07.2022 № 463	Вологодская область	Несанкционированная городская свалка по ул. Мудрова, 40 г. Вологда
503	от 23.08.2022 № 553	Краснодарский край	Полигон твердых коммунальных отходов и несанкционированная свалка, прилегающая к полигону, находящиеся в границах муниципального образования Апшеронский район, на землях Апшеронского городского поселения, на расстоянии 1,3 км от г. Апшеронска и 1 км от хутора Калинина

504	от 23.08.2022 № 553	Республика Северная Осетия-Алания	Несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов г. Беслан Правобережного района
505	от 23.08.2022 № 553	Свердловская область	Озеро Здохня, г. Екатеринбург
506	от 23.08.2022 № 553	Удмуртская Республика	Земельный участок, нарушенный при складировании, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов, расположенный по адресу, Сюмсинский район, карьер «Русская Бабыя»
507	от 23.08.2022 № 553	Пермский край	Земельный участок, занятый несанкционированной свалкой отходов, расположенной по адресу: Пермский край, г. Березники в районе производственной площадки ОАО «Бератон»
508	от 23.08.2022 № 553	Красноярский край	Городская свалка с. Хатанга 1500 метров восточнее с.п. Хатанга
509	от 23.08.2022 № 553	Карачаево-Черкесская Республика	Несанкционированная свалка промышленных и твердых коммунальных отходов в селе Первомайское
510	от 14.09.2022 № 605	Калужская область	Свалка ТБО Юхновского района г. Юхнова
511	от 14.09.2022 № 605	Республика Бурятия	Свалка в п. Стеклозавод г. Улан-Удэ
512	от 14.09.2022 № 605	Пермский край	Городская свалка ТБО г. Соликамск, в южной части города, в пос. Карналлитовый
513	от 14.09.2022 № 605	Омская область	Несанкционированный объект размещения отходов, расположенный в Кировском административном округе города Омска
514	от 14.09.2022 № 605	Омская область	Закрытая свалка, расположенная в Ленинском административном округе города Омска
515	от 01.11.2022 № 750	Красноярский край	Бывший полигон ТБО «Спарк-01»
516	от 01.11.2022 № 750	г. Севастополь	Несанкционированная свалка «Трензина балка»
517	от 01.11.2022 № 750	Ярославская область	Шламонакопитель в г. Ярославле, ул. Елены Колесовой в районе дома № 70
518	от 01.11.2022 № 750	Пензенская область	Несанкционированная свалка г. Спасск
519	от 01.11.2022 № 750	Ивановская область	Земельный участок с кадастровым номером 37:07:000000:650, используемый под захоронение твердых бытовых отходов, расположенный по адресу: Кинешемский район, юго-восточнее окраины г. Наволоки»
520	от 21.11.2022 № 810	Мурманская область	Загрязненная территория, расположенная на земельном участке с кадастровым номером 51:01:0401014:14 городского поселения Молочный Кольского района
521	от 21.11.2022 № 810	Ивановская область	Свалка городского округа Кинешма Ивановской области
522	от 14.12.2022 № 879	Кабардино-Балкарская Республика	Несанкционированная свалка твердых коммунальных отходов городского поселения Кашхатау Черекского муниципального района
523	от 21.11.2022 № 810	Свердловская область	Свалка промышленных отходов пос. Пригородный

524	от 21.11.2022 № 810	Свердловская область	Система шламонакопителей станции нейтрализации пос. Пригородный
-----	---------------------	----------------------	--

Таблица 2.4. Некоторые характеристики ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС [17] (Номер объекта в данной таблице соответствует номеру объекта, из Таблицы 2.3)

№ объекта	Площадь территории, га	Численность населения, тыс. чел.		Значение критерия П
		испытывающего негативное воздействие объекта НВОС	находящегося под угрозой негативного воздействия объекта НВОС	
475	4,284	5,323	5,323	1,05
476	2,552	12,597	12,597	1,05
477	17,120	87,402	87,402	1,5
478	2,139	9,875	9,875	1,95
479	7,602	2,572	587,408	1,75
480	8,392	150,339	150,339	2,5
481	11,463	74,183	3,523	1,55
482	7,662	1,759	1,759	1,65
483	4,963	103,535	103,535	1,65
484	5,400	42,273	0,000	1,1
485	17,642	115,048	115,048	3,1
486	5,916	29,448	29,448	1,45
487	10,590	63,600	63,600	2,8
488	7,128	19,678	19,678	1,3
489	7,279	19,274	19,274	1,75
490	47,209	10,166	10,166	1,9
491	68,421	14,648	14,648	2,65
492	24,68	7,412	18,853	2,2
493	40,383	342,164	342,164	3,1
494	11,746	342,164	342,164	2,65
495	15,2209	342,164	342,164	2,8
496	4,19	342,164	342,164	2,35
497	3,96	18,656	18,656	1,6
498	32,768	126,700	126,700	2,8
499	8,208	14,693	14,693	1,9
500	3,572	7,728	587,408	1,85
501	0,99	0	0,068	0,8
502	25,762	308,53	308,53	2,8
503	3,785	0	40,614	1,4
504	13,5	37,4	37,4	2,05
505	22,201	1 527,525	1 527,525	2,5
506	2	0,343	7,01	1,4
507	17,454	134,75	134,75	2,95
508	1,96	5,435	5,435	1,3
509	1,9927	31,954	165,554	1,85
510	19,487	5,603	10,164	1,3
511	65,6888	436,406	436,406	2,55
512	25,4079	90,982	90,982	2,8
513	42,2	254,1	1 126,20	2,8
514	53,6558	199,4	1 126,20	2,95
515	2,5	1103,781	1103,781	1,9
516	2,2742	522,057	522,057	2,5
517	11,5016	593,367	593,367	3,1

518	3,5	6,938	6,938	1,05
519	5,9702	8,785	0,022	1,85
520	2,42	4,679	4,679	1,6
521	11,3234	79,936	125,235	1,85
522	3,02	5,295	33,175	2,2
523	20,0246	22,467	22,467	1,75
524	2,7663	22,467	22,467	1,6

Таблица 2.5. Места нахождения ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС (по состоянию на 08.11.2023) [18]

№ объекта	Номер приказа Минприроды России о включении объекта в реестр	Субъект РФ	Наименование объекта НВОС, как он значится в приказе
862	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Калиновка Мухоршибирского района
863	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Большой луг Кяхтинского района на земельном участке с кадастровым номером 03:12:460114:263
864	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в п. Челутай (24 км) Заиграевского района на землях с кадастровым кварталом 03:06:570111
865	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Комсомольское Еравнинского района на земельном участке с кадастровым кварталом 03:05:040101
866	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в п. Заиграево Заиграевского района на землях с кадастровым кварталом 03:06:540108
867	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Новая Курба Заиграевского района
868	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в у. Дабата Заиграевского района
869	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Илька Заиграевского района на землях с кадастровым кварталом 03:06:580107
870	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в п. Заиграево Заиграевского района на землях с кадастровым кварталом 03:06:540108, координаты 51.838334 с.ш. 108.293682 в.д.
871	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Киран Кяхтинского района

872	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Сухой Ручей Бичурского района на земельном участке с кадастровым кварталом 03:03:460103
873	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в п. Заиграево Заиграевского района на землях с кадастровым кварталом 03:06:480112
874	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Татарский Ключ Заиграевского района на землях с кадастровым кварталом 03:06:310104
875	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в п. Заиграево Заиграевского района на земельных участках с кадастровыми номерами 03:06:480112:393, 03:06:480112:641 и за их пределами на землях с кадастровым кварталом 03:06:480112
876	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Татарский Ключ Заиграевского района на землях с кадастровыми кварталами 03:06:570107, 03:06:570104
877	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Дунда-Киреть Бичурского района
878	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Ульдурга Еравнинского района на земельном участке с кадастровым кварталом 03:05:280103
879	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Домна Еравнинского района на земельном участке с кадастровым кварталом 03:05:040101
880	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в п. Наушки Кяхтинского района на земельном участке с кадастровым номером 03:12:490101:27
881	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Хуртэй Кижингинского района на землях с кадастровым кварталом 03:10:260121
882	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в у. Улюн Баргузинского района на землях с кадастровым кварталом 03:01:350113
883	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Гонда Еравнинского района
884	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в МО СП «Иройское» Селенгинского

			района на землях с кадастровым кварталом 03:18:440120
885	от 30.10.2023 № 718	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в у. Улюнчикан Баргузинского района
886	от 30.10.2023 № 718	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в СП «Иройское» Селенгинского района на землях с кадастровым кварталом: 03:18:440120, координаты 50.9984 с.ш. 105.83996 в.д.
887	от 29.09.2023 № 635	Республика Бурятия	Свалка твердых коммунальных отходов в с. Сотниково Иволгинского района на земельных участках с кадастровыми номерами 03:08:310101:183, 03:08:000000:8969, 03:08:310101:2820, 03:08:320107:7058
888	от 06.10.2023 № 650	Мурманская область	Объект накопленного экологического ущерба на территории города Мончегорска, ул. Комсомольская, кадастровый номер земельного участка: 51:10:0020601:75
889	от 06.10.2023 № 650	Тверская область	Свалка твердых коммунальных отходов, Зубцовский муниципальный округ, Погорельское сельское поселение, вблизи д. Корчмидово (в границах двух участков с кадастровыми номерами: 69:09:0000019:774, 69:09:0000019:775);
890	от 06.10.2023 № 650	Донецкая Народная Республика	Могильники бывшего ГП «Горловский химический завод», расположенный в г. Горловка (кадастровый номер земельного участка: 93:21:0010108:212)
891	от 30.10.2023 № 718	Республика Хакасия	Несанкционированная свалка на открытой местности в границах населенного пункта с. Бея Бейского района
892	от 30.10.2023 № 718	Астраханская область	Городской полигон ТБО «Фунтово»
893	от 30.10.2023 № 718	Тульская область	Несанкционированная свалка с. Новоселебное Киреевского района, по адресу: примерно 230 м на запад от д. 31 по ул. Первомайская, с. Новоселебное Киреевский район
894	от 30.10.2023 № 718	Республика Ингушетия	Несанкционированная свалка на открытой местности, в границах с.п. Зязиков-Юрт
895	от 30.10.2023 № 718	Рязанская область	Хвостохранилище отходов бывшего Скопинского гидрометаллургического завода
896	от 30.10.2023 № 718	Пензенская область	Несанкционированная свалка в р.п. Лопатино Лопатинского района

897	от 30.10.2023 № 718	Оренбургская область	Несанкционированная свалка в районе села Тоцкое Тоцкого района
898	от 30.10.2023 № 718	Калужская область	Свалка на открытой местности, г. Мещовск, Мещовский район
899	от 30.10.2023 № 718	Республика Кабардино-Балкария	Несанкционированная свалка на открытой местности в границах г.п. Чегем
900	от 30.10.2023 № 718	Пензенская область	Несанкционированная свалка в с. Русский Камешкир Камешкирского района
901	от 30.10.2023 № 718	Республика Калмыкия	Несанкционированная свалка на земельном участке площадью 6,98 га, Городовиковский район, г. Городовиковск, Промзона
902	от 30.10.2023 № 718	Самарская область	Территория основной производственной площадки бывшего ОАО «Фосфор» (Бывший цех № 1 Производство желтого фосфора Печное отделение, 1-ая очередь)
903	от 30.10.2023 № 718	Пензенская область	Несанкционированная свалка р.п. Колышлей Колышлейского района
904	от 30.10.2023 № 718	Кабардино-Балкарская Республика	Несанкционированная свалка, находящаяся по адресу: с.п. Жемтала, Черекского района
905	от 30.10.2023 № 718	Ярославская область	Полигон твердых коммунальных отходов, с/п Пречистенское, Первомайский район
906	от 30.10.2023 № 718	Калининградская область	Загрязнение территории водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы реки Чистой в г. Пионерский
907	от 30.10.2023 № 718	Самарская область	«Мазутное озеро» (Накопитель жидких токсичных промышленных отходов, расположенный на участке заброшенных карьеров Молотовского месторождения глины)
908	от 30.10.2023 № 718	Московская область	Несанкционированная свалка на территории городского округа Шатура (земельный участок с кадастровым номером 50:25:0000000:30245)
909	от 30.10.2023 № 718	Республика Ингушетия	Несанкционированная свалка на открытой местности, в границах населенного пункта с.п. Верхние Ачалуки
910	от 30.10.2023 № 718	Красноярский край	Захламленные земельные участки в селе Хатанга (Красноярский край);
911	от 30.10.2023 № 718	Кировская область	. Несанкционированная свалка на открытой местности в 1,3 км южнее г. Зуевка, Зуевский район
912	от 30.10.2023 № 718	Курская область	Бывшая территория сахарного завода (нефтезагрязненная территория), п.

			Первоавгустовский, Первоавгустовский сельсовет, Дмитриевский район
913	от 30.10.2023 № 718	Красноярский край	Несанкционированное место размещения отходов в 1,5 км юго-восточнее от с. Новоселово Новоселовского района

Таблица 2.6. Некоторые характеристики ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС [18] (Номер объекта в данной таблице соответствует номеру объекта, из Таблицы 2.5)

№ объекта	Площадь территории, га	Численность населения, тыс. чел.	
		испытывающего негативное воздействие объекта НВОС	находящегося под угрозой негативного воздействия объекта НВОС
862	1,0000	0,280	0,280
863	1,3238	0,381	0,381
864	0,5000	0,962	0,962
865	1,0000	0,514	0,514
866	1,0000	4,967	4,967
867	15,2600	0,944	0,944
868	0,6300	5,410	5,410
869	3,0000	2,366	2,366
870	0,7000	4,967	4,967
871	1,0000	0,102	0,102
872	1,0000	0,134	0,134
873	0,4000	4,967	4,967
874	3,0000	1,607	1,607
875	19,4000	4,967	4,967
876	1,0000	1,607	1,607
877	0,5000	0,261	0,261
878	3,0000	0,938	0,938
879	1,0000	0,151	0,151
880	1,0000	2,317	2,317
881	1,5000	0,766	0,150
882	3,0000	0,853	0,853
883	3,0000	0,336	0,336
884	6,5000	1,206	0,336
885	0,6000	0,431	0,431
886	1,0000	1,206	1,206
887	8,3237	0,590	11,500
888	1,7536	41,729	41,729
889	0,7114	15,255	15,255
890	1,0000	227,662	227,662
891	42,5790	5,207	5,207
892	42,7736	6,611	62,952
893	3,1453	0,764	5,076

894	2,9578	5,35	5,35
895	3,0000	0	25,774
896	12,9466	11,418	11,418
897	3,8713	7,892	7,892
898	5,2209	3,722	11,3
899	16,9664	18,025	0
900	1,7353	10,012	10,012
901	6,9759	3,8	8,798
902	0,4119	685,619	821,322
903	5,2216	7,83	7,83
904	2,3357	3,329	1,5
905	3,1040	6,498	6,498
906	3,7000	12,873	12,873
907	4,2013	1173,393	1173,393
908	2,3320	38,23	38,23
909	3,6641	8,7	8,7
910	7,3600	4,474	4,474
911	3,4436	9,831	9,831
912	2,7500	0,45	1,2
913	1,7300	5,522	5,522

В постановлении Правительства Российской Федерации, утвердившем правила ведения ГРОНВОС, указано [15], что после включения объекта НВОС в ГРОНВОС Минприроды России осуществляет категорирование объекта НВОС в целях обоснования очередности проведения работ по ликвидации НВОС и принятия неотложных мер. Для этой цели Минприроды России разработало семь критериев, по которым можно оценить степень опасности (катеорию) объекта НВОС для природной среды и населения. Эти критерии, а также их численные значения утверждены приказом Минприроды России от 04.08.2017 №435 [20].

Определение и значения этих семи критериев приведены в Таблицах 2.7–2.12.

Таблица 2.7. Определение и численные значение критерия 1, применяемого для категорирования объектов НВОС

Критерий 1 — объем компонента природной среды, содержание загрязняющих веществ в котором превышает установленное значение норматива качества окружающей среды, млн м³	Значение критерия 1
до 0,75 включительно	0
от 0,75 до 7,5 включительно	0,15
от 7,5 до 15 включительно	0,3
от 15 до 30 включительно	0,45
от 30 до 60 включительно	0,6
свыше 60	0,75

Таблица 2.8. Определение и численные значение критерия 2, применяемого для категорирования объектов НВОС

Критерий 2* — масса размещенных на объекте отходов производства и потребления, млн тонн	Класс опасности отходов	Значение критерия 2
до 1 включительно	V	0
от 1 до 5 включительно	V	0,15
свыше 5	V	0,3
до 1 включительно	IV	0,3
от 1 до 5 включительно	IV	0,45
от 5 до 10 включительно	IV	0,6
свыше 10	IV	0,75
до 50 включительно	III	0,45
от 50 до 100 включительно	III	0,6
свыше 100	III	0,75
до 5 включительно	II	0,6
свыше 5	II	0,75
вне зависимости от количества	I	0,75

* При наличии на объекте отходов разных классов опасности выбирают значение критерия 2, соответствующее наиболее опасному отходу.

Таблица 2.9. Определение и численные значения критерия 3, применяемого для категорирования объектов НВОС

Критерий 3 — площадь территории (акватории), подверженной негативному воздействию, га	Значение критерия 3
до 1 включительно	0
от 1 до 10 включительно	0,15
от 10 до 20 включительно	0,3
от 20 до 50 включительно	0,45
от 50 до 100 включительно	0,6
свыше 100	0,75

Таблица 2.10. Определение и численные значения критерия 4, применяемого для категорирования объектов НВОС

Критерий 4* — кратность превышения ПДК веществ, содержащихся в водах водных объектов, атмосферном воздухе, почве	Значения критерия 4
обследование и/или мониторинг не проводились или превышение ПДК отсутствует	0
до 5 включительно	0,15
от 5 до 10 включительно	0,3
от 10 до 20 включительно	0,45
от 20 до 50 включительно	0,6
свыше 50	0,75

* В случае превышения нескольких установленных ПДК значение критерия 4 определяют по максимальной величине ПДК.

Критерий 5 говорит о наличии на объектах НВОС опасных веществ, указанных в международных договорах, стороной которых является Российская Федерация. Если такие вещества на объекте НВОС отсутствуют, критерий 5 принимает нулевое значение, при их наличии — 0,1.

Таблица 2.11. Определение и численные значения критерия 6, применяемого для категорирования объектов НВОС

Критерий 6 — численность населения, проживающего на территории, на которой окружающая среда испытывает негативное воздействие объекта НВОС, тыс. человек	Значение критерия 6
не оказывает воздействие на население	0
до 0,1 включительно	0,2
от 0,1 до 5 включительно	0,4
от 5 до 20 включительно	0,6
от 20 до 100 включительно	0,8
свыше 100	1

Таблица 2.12. Определение и численные значения критерия 7, применяемого для категорирования объектов НВОС

Критерий 7 — численность населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой находится под угрозой негативного воздействия вследствие расположения объекта НВОС, тыс. человек	Значение критерия 7
угроза негативного воздействия отсутствует	0
до 0,1 включительно	0,1
от 0,1 до 5 включительно	0,2
от 5 до 20 включительно	0,3
от 20 до 100 включительно	0,4
свыше 100	0,5

Общее влияние объекта НВОС на окружающую среду характеризует критерий П, который определяется путем суммирования значений критериев 1–7. Чем выше значение П, тем опаснее объект для окружающей среды и населения.

В настоящее время критерий П рассчитан для 692 объектов НВОС. В Таблице 2.13 приведены значения всех критериев для 50 объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС на 14.01.2020, а в Таблице 2.4 - критерия П для ряда объектов, которые были включены в ГРОНВОС на 20.03.2023. Как следует из этих данных суммарный критерий П варьирует в достаточно широких пределах — от 0,6 до 3,7. При этом, как правило, основной вклад в значение П дают критерий 2 (масса размещенных на объекте отходов производства и потребления) и критерий 6 (численность населения, проживающего на территории, окружающая среда которой испытывает негативное воздействие объекта НВОС), что выглядит достаточно естественно.

Постановлением Правительства России от 23.12.2023 №2268 [21] постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 [15] признано утратившим силу с 02.01.2024, а приказом Минприроды России от 18.09.2023 № 607 [22] приказ Минприроды России от 04.08.2017 №435 [20] признан утратившим силу с 01.10.2023. Причиной этого стало принятие Федерального закона от 04.08.2023 №449-ФЗ, о чем речь

пойдет далее. При этом, однако, все расчеты критериев, проведенные до вступления в силу упомянутого Федерального закона, сохраняют свою актуальность.

Таблица 2.13. Значения критериев, характеризующих влияние ряда объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС, на окружающую среду и население [16]
(Номер объекта в данной таблице соответствует номеру и объекту, представленному в Таблице 2.1)

№ объекта	Значение критериев							
	№1	№2	№3	№4	№5	№6	№7	П
1	0	0,75	0,45	0	0	0,8	0,4	2,4
2	0	0,3	0,15	0	0	1	0,5	1,95
3	0	0,3	0,45	0,3	0	0,8	0,4	2,25
4	0	0	0,45	0,75	0	0,8	0,5	2,5
5	0	0	0,15	0,3	0	0,6	0,3	1,35
6	0	0,45	0,45	0,6	0	1	0,5	3
7	0	0,45	0,3	0,3	0	1	0,5	2,55
8	0	0,45	0,45	0	0	1	0,5	2,4
9	0	0,75	0,6	0,15	0	1	0,5	3
10	0	0,3	0,15	0,3	0	0,6	0,4	1,75
11	0	0,3	0,15	0,6	0	0,6	0,4	2,05
12	0	0,45	0,15	0,6	0	0,6	0,5	2,3
13	0	0,45	0,3	0,6	0	1	0,5	2,85
14	0	0,75	0,15	0,45	0	0,6	0,5	2,45
15	0	0,75	0	0	0,1	0,8	0,5	2,15
16	0	0,75	0	0,75	0	0,4	0,3	2,2
17	0	0,75	0,15	0,75	0	0,4	0,3	2,35
18	0	0,75	0,15	0,75	0	0,4	0,2	2,25
19	0	0	0,15	0,75	0	0,4	0,3	1,6
20	0	0,75	0,15	0,75	0	0,4	0,3	2,35
21	0	0	0,15	0,75	0	0,4	0,2	1,5
22	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
23	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
24	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
25	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
26	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
27	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
28	0	0,75	0,15	0,75	0	0,4	0,3	2,35
29	0	0,75	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,95
30	0	0	0,15	0,75	0	0,4	0,3	1,6
31	0	0	0	0,75	0	0,6	0,3	1,65
32	0	0	0	0,75	0	0,6	0,3	1,65
33	0	0,75	0,15	0,75	0	0,6	0,3	2,55
34	0	0	0,15	0,75	0	0,8	0,5	2,2
35	0	0,75	0,15	0,75	0	0,4	0,3	2,35
36	0	0	0,15	0	0	0,8	0,5	1,45
37	0	0	0	0,75	0	1	0,5	2,25
38	0	0	0,6	0,6	0	1	0,5	2,7
39	0	0	0,75	0,15	0	1	0,5	2,4

40	0	0	0,15	0	0	1	0	1,15
41	0	0	0,15	0	0	1	0	1,15
42	0	0,75	0,3	0,6	0,1	0,6	0,4	2,75
43	0	0,75	0,45	0,75	0,1	0,4	0,4	2,85
44	0	0,45	0,3	0,75	0	0,6	0,5	2,6
45	0	0,6	0,15	0,3	0	0,8	0,4	2,25
46	0	0	0,3	0	0	0,6	0,5	1,4
47	0	0,3	0,15	0	0,1	0,4	0,2	1,15
48	0	0	0,3	0	0	0,6	0,3	1,2
49	0	0	0,15	0,6	0	0,4	0,2	1,35
50	0	0,45	0,15	0	0	0	0,3	0,9

Учет с начала 2024 года

Учет объектов НВОС осуществляется (Статья 80.2 ФЗ-7) посредством их включения в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС). В качестве органа исполнительной власти, который ведет ГРОНВОС, определен [21] Минприроды России (постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2268 «О ведении государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»). Включение объекта НВОС в ГРОНВОС должно осуществляться не более, чем в 30 рабочих дней с момента поступления в Минприроды России результатов инвентаризации (выявления, обследования и оценки) объектов НВОС от органов государственной власти или органов местного самоуправления. При этом под ведением ГРОНВОС подразумевается рассмотрение материалов инвентаризации НВОС, принятие решения о включении или об отказе во включении объекта НВОС в ГРОНВОС, определение объектов, НВОС на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, обновление информации об объекте НВОС, исключение из указанного реестра объектов НВОС.

Правила ведения ГРОНВОС устанавливает постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2268 [21], которое детализирует и расширяет пункты 1-3 Статьи 80.2 ФЗ-7. В соответствии с этим документом ГРОНВОС содержит:

- а) порядковый номер объекта НВОС;
- б) наименование объекта НВОС;
- в) описание местоположения объекта НВОС;
- г) площадь территории (акватории), на которой выявлен НВОС;
- д) количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой может быть подвержена негативному воздействию объекта НВОС;
- е) дату включения объекта НВОС в ГРОНВОС;
- ж) дату исключения объекта НВОС из ГРОНВОС;
- з) значение общего влияния объекта НВОС, определенного по результатам приоритизации объекта НВОС с учетом уровня и объема негативного воздействия объекта НВОС на окружающую среду, а также на жизнь и здоровье граждан.

При изменении информации об объекте НВОС, находящемся в ГРОНВОС, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации или органы местного самоуправления, по заявлению которых объект НВОС включен в ГРОНВОС, в течение 30 рабочих дней с момента получения такой информации направляют в Минприроды России актуализированную информацию об объекте НВОС. Минприроды России, в свою очередь, в течение 30 рабочих дней принимает решение об актуализации информации или об отказе в этом действии.

Актуализация информации об объекте НВОС должна также осуществляться, если его ликвидация НВОС на нем осуществляется в несколько этапов. Приоритизация объекта НВОС при поэтапном проведении ликвидации НВОС не осуществляется.

После включения объекта НВОС в ГРОНВОС Минприроды России в течение 30 рабочих дней осуществляется приоритизация объекта НВОС, и эта информация включается в ГРОНВОС.

Объект НВОС может быть исключен из ГРОНВОС, если он передан в собственность третьих лиц или на нем прошла ликвидация НВОС. В последнем случае к заявлению об исключении объекта НВОС из ГРОНВОС прилагаются акт о приемке ликвидации НВОС на объекте и положительное заключение Росприроднадзора о ликвидации НВОС объекте.

В случае если организацию ликвидации НВОС проводит [11,12] Минприроды России либо подведомственные ему ФГБУ или федеральные государственные казенные учреждения (ФГКУ), исключение объекта НВОС из ГРОНВОС осуществляется Минприроды России в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня подписания акта о приемке ликвидации НВОС на объекте.

Для определения объектов, НВОС на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке, то есть для их приоритизации, разработаны [21] 12 критериев, которые охарактеризованы ниже.

Таблица 2.1. Критерий 1 - масса или объем размещенных отходов производства и потребления конкретного класса опасности

Масса или объем отходов производства и потребления (млн. тонн/м³)	Класс опасности отходов	Значение критерия 1
До 1 включительно	V	0
От 1 до 5 включительно	V	0,15
Свыше 5	V	0,3
До 1 включительно	IV	0,3
От 1 до 5 включительно	IV	0,45
От 5 до 10 включительно	IV	0,6
Свыше 10	IV	0,75
До 50 включительно	III	0,45
От 50 до 100 включительно	III	0,6
Свыше 100	III	0,75
До 5 включительно	II	0,6
Свыше 5	II	0,75
Вне зависимости от количества	I	0,75

В случае размещения на объекте НВОС отходов производства и потребления различных классов опасности выбирается наибольшее значение критерия 1 для отходов, размещенных на этом объекте.

Таблица 2.2. Критерий 2 - площадь территории (акватории), на которой расположен объект НВОС и которая подвержена его негативному воздействию

Площадь территории (акватории), подверженной негативному воздействию (гектаров)	Значение критерия 2
--	----------------------------

До 1 включительно	0
От 1 до 10 включительно	0,15
От 10 до 20 включительно	0,3
От 20 до 50 включительно	0,45
От 50 до 100 включительно	0,6
Свыше 100	0,75

Таблица 2.3. Критерий 3 - уровень и объем негативного воздействия на окружающую среду, который определяется в зависимости от превышения установленных значений нормативов качества окружающей среды, в том числе предельно допустимых концентраций (ПДК) химических веществ в водах водных объектов, атмосферном воздухе и почве

Кратность превышения нормативов качества окружающей среды	Значение критерия 3
До 5 включительно	0,15
От 5 до 10 включительно	0,3
От 10 до 20 включительно	0,45
От 20 до 50 включительно	0,6
Свыше 50	0,75

В случае выявления одновременного превышения нескольких установленных нормативов качества значение критерия 3 определяется по максимальной величине нормативов качества.

Критерий 4 – определяется по наличию на объектах НВОС опасных веществ, в том числе радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), концентрация которых превышает установленные нормативы качества и (или) санитарно-гигиенические нормативы, включая ПДК химических веществ в водах водных объектов, атмосферном воздухе и почве. Указанный критерий равен нулю в случае отсутствия указанных веществ или 0,1 - при наличии указанных веществ.

Критерий 5 – определяется исходя из расположения объекта НВОС в границах населенного пункта, имеющего статус города в соответствии с нормативным правовым актом, принятым субъектом Российской Федерации. Указанный критерий равен нулю в случае расположения объекта НВОС вне границ города или 1 - при его расположении в границах города.

Таблица 2.4. Критерий 6 - количество населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой может быть подвержена негативному воздействию объекта НВОС

Количество населения, тыс. человек	Значение критерия 6
Не оказывает воздействие на население	0
До 0,1 включительно	0,2
От 0,1 до 5 включительно	0,4
От 5 до 20 включительно	0,6
От 20 до 100 включительно	0,8

Свыше 100	1
-----------	---

Критерий 7 - расположение объекта НВОС в Арктической зоне Российской Федерации. Указанный критерий равен 0,5 при расположении объекта НВОС в границах Арктической зоны Российской Федерации или 0 - в случае его расположения вне границ этой зоны.

Таблица 2.5. Критерий 8 - категория риска вредного воздействия объекта накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан.

Категория риска вредного воздействия объекта накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан	Значение критерия 8
1-я категория (низкий риск)	0
2-я категория (умеренный риск)	1
3-я категория (средний риск)	2
4-я категория (высокий риск)	2,5
5-я категория (чрезвычайно высокий риск)	3

Критерий 9 - расположение объекта НВОС на землях ООПТ, в охранной зоне ООПТ, в округе санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов. Указанный критерий равен 0,5 в случае его расположения на землях ООПТ, в охранной зоне ООПТ, в округе санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов или равен нулю - в случае его расположения вне границ этих территорий.

Критерий 10 - расположение объекта НВОС на Байкальской природной территории. Указанный критерий равен 0,5 в случае его расположения в границах Байкальской природной территории или нулю - в случае его расположения вне границ этой зоны.

Критерий 11 - расположение объекта НВОС в водоохранной зоне водного объекта, прибрежной защитной полосе, зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоне. Указанный критерий равен 0,5 в случае его расположения в водоохранной зоне водного объекта, прибрежной защитной полосе, зоне санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоне или равен нулю - в случае его расположения вне границ этих территорий.

Критерий 12 - расположение объекта НВОС, на котором размещены твердые коммунальные отходы (ТКО), в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории. Указанный критерий равен 0,5 в случае его расположения в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории или равен нулю - в случае его расположения вне границ этих территорий.

2.2.4. Организация ликвидации объектов НВОС

В соответствии с пунктом 1 Статьи 80.3 ФЗ-7 ликвидация НВОС осуществляется в отношении объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС.

Организация ликвидации НВОС на территориях, расположенных в границах земельных участков, которые находятся в собственности муниципального образования, осуществляется органами местного самоуправления этого муниципального образования, на

других территориях - органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации, организация ликвидации НВОС осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти или подведомственными ему ФГБУ и ФГКУ (пункт 2 Статьи 80.3 ФЗ-7).

Правила ликвидации НВОС устанавливает постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2323 [23], которое детализирует и расширяет пункты 1-8 Статьи 80.3 ФЗ-7. Дополнения к этим правилам содержится в постановлении Правительства Российской Федерации от 30.12.2023 № 2049 [11,12]. В этом документе указывается, что при наличии соответствующего поручения Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Минприроды России либо подведомственные ему ФГБУ или ФГКУ могут осуществлять организацию ликвидации НВОС:

- на континентальном шельфе Российской Федерации;
- во внутренних морских водах;
- в территориальном море или прилежащей зоне Российской Федерации;
- на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации;
- на иных земельных участках, на которых осуществлялась экономическая

деятельность, например, связанная с производством химических веществ и химических продуктов на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области, и экономическая деятельность открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Организация ликвидации НВОС включает в себя [23]:

- проведение необходимых обследований объекта НВОС;
- разработку проекта ликвидации НВОС;
- утверждение проекта ликвидации НВОС;
- проведение ликвидации НВОС.

Обследования объекта НВОС, разработка и утверждение проекта ликвидации НВОС должны осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом исполнитель работ проводит необходимые обследования объекта НВОС при разработке проекта ликвидации НВОС.

Проект ликвидации НВОС должен содержать [23] следующие разделы:

1. раздел «Пояснительная записка и эколого-экономическое обоснование ликвидации НВОС», включающий:

- описание объекта НВОС, его площадь, месторасположение, сведения о границах объекта НВОС в виде схематического изображения на кадастровом плане территории (на выписке из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости) или выписку из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости в случае, если границы объекта НВОС совпадают с границами земельного участка, а также информацию о правообладателях объекта (земельного участка, объекта капитального строительства, водного объекта);

- информацию о компонентах природной среды, на которые оказывает негативное воздействие объект НВОС, уровень такого воздействия (наличие на территориях, на объектах капитального строительства загрязняющих веществ, в том числе радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), концентрация которых превышает установленные нормативы качества окружающей среды и (или) санитарно-

гигиенические нормативы, включая ПДК химических веществ в водах водных объектов, атмосферном воздухе, почве);

- информацию о классификационных признаках (происхождение, состав, агрегатное и физическое состояние) и классе опасности отходов, расположенных на объекте НВОС;

- сведения о нахождении объекта НВОС в границах Арктической зоны Российской Федерации, центральной экологической зоны Байкальской природной территории, ООПТ, а также в границах первой - шестой подзон приаэродромной территории, в границах водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы, охранный зоны ООПТ, округа санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов, зоны санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, рыбохозяйственной заповедной зоны;

- информацию о количестве населения, проживающего на территории, окружающая среда на которой может быть подвержена негативному воздействию объекта НВОС;

- обоснование планируемых мероприятий и наилучшие доступные технологии (НДТ), а в случае их отсутствия - экономически эффективные технологии, реализация которых не приводит к превышению нормативов допустимого воздействия на окружающую среду технологии;

- описание требований к параметрам и качественным характеристикам мероприятий по ликвидации НВОС;

- обоснование достижения нормативов качества окружающей среды, гигиенических нормативов, обеспечения соответствия строительным нормам и правилам состояния земель по окончании работ по ликвидации НВОС;

2. раздел «Содержание, объемы и график ликвидации НВОС», включающий:

- результаты обследования объекта НВОС, которое проводится в объеме, необходимом для обоснования состава мероприятий по ликвидации НВОС, в том числе почвенные и иные полевые обследования, а также лабораторные исследования;

- состав мероприятий по ликвидации НВОС в объемах, необходимых для достижения нормативов качества окружающей среды, гигиенических нормативов, обеспечения соответствия строительным нормам и правилам;

- последовательность и объем проведения мероприятий по ликвидации НВОС;

- сроки проведения мероприятий по ликвидации НВОС с разбивкой по этапам проведения отдельных видов работ, в том числе график ликвидации НВОС (помесячный);

- планируемые сроки окончания сдачи работ по ликвидации НВОС;

- порядок осуществления заказчиком контроля за выполнением работ по ликвидации НВОС, а также контроля за привлечением исполнителем к выполнению контракта субподрядчиков и сроками выполнения такого контракта;

3. раздел «Сметные расчеты затрат на проведение ликвидации НВОС», включающий сводку затрат (при необходимости), локальные сметные расчеты, объектные сметные расчеты, сметные расчеты на отдельные виды затрат, сводный сметный расчет стоимости работ с приложением пояснительной записки.

Если при ликвидации НВОС планируется снос объектов капитального строительства, их частей, в проект ликвидации НВОС включается раздел «Проект организации работ по сносу объектов капитального строительства, их частей» (за исключением случаев необходимости сноса объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства), разрабатываемый в соответствии с требованиями к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 509 [24].

Если при ликвидации НВОС планируются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, проект ликвидации НВОС приобщается к проектной документации на строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, разрабатываемой в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 [25].

Если при ликвидации НВОС планируются работы по рекультивации земель или консервации земель, в проект ликвидации включается раздел «Рекультивация (консервация) земель», который разрабатывается в соответствии с Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 [26].

Проекты ликвидации НВОС до их утверждения подлежат:

1. государственной экологической экспертизе (ГЭЭ);
2. проверке достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации НВОС, за исключением проектов ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации (ГК РФ) [27] в связи с планируемым строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, осуществляемой Росприроднадзором или подведомственными ей ФГБУ;
3. государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий в случаях, установленных законодательством о градостроительной деятельности.

Требование о ГЭЭ проектов ликвидации НВОС внесены в Статью 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» [28] Федеральным законом от 04.08.2023 №449-ФЗ [8].

Проект ликвидации НВОС, получивший положительные заключения Росприроднадзора, утверждается заказчиком работ по ликвидации НВОС. Он же в дальнейшем ведет контроль за выполнением контракта на проведение ликвидации НВОС. В свою очередь, наблюдение за ходом ликвидации НВОС осуществляет Росприроднадзор с привлечением подведомственных федеральных ФГБУ - центров лабораторного анализа и технических измерений (ЦЛТИ) по соответствующим федеральным округам.

Наблюдение за ходом ликвидации НВОС без ограничения срока его проведения осуществляется Росприроднадзором с помощью систем (методов) дистанционного наблюдения, присутствия на территории объекта НВОС, применения специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки, аудио- и видеозаписи, измерения, иных средств сбора или фиксации информации, посредством отбора и анализа проб компонентов природной среды на территории проведения ликвидации НВОС, а также анализа полученной отчетности о ходе ликвидации НВОС. Росприроднадзор имеет право запрашивать у заказчика информацию, необходимую для осуществления наблюдения за ходом ликвидации НВОС, требовать устранения фактов отступления от утвержденного проекта ликвидации НВОС

Объект НВОС считается ликвидированным при наличии положительного заключения от Росприроднадзора, осуществляющего наблюдение за ходом ликвидации НВОС. Акт о приемке ликвидации НВОС на объекте подписывается заказчиком и исполнителем в течение 5 рабочих дней со дня поступления заключения. Далее этот документ и заключение направляются заказчиком в Минприроды России для исключения объекта НВОС из ГРОНВОС.

2.2.5. Финансовые аспекты ликвидации объектов НВОС

ФЗ-7 предусматривает несколько источников финансирования работ, направленных на ликвидацию НВОС. Статья 16.6 (пункт 1) устанавливает, что плата за негативное воздействие на окружающую среду, зачисленная в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, направляется на выявление объектов НВОС и (или) организацию ликвидации НВОС при их наличии на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования). На эти же цели (пункт 1 Статьи 75.1) могут быть также направлены суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КОАП) [29] за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты.

Суммы штрафов, установленных КОАП за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, зачисленные в федеральный бюджет, за исключением административных штрафов, налагаемых за указанные правонарушения на ООПТ федерального значения, направляются (пункт 4 Статьи 75.1) на инвентаризацию (выявление, обследование и оценку) объектов НВОС, и (или) организацию ликвидации НВОС, и (или) иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

На выявление объектов НВОС и (или) организацию ликвидации НВОС в случае его наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов НВОС могут быть направлены (пункт 1 Статьи 78.2) зачисленные в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты средства от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда или по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований.

На инвентаризацию (выявление, обследование и оценку) объектов НВОС и (или) на организацию ликвидации НВОС, могут быть также направлены (пункт 4 Статьи 78.2) зачисленные в федеральный бюджет средства от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда или по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, (за исключением средств от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда или по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований на ООПТ федерального значения).

При отсутствии на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) НВОС, указанные в пунктах 1 и 4 Статьи 78.2 средства могут быть направлены на мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности, в том числе на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

Достоверность определения сметной стоимости (ДОСС) проектов ликвидации

НВОС, за исключением проектов ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с ГК РФ [27] в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, должна проверяться (пункт 5 Статьи 80.3 ФЗ-7) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Росприроднадзор [23]) или подведомственными ему ФГБУ.

Порядок проверки ДОСС и размер платы за осуществление такой проверки устанавливаются (пункт 5 Статьи 80.3 ФЗ-7) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды (Минприроды России [30]), по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Порядок проверки ДОСС проектов ликвидации НВОС детализирует приказ Минприроды России от 06.12.2023 № 817 [30]. В соответствии с этим документом проверка ДОСС проектов ликвидации НВОС, за исключением проектов ликвидации НВОС, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с ГК РФ в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, касается сметной стоимости проектов ликвидации НВОС на объектах, включенных в ГРОНВОС.

Проверка ДОСС проводится ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (ФЦ), подведомственным Росприроднадзору. Осуществляться она должна в сроки, не превышающие сроков проведения ГЭЭ, в том числе повторной, соответствующего проекта ликвидации НВОС. При этом Росприроднадзор (его территориальный орган) сообщает в ФГБУ ФЦ об утверждении приказа (или решения) на проведение ГЭЭ проекта ликвидации НВОС, а также о сроке проведения ГЭЭ указанного проекта ликвидации НВОС, а затем направляет в ФГБУ ФЦ проект ликвидации НВОС.

Помимо общей информации об объекте НВОС для проверки ДОСС представляются сведения:

- об использовании (неиспользовании) сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов в соответствии с ГК РФ, и сметных цен строительных ресурсов;
- о сметной стоимости проектов ликвидации НВОС;
- о сметных расчетах затрат на проведение ликвидации НВОС, включающие сводку затрат, о локальных сметных расчетах, объектных сметных расчетах, сметных расчетах на отдельные виды затрат, о сводных сметных расчетах стоимости работ с приложением пояснительной записки.

При осуществлении проверки ДОСС в отношении мероприятий, аналогичных мероприятиям, выполняемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, могут использоваться сметные нормативы, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов [31] (Приказ Минстроя России от 24.10.2017 № 1470/пр), в соответствии с ГК РФ [27], и сметные цены строительных ресурсов. В случае их отсутствия должны представляться документально подтвержденные данные, рассчитанные в уровне цен, сложившемся ко дню подписания сметной документации, которые определены по наиболее экономичному варианту, полученному на основании сбора информации о текущих ценах.

2.2.6. Об организации предотвращения образования новых объектов НВОС

Для обеспечения необходимым финансированием деятельность по ликвидации НВОС, который может возникнуть при выводе из эксплуатации отдельных производственных объектов Федеральным законом от 30.12.2021 №446-ФЗ («Усольский закон») [7] ФЗ-7 был дополнен Главой VII.1. «Особенности охраны окружающей среды при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов», включающую шесть статей, 56.1 – 56.6.

В соответствии со Статьей 56.1 ФЗ-7 при выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельного опасного производственного объекта I и II классов опасности (ОПО) (в том числе, объекта размещения отходов I и II классов опасности) должны быть реализованы мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды, возникающие в результате эксплуатации ОПО. Юридические лица (ЮЛ) или индивидуальные предприниматели (ИП), которым принадлежат ОПО, за исключением шахт угольной промышленности, не позднее чем за пять лет до истечения содержащегося в проектной документации срока эксплуатации зданий и сооружений, которыми является ОПО и (или) в которых находятся ОПО, и (или) срока эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности представляют в Росприроднадзор следующий комплект документов:

- 1) план мероприятий (ПМ) по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды, возникающие в результате эксплуатации ОПО;
- 2) сведения о заключении государственной экологической экспертизы ПМ;
- 3) сведения о заключении об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных ПМ;
- 4) документы, подтверждающие финансовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных ПМ.

Тот же комплект документов и в тот же орган исполнительной власти должны представлять ЮЛ или ИП, которым принадлежат угольные шахты, не позднее чем за пять лет до истечения срока, являющегося наиболее ранним из установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр или предусмотренного техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых срока разработки месторождения полезных ископаемых.

Сведения о сроке эксплуатации зданий и сооружений, которые являются ОПО и (или) в которых находятся ОПО, включая сведения о сроке пользования участками недр и сведения о сроке разработки месторождений полезных ископаемых (применительно к угольным шахтам), и (или) сведения о сроке эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности, направляются ЮЛ либо ИП, которым принадлежат ОПО, в Росприроднадзор, в течение шести месяцев со дня ввода в эксплуатацию указанных зданий и сооружений, объектов размещения отходов I и II классов опасности.

В случае смены владельца ОПО или реорганизации ЮЛ, упомянутый ранее комплект документов по реализации ПМ должен быть представлен в Росприроднадзор от имени нового ЮЛ – владельца ОПО. Однако, если в отношении ОПО уже уплачен платеж в целях реализации ПМ по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате его эксплуатации, в том числе мероприятий, реализуемых при его консервации или ликвидации, то есть **компенсационный платеж**, то повторно комплект упомянутых документов, не представляется.

Если смена владельца ОПО или реорганизация ЮЛ происходит более чем за пять лет до истечения срока эксплуатации ОПО, то Росприроднадзор, должны быть представлены документы, подтверждающие финансовую обеспеченность новых ЮЛ или ИП. При этом Росприроднадзор должен в течение 20 рабочих дней дать заключение относительно финансовой обеспеченности новых ЮЛ или ИП.

ПМ включает в себя (Статья 56.2 ФЗ-7) мероприятия по снижению негативного

воздействия на окружающую среду, оказываемого ОПО, выводимым из эксплуатации, реализация которых позволит обеспечить соблюдение нормативов качества окружающей среды, в том числе мероприятия по рекультивации земель в целях приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением, мероприятия, реализуемые при консервации или ликвидации такого ОПО, графическое описание местоположения границ территории, в отношении которой реализуются мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

ПМ утверждается ЮЛ или ИП, которым принадлежит ОПО, при наличии заключения ГЭЭ ПМ, а также заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных ПМ.

Состав и требования к содержанию ПМ, представляемого на ГЭЭ и в Росприроднадзор, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2023 № 909 [32].

Сметная стоимость реализации мероприятий, предусмотренных ПМ, подлежит проверке [33] (Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1925) Росприроднадзором, или подведомственными ему ФГКУ на предмет обоснованности ее определения ЮЛ или ИП, которым принадлежит ОПО, в том числе при внесении изменений в такой ПМ. Проверка сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных ПМ, проводится одновременно с ГЭЭ ПМ в сроки, не превышающие сроков проведения ГЭЭ, в том числе при внесении изменений в ПМ.

ЮЛ или ИП в течение трех месяцев со дня получения заключения ГЭЭ и заключения об обоснованности определения сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных ПМ с учетом внесенных в него изменений, представляют в Росприроднадзор, документы, подтверждающие финансовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных ПМ с учетом внесенных в него изменений, в объеме, соответствующем сметной стоимости реализации таких мероприятий.

Подтверждением финансового обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных ПМ, является наличие у ЮЛ или ИП, которым принадлежат ОПО, одного или нескольких следующих документов, совокупный размер финансового обеспечения по которым соответствует сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных ПМ, в отношении которой выдано заключение об обоснованности ее определения:

1) независимая гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных ПМ;

2) поручительство по обязательствам по уплате денежных сумм, необходимых для реализации мероприятий, предусмотренных ПМ;

3) документ, подтверждающий создание ЮЛ (ИП) или несколькими ЮЛ (ИП), которым принадлежат ОПО, резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для реализации мероприятий, предусмотренных ПМ или несколькими ПМ.

Денежные средства резервного фонда в объеме, необходимом для реализации мероприятий, предусмотренных ПМ или несколькими ПМ, размещаются на *счетах эскроу*.

Счет эскроу для размещения денежных средств резервного фонда открывается в соответствии с ГК РФ и утверждаемым Правительством Российской Федерации порядком размещения на счетах эскроу и использования денежных средств резервного фонда. В случае банкротства ЮЛ или ИП (депонентов), которым принадлежат ОПО, соответствующие средства перечисляются в федеральный бюджет (бенефициару).

Денежные средства на счет эскроу вносятся владельцем счета (депонентом), которому принадлежат ОПО, при наличии ПМ на срок условного депонирования денежных средств, который не может превышать более чем на шесть месяцев срок эксплуатации

зданий и сооружений, которые являются ОПО и (или) в которых находятся ОПО, и (или) срок эксплуатации объектов размещения отходов I и II классов опасности либо срок пользования участком недр или срок разработки месторождений полезных ископаемых (в случае угольных шахт).

Средства, зачисленные в федеральный бюджет, направляются на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации ОПО, в том числе мероприятий, реализуемых при его консервации или ликвидации. Использование средств, зачисленных в федеральный бюджет, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

В случае перехода прав на ОПО, в том числе в порядке универсального правопреемства или при обращении взыскания на имущество должника, к новому собственнику ОПО переходят все права и обязанности по договору счета эскроу, заключенному прежним собственником ОПО.

Уплата компенсационного платежа (КП), который относится к неналоговым доходам федерального бюджета, при неисполнении ЮЛ или ИП, которым принадлежат ОПО, требований законодательства (комплекта материалов по ПМ), осуществляется (Статья 56.4) такими лицами добровольно либо по решению суда. Расчет размера КП осуществляется Росприроднадзором в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2023 № 2135 [34], по результатам проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в виде выездной проверки.

Размер КП не может превышать сумму расчетных затрат на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации ОПО, в том числе мероприятий, реализуемых при его консервации или ликвидации, затрат на выявление возможного загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации ОПО, а также понесенных затрат на осуществление расчета размера КП. Он уплачивается ЮЛ или ИП, которым принадлежат ОПО, в течение трех месяцев со дня предъявления Росприроднадзором требования об уплате КП. Он не уплачивается в случае представления ЮЛ или ИП комплекта материалов по ПМ в Росприроднадзор в течение двух месяцев со дня предъявления указанным ведомством требования об уплате КП.

Средства от платежей по искам о взыскании КП, а также от КП, зачисленные в федеральный бюджет, направляются на реализацию мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации ОПО, включая мероприятия, реализуемые при его консервации или ликвидации. Использование средств от платежей по искам о взыскании КП, а также от КП, зачисленных в федеральный бюджет, осуществляется в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

После принятия ЮЛ или ИП, которым принадлежат ОПО, в отношении которых уплачен компенсационный платеж или платеж по иску о взыскании КП, решения об их выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) такие ОПО приравниваются к объектам НВОС среде и включаются Минприроды России в ГРОНВОС в течение тридцати рабочих дней со дня поступления от таких ЮЛ или ИП уведомления о принятии указанного решения и документов, подтверждающих уплату КП. Организацию работ по ликвидации НВОС на таких объектах проводит уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в порядке, определенном постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2323 [23].

Уплата платежа по иску о взыскании КП, а также КП не освобождает ЮЛ или ИП, которым принадлежат ОПО, от компенсации вреда окружающей среде, причиненного в

результате аварии на таких ОПО.

В течение двух месяцев со дня выполнения ПМ ЮЛ или ИП, которым принадлежат ОПО, обязаны представить (Статья 56.5) в Росприроднадзор, акт о выполнении ПМ. Его проверку осуществляет Росприроднадзор в ходе внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (виде выездной проверки), после чего заключения о его результатах направляет

в порядке межведомственного информационного взаимодействия в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности и Государственную корпорацию по атомной энергии «Росатом».

2.2.7. Примечания

Положения статей 80.1 и 80.3 ФЗ-7 (с поправками, введенными в действие Федеральными законами от 30.12.2021 №446-ФЗ [7] и от 04.08.2023 №449-ФЗ [8]) не применяются в отношении материалов выявления и оценки объектов НВОС, поступивших в Минприроды России, на которое возложено ведение ГРОНВОС, до дня вступления в силу ФЗ-7.

Со дня вступления в силу ФЗ-7 (с поправками, введенными в действие Федеральными законами от 30.12.2021 №446-ФЗ [7] и от 04.08.2023 №449-ФЗ [8]) допускается включение объектов НВОС в ГРОНВОС на основании материалов выявления и оценки объектов НВОС, поступивших в Минприроды России, на которое возложено ведение ГРОНВОС, до дня вступления в силу ФЗ-7.

Роспотребнадзор, осуществляющий оценку воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан с привлечением подведомственных ему ФГБУ, в течение одного года со дня вступления в силу ФЗ-7 (с поправками, введенными в действие Федеральными законами от 30.12.2021 №446-ФЗ [7] и от 04.08.2023 №449-ФЗ [8]) осуществляет такую оценку в отношении объектов НВОС, включенных в ГРОНВОС до дня вступления в силу ФЗ-7.

Положения пунктов 6 и 7 Статьи 80.3 ФЗ-7 (с поправками, введенными в действие Федеральными законами от 30.12.2021 №446-ФЗ [7] и от 04.08.2023 №449-ФЗ [8]) не применяются при осуществлении ликвидации НВОС, реализация которой начата до дня вступления его в силу.

2.3. Методическое обеспечение оценки вреда (ущерба) окружающей среде

Для исчисления размера вреда природным средам и объектам, который может быть нанесен различными типами объектов НВОС, федеральными ведомствами страны разработан и утвержден ряд методических документов, наиболее важные из которых охарактеризованы далее.

2.3.1. Исчисления размера вреда, причиненного водным объектам

Размер вреда, причиненного водным объектам, исчисляется на основании Приказа Минприроды России от 13.04.2009 № 87 [35].

Согласно пунктам 7 и 8 Приказа: «Исчисление размера вреда может осуществляться исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния водного объекта, а также в соответствии с проектами восстановительных работ.

Исчисление размера вреда водному объекту исходя из фактических затрат осуществляется на основании данных о стоимости основных видов работ и (или) фактически произведенных расходах по следующим основным мероприятиям и работам:

- проведение анализов качества вод и донных отложений водного объекта;
- расчет затрат или разработка проектно-сметной документации по устранению последствий нарушения водного законодательства;
- мероприятия по оценке распространения вредных (загрязняющих) веществ в водном объекте и последующего их влияния на использование водного объекта для водоснабжения, рекреации и иных целей водопользования;
- мероприятия по предупреждению распространения загрязнения на другие участки водного объекта или на другие водные объекты;
- строительство временных зданий и сооружений, использованных при осуществлении работ по ликвидации последствий нарушения водного законодательства;
- сбор, удаление, утилизация вредных (загрязняющих) веществ, нефти, нефтесодержащих веществ, отходов производства и потребления, фильтрующего материала и иных материалов, использованных при ликвидации последствий нарушения водного законодательства;
- подъем затонувших судов и иных предметов;
- мероприятия по предотвращению попадания в водный объект вредных (загрязняющих) веществ и отходов с водосборной площади;
- очистка донных отложений водного объекта от вредных (загрязняющих) веществ;
- мероприятия по очистке и восстановлению водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов».

2.3.2. Исчисление размера ущерба от загрязнения подземных вод

Размер ущерба от загрязнения подземных вод исчисляется на основании приказа Госкомэкологии России от 11.02.1998 № 81 [36].

В соответствии с приказом: «Методика исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод содержит рекомендации по исчислению размера ущерба, причиненного окружающей природной среде и природопользователям в результате экологических правонарушений, аварий на предприятиях, транспорте и других объектах, приведших к загрязнению питьевых и минеральных подземных вод, а также других типов подземных вод (технических, теплоэнергетических, промышленных), если загрязнение последних приводит к загрязнению других компонентов окружающей природной среды (почва, поверхностные воды суши и морские воды, флора и фауна)».

«Оценка степени загрязнения подземных вод производится сопоставлением их качества с фоновым состоянием подземных вод и требованиями, предъявляемыми к качеству воды в зависимости от цели водопользования по нормируемым показателям.

Требования к качеству подземных вод в зависимости от их целевого назначения определяются в соответствии с соответствующими, нормативными правовыми документами, утвержденными в установленном порядке».

2.3.3. Исчисление размера ущерба, причиненного почвам

Размер ущерба, причиненного почвам, исчисляется на основании нескольких документов [37-41]. В соответствии с Порядком определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами, в 1983 году утвержденным совместным решением Минприроды России и Роскомзема, ущерб от загрязнения определяется [37]:

«– при произведенном загрязнении земель (выбросами и сбросами загрязняющих веществ) — на основе данных обследований земель и лабораторных анализов по сравнению с данными предыдущих обследований и анализов;

– при нарушении технологий и регламентов применения пестицидов и других агрохимикатов, несоблюдении природоохранных требований при их хранении, транспортировке и проведении погрузочно-разгрузочных работ, загрязнении земель при авариях, залповых сбросах и выбросах — на основе данных обследований земель и лабораторных анализов;

– при захламлении земель несанкционированными свалками отходов — на основе данных об объеме (массе) отходов и степени их опасности».

В соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 8.07.2010 № 238, исчисляется размер вреда, причиненного почвам в результате [38]:

«а) химического загрязнения почв в результате поступления в почвы химических веществ или смеси химических веществ, приводящее к несоблюдению нормативов качества окружающей среды для почв, включая нормативы предельно (ориентировочно) допустимых концентраций химических веществ в почвах;

б) несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

в) порчи почв в результате самовольного (незаконного) перекрытия поверхности почв, а также почвенного профиля искусственными покрытиями и (или) линейными объектами».

2.3.4. Исчисление размера вреда, причиненного лесам

Размера вреда, причиненного лесам, исчисляется, на основании Постановления Правительства РФ от 805.2007 № 273 [42], согласно которому при «причинении вреда лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие воздействия сточных вод, химических, радиоактивных и других вредных веществ, отходов производства и потребления, ввода в эксплуатацию производственных объектов без устройств, предотвращающих вредное воздействие, лесных пожаров, возникших в результате поджога или небрежного обращения с огнем, в состав ущерба включаются расходы, связанные с приведением соответствующей территории в состояние, пригодное для дальнейшего использования, а также расходы, связанные с тушением лесных пожаров».

2.3.5. Оценка размера вреда, причиненного объектам животного мира

Методика оценки вреда и исчисления размера ущерба от уничтожения объектов животного мира и нарушения их среды обитания, утвержденная Госкомэкологией России 28.04.2000 [43], предназначена для определения «порядка оценки вреда от уничтожения объектов животного мира и/или нарушения их среды обитания (далее по тексту — вред) при различных видах антропогенных воздействий; исчисление размера ущерба, нанесенного объектам животного мира и/или их среде обитания (далее по тексту — ущерб) при ведении хозяйственной и иной деятельности; исчисление размера ущерба объектам животного мира и/или их среде обитания при исследованиях по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности».

«Исчисление ущерба объектам животного мира и/или их среде обитания осуществляется путем исчисления величины материальных, трудовых и финансовых затрат, которые понесет общество для восполнения потерь животного мира в каждом конкретном случае, а также упущенной выгоды».

2.3.6. Исчисление размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам

Методика исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам», утвержденная приказом Минприроды России от 8 декабря 2011 года № 948 [44], применяется для исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам вследствие:

«а) прямого уничтожения конкретного вида охотничьих ресурсов, их незаконной добычи (отлова, отстрела), уничтожения охотничьих ресурсов по неосторожности;

б) нарушения или уничтожения среды обитания охотничьих ресурсов, если в результате такого нарушения охотничьи ресурсы навсегда (или временно) покинули территорию обитания, что повлекло их гибель, сокращение численности на данной территории, снижение продуктивности их популяций, а также репродуктивной функции отдельных особей;

в) локального разрушения (уничтожения) обитаемых либо регулярно используемых охотничьими ресурсами в жизнедеятельности и для воспроизводства (размножения) нор, дупел деревьев, токов».

2.3.7. Исчисление размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам

Размер ущерба, причиненного водным биологическим ресурсам, исчисляется на основании нескольких документов.

Методика исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам», утвержденная приказом Росрыболовства от 25 ноября 2011 года № 1166 [45], предназначена для расчета размера вреда, причиненного водным биоресурсам в результате, в том числе, «загрязнения среды обитания водных биоресурсов вредными веществами (кислоты, щелочи, пестициды, агрохимикаты и другие химические вещества), отходами производства и потребления, углеводородным сырьем и его производными, сброса в водные объекты рыбохозяйственного значения и рыбоохранные зоны вредных веществ...».

2.4. Требования к рекультивации нарушенных и загрязненных территорий

Для восстановления (реабилитации, рекультивации) нарушенных или загрязненных территорий, к которым относятся или на которых находятся объекты НВОС, могут применяться различные технические и методические приемы, требования же к ним зависят от того, в результате деятельности каких предприятий возникли эти объекты. Далее дана характеристика этих требований.

2.4.1. Рекультивация земель, нарушенных при горных работах

Вскрытие и подготовка к освоению месторождений полезных ископаемых, их добыча, переработка и обогащение минерального сырья приводят к образованию накопителей отходов производства (шламонакопителей, хвостохранилищ, отвалов и др.), а также сопровождаются нарушением и загрязнением значительных по площади территорий.

Согласно пункту 1.2 ГОСТ 17.5.3.04-83, разработка проектов рекультивации нарушенных земель должна проводиться с учетом следующих факторов [46]:

«– природных условий района (климатических, педологических, геологических, гидрологических, вегетационных);

- расположения нарушенного (нарушаемого) участка;
- перспективы развития района разработок;
- фактического или прогнозируемого состояния нарушенных земель к моменту рекультивации (площади, формы техногенного рельефа, степени естественного зарастания, современного и перспективного использования нарушенных земель, наличия плодородного слоя почвы и потенциально плодородных пород, прогноза уровня грунтовых вод, подтопления, иссушения, эрозионных процессов, уровня загрязнения почвы);
- показателей химического и гранулометрического состава, агрохимических и агрофизических свойств, инженерно-геологической характеристики вскрышных и вмещающих пород и их смесей в отвалах в соответствии с требованиями ГОСТ 17.5.1.03-86 [47];
- хозяйственных, социально-экономических и санитарно-гигиенических условий района размещения нарушенных земель;
- срока использования рекультивированных земель с учетом возможности повторных нарушений;
- охраны окружающей среды от загрязнения ее пылью, газовыми выбросами и сточными водами в соответствии с установленными нормами ПДВ и ПДК;
- охраны флоры и фауны».

«Нарушенные земли должны быть рекультивированы преимущественно под пашню и другие сельскохозяйственные угодья. Если рекультивация земель в сельскохозяйственных целях нецелесообразна, создаются лесонасаждения с целью увеличения лесного фонда, оздоровления окружающей среды или защиты земель от эрозии; при необходимости создаются рекреационные зоны и заповедники».

Согласно пункту 1.4 ГОСТ 17.5.3.04-83, технологические схемы производства горных работ в части рекультивации нарушенных земель должны предусматривать [46]:

«– формирование верхних слоев отвалов из пород, пригодных для биологической рекультивации;

– снятие и транспортировку плодородного слоя почвы, его складирование и хранение или нанесение на рекультивируемые поверхности в соответствии с ГОСТ 17.4.3.02-85 [48];

– селективную разработку потенциально плодородных пород и их селективное отвалообразование при наличии во вскрыше токсичных и других непригодных для биологической рекультивации пород;

– формирование оптимальных по форме и структуре негорящих и устойчивых отвалов шахт, карьеров и отходов промышленных предприятий;

– осушение отвалов, образованных средствами гидромеханизации».

Рекультивация нарушенных земель должна осуществляться в два последовательных этапа: технический и биологический, в соответствии с требованиями ГОСТ 17.5.1.01-83 [49].

Согласно пункту 1.9 ГОСТ 17.5.3.04-83, при проведении технического этапа рекультивации земель в зависимости от направления рекультивируемых земель должны быть выполнены следующие основные работы [46]:

«– грубая и чистовая планировка поверхности отвалов, засыпка нагорных, водоподводящих, водоотводных каналов; выполаживание или террасирование откосов; засыпка и планировка шахтных провалов;

– освобождение рекультивируемой поверхности от крупногабаритных обломков пород, производственных конструкций и строительного мусора с последующим их захоронением или организованным складированием;

- строительство подъездных путей к рекультивированным участкам, устройство въездов и дорог на них с учетом прохода сельскохозяйственной, лесохозяйственной и другой техники;
- устройство, при необходимости, дренажной, водоотводящей оросительной сети и строительство других гидротехнических сооружений;
- устройство дна и бортов карьеров, оформление остаточных траншей, укрепление откосов;
- ликвидация или использование плотин, дамб, насыпей, засыпка техногенных озер и протоков, благоустройство русел рек;
- создание и улучшение структуры рекультивационного слоя, мелиорация токсичных пород и загрязненных почв, если невозможна их засыпка слоем потенциально плодородных пород;
- создание, при необходимости, экранирующего слоя;
- покрытие поверхности потенциально плодородными и (или) плодородными слоями почвы;
- противоэрозионная организация территории».

Рекультивируемые земли и прилегающая к ним территория после завершения всего комплекса работ должны представлять собой оптимально организованный и экологически сбалансированный устойчивый ландшафт.

При проведении биологического этапа рекультивации должны быть учтены требования к рекультивации земель по направлениям их использования. Биологический этап должен осуществляться после полного завершения технического этапа. Земельные участки в период осуществления биологической рекультивации в сельскохозяйственных и лесохозяйственных целях должны проходить стадию мелиоративной подготовки.

2.4.2. Рекультивация территории отработанных золошлакоотвалов ТЭЦ

Основными направлениями рекультивации отработанных золошлакоотвалов ТЭЦ, согласно ГОСТ 17.5.1.01-78, являются [50]:

- «– санитарно-гигиеническое — проведение технической или биологической консервации нарушенных земель, оказывающих отрицательное воздействие на окружающую среду, рекультивация которых для использования в народном хозяйстве экономически невыгодна;
- строительное — приведение нарушенных земель в состояние, пригодное для гражданского и промышленного строительства;
- сельскохозяйственное — создание на нарушенных землях сельскохозяйственных угодий».

Рекультивация отработанных золошлакоотвалов ТЭЦ согласно РД 34.02.202-95 «Рекомендации по рекультивации отработанных золошлакоотвалов тепловых электростанций» [51] проводится в один (технический) или два (технический и биологический) этапа.

Технический этап рекультивации в общем случае включает:

- «– планировку отвала с уплотнением и выравниванием его поверхности; рельеф спланированной поверхности должен быть ровным и иметь уклон 2–3 градуса для стока атмосферных осадков;
- устройство въездов и подъездных путей для автотракторной и сельскохозяйственной техники;
- покрытие поверхности отвала плодородным или потенциально плодородным грунтом;
- организацию оросительных и мелиоративных систем».

Биологический этап рекультивации включает комплекс агротехнических и (или) лесохозяйственных мероприятий, направленных на возобновление флоры на нарушенных землях.

2.4.3. Рекультивация земель, загрязненных нефтью и нефтепродуктами

Рекультивация загрязненных нефтью земель проводится в несколько стадий. Сроки и стадии рекультивации намечаются в соответствии с уровнем загрязнения, климатическими условиями данной природной зоны и состоянием биогеноценоза.

В случае нефтяного загрязнения земель быстрое достижение истинной цели рекультивации - обеспечение биологической безопасности загрязненных земель и развивающейся на них биомассы в приемлемые для производителей сроки возможно только при полном изъятии загрязненного грунта с места разлива и замене его чистым плодородным грунтом. В реальных производственных условиях фактической целью проведения рекультивационных работ является лишь снижение содержания в почве нефти и нефтепродуктов до условного предела, при котором возможно развитие, рост и размножение зеленых растений, и достижение близкого к первоначальному общепроектированного покрытия растениями «рекультивированной» земли.

Ряд субъектов Российской Федерации ввели на своей территории региональные нормативы. Например, приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 22.07.2009 № 786 установлен региональный норматив «Допустимое остаточное содержание нефти и продуктов ее трансформации в почве после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ на территории Республики Татарстан» [52].

В случае разливов нефти и (или) нефтепродуктов в пределах локализованных участков земли устраивают дренажные (нефтесборные) канавы, направленные к естественным либо специально отрытым углублениям (ловчим ямам), частично заполняемым водой, поскольку откачку разлитой нефти легче всего осуществить с поверхности воды, чем с почвы. Для сбора нефти с поверхности воды в ловчих ямах, используются скиммеры.

Также могут быть использованы впитывающие маты, порошкообразные и гранулированные сорбенты для сбора нефти с поверхности грунтов. Лучшие образцы впитывающих матов могут впитывать до 40 кг нефти на 1 м² и после отжима из них собранной нефти могут быть повторно использованы 12–15 раз.

Для повышения полноты очистки земли после откачки основного объема разлитой нефти целесообразно использовать отмывку почвы от остаточной нефти струями воды, сгоняя разлитую нефть в дренажную (нефтесборную) канаву или непосредственно в понижения рельефа. Эффективность отмывки существенно повышается при добавлении в воду разлагаемых почвенной микрофлорой поверхностно-активных веществ (ПАВ) в концентрациях 0,02–0,5 %. Особенно полезно использование приема отмывки с применением ПАВ для очистки от нефти травы или кустарников.

Грубой ошибкой, допускаемой при локализации загрязненного участка, является засыпка разлитой нефти привозным грунтом — песком или торфом. При этом разлитая нефть выводится из процесса микробиологического окисления, а «рекультивированный» таким образом участок на долгое время становится источником вторичного загрязнения грунтовых и подземных вод.

На техническом этапе рекультивации происходит выветривание нефти, испарение и частичное разрушение легких фракций, фотоокисление нефтяных компонентов на поверхности почвы, восстановление микробиологических сообществ, развитие нефтеокисляющих микроорганизмов. Часть компонентов превращается в твердые

продукты, что улучшает водно-воздушный режим почвы. Аэрация и увлажнение почвы в значительной мере способствуют интенсификации этих процессов, снижению концентрации нефти и более равномерному ее рассеиванию.

Для предварительной очистки от нефти больших количеств собранного грунта и нефтешламов широко используются разного рода центробежные аппараты, позволяющие выделить из грунта товарную нефть и достичь остаточного содержания нефти в грунтах не более 8 %.

2.4.5. Рекультивация земель по завершению размещения отходов

Разработка проектов рекультивации земель по завершению размещения отходов осуществляется на основе действующих экологических, санитарно-гигиенических, строительных, водохозяйственных, лесохозяйственных и других нормативов и стандартов с учетом региональных природно-климатических условий и месторасположения нарушенного участка.

Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для ТКО утверждена постановлением Минстроя России от 05.11.1996 [53]. Порядок рекультивации полигонов ТКО на территории Московской области установлен [54] территориальными строительными нормами ТСН 30-308-2002, гигиенические требования к рекультивации полигонов ТКО установлены СП 2.1.7.1038-01 [55].

Рекультивация проводится по окончании стабилизации закрытых полигонов - процесса упрочнения свалочного грунта, достижения им постоянного устойчивого состояния. По завершению процесса стабилизации производится завоз грунта для засыпки и планировки образовавшихся провалов.

Согласно Инструкции по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов, рекультивация полигонов включает комплекс природоохранных и инженерно-технических мероприятий, направленных на восстановление территорий, занятых под полигон с целью дальнейшего их использования.

Направление рекультивации определяет дальнейшее целевое использование рекультивируемых территорий в народном хозяйстве. Наиболее приемлемыми направлениями дальнейшего использования территорий служат сельскохозяйственное, лесохозяйственное, рекреационное и строительное применение.

Для выработки решений по исключению влияния газохимического загрязнения атмосферы определяют состав и свойства образующегося биогаза, содержание органики, влажность и др. данные. С учетом полученных данных и анализа климатических и геологических условий расположения полигона составляется прогноз образования биогаза и выбирается метод дегазации и конструкция рекультивационного покрытия полигона.

Рекультивация территории заброшенных свалок требует выполнения большого объема подготовительных работ, а именно:

«– проведение комплекса инженерно-экологических изысканий (гидрогеологические, геологические и почвенные исследования, проведение радиационного обследования территории участка, проведение газогеохимического обследования и т. п.);

– на основании проведенных изысканий определение класса опасности отходов, размещенных на заброшенной свалке;

– разработку проекта рекультивации территории заброшенной свалки, в котором предусмотрено решение вопросов: по определению направления рекультивации (строительное, сельскохозяйственное, лесохозяйственное и др.), порядок утилизации отходов, консервации фильтрата, использования биогаза, устройство экранов и т. д.;

- согласование проекта рекультивации территории заброшенной свалки в установленном порядке;
- получение лимитов на размещение отходов на объекте, внесенном в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО)».

2.4.6. Рекультивация как альтернатива ликвидации

Ввиду отсутствия нормативного определения понятия «ликвидация» — деятельности по устранению накопленного вреда — приходится выяснять, можно ли воспользоваться другим термином, который может стать аналогом термина «ликвидации» или его заменить.

Наиболее близким по значению может быть термин «рекультивация». Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 определяет рекультивацию как «мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий *загрязнения почвы*, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений» [56].

Постановление также устанавливает, что «рекультивации в обязательном порядке подлежат ... земли, которые подверглись *загрязнению химическими веществами*, ... содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды и требованиям законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения ...».

В соответствии с этим постановлением, при рекультивации проводятся технические мероприятия, которые могут предусматривать, в том числе, «захоронение токсичных вскрышных пород, возведение ограждений, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для предотвращения ... негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду...».

Таким образом, в определенной мере рекультивация направлена на ликвидацию химического загрязнения почв, которое во многих случаях является признаком наличия накопленного вреда. Однако объектом НВОС может быть и заброшенное производственное здание, и затопленное судно, и свалка ТКО. По крайней мере в этих случаях ликвидацию объекта НВОС нельзя отождествлять с рекультивацией.

2.5. ИТС 53-2022

В 2017 вышла монография [57], в которой был проведен подробный анализ технологических решений, которые могут быть использованы для ликвидации объектов НВОС, образовавшихся в результате функционирования предприятий различных отраслей экономики. В ней, в частности, было показано, что возможность эффективного применения технологических решений (технологий) для ликвидации объектов НВОС и восстановления исходных характеристик территории, на которой этот объект располагался, зависит от ряда факторов, важнейшими из которых являются следующие:

- вид, степень опасности и количество загрязняющих веществ, находящихся в материале (почве, грунте, подпочвенных водах и др.);
- время существования объекта НВОС;
- размеры объекта НВОС, виды и масштабы его воздействия на компоненты окружающей среды;
- географическое положение объекта НВОС;

- природно-климатические условия в месте расположения объекта НВОС (среднегодовая температура, характер почвы, продолжительность теплого периода года, величина осадков и др.);
- наличие инфраструктуры, позволяющей доставлять к объекту НВОС трудовые ресурсы, необходимую технику, оборудование, вещества и материалы, а также размещать отходы ликвидации;
- социально-экономическая ценность территории, на которой расположен объект НВОС;
- развитость нормативного правового регулирования в сфере ликвидации (рекультивации) объектов НВОС на федеральном уровне и на уровне субъектов Федерации, где расположен объект НВОС;
- информационная обеспеченность применимости технологических решений.

Все эти факторы должны быть заложены (учтены) в проекте (программе) ликвидации конкретного проекта НВОС, в том числе при выборе наиболее подходящих технологических решений ликвидации (рекультивации).

Процессами (операциями), сопровождающими реализацию технологических решений (технологий) могут быть:

- изъятие (экскавация) загрязненного грунта, деградированного почвенного покрова или донных осадков, откачка загрязненных подземных вод;
- закачка разнообразных химических веществ или материалов в грунт или подземные воды для их изоляции или отверждения;
- обработка (*in situ* или *ex situ*) почвы, грунта, подпочвенных вод или донных осадков различными видами химических или биологических препаратов;
- обработка (*in situ* или *ex situ*) почвы, грунта, подпочвенных вод или донных осадков различными газообразными веществами (или парами веществ);
- рекультивация очищенных территорий с помощью различного вида растительных материалов;
- и др.

Операциями, предшествующими реализации технологических решений (технологий), должны быть:

- обследование территории, подлежащей ликвидации (рекультивации, очистке и др.), на предмет выявления вредных и иных факторов (виды загрязнений и их концентрации, состояние и ориентировочные объемы вещества, подлежащего очистке или обработке), также установления природно-климатических условий в предполагаемом месте работ, особенностей хозяйственной деятельности и заселенности;
- исходя из результатов обследования подготовка проекта (плана) ликвидации (рекультивации) с использованием оптимальных технологических решений;
- проведение оценки воздействия на окружающую среду и согласование проекта ликвидации с соответствующими органами исполнительной власти, населением и иными заинтересованными лицами.

Результатом выполнения перечисленных предварительных этапов должен быть перечень и последовательность операций (процессов), исключающих негативное воздействие на окружающую среду. В частности, должны быть предусмотрены:

- улавливание и очистка выбросов загрязняющих веществ или загрязненных сточных вод при продувке, пропаривании, химической и иной обработке материала;
- безопасное удаление образующихся отходов;
- снижение до безопасного уровня шума, вибрации, электромагнитных излучений;
- обезвреживание опасных биологических материалов;
- минимизация различных видов техногенного воздействия на наземную и водную флору и фауну.

Осуществление операций (процессов) по ликвидации (рекультивации) должно сопровождаться постоянным контролем всех видов воздействия на окружающую среду через систему производственного экологического контроля, импактного и локального экологического мониторинга.

В 2022 году был выпущен ИТС 53-2022 «Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде» [58], который в значительной степени базировался на исследованиях упомянутой монографии [57].

Справочник ИТС 53-2022 разработан в соответствии с ГОСТ Р 113.00.03-2019 [59] и состоит из 6 основных разделов.

В первом разделе справочника представлена общая информация об объектах НВОС, их классификация, сведения о воздействии объектов НВОС на компоненты окружающей среды. Во втором разделе справочника описаны технологические и организационные решения, применяемые при обследовании и ликвидации объектов НВОС. В третьем разделе справочника представлены полученные при анкетировании производителей работ сведения о потреблении ресурсов и воздействии на окружающую среду при осуществлении деятельности по ликвидации объектов НВОС. В четвертом разделе справочника НДТ описана методика определения технологии ликвидации объектов НВОС в качестве НДТ [60]. Пятый раздел справочника посвящен описанию НДТ ликвидации объектов НВОС с оценкой их преимуществ и ограничений в применимости. Наконец, в последнем разделе справочника описаны технологии, находящиеся на стадии научно-исследовательских, опытно-конструкторских или опытно-промышленного работ, а также технологии, которые не соответствуют в полном объеме критериям НДТ, но имеют перспективы внедрения с учетом снижения при их применении уровня негативного воздействия на окружающую среду, объема необходимых ресурсов и энергии, а также уменьшения капитальных или эксплуатационных затрат.

Источники информации

1. Программа социально-экономического развития Российской Федерации на 2006 – 2008 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 19.01.2006. № 38-р)
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р)
3. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года (утв. Президентом Российской Федерации 20.02.2013 № Пр-232)
4. «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года». Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176

5. Федеральный закон от 03.07.2016 №254 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
7. Федеральный закон от 30.12.2021 №446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 04.08.2023 №449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 №2239 «Об утверждении Правил выявления объектов накопленного вреда окружающей среде»
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 №2335 «Об утверждении критериев, на основании которых территории, расположенные на них объекты капитального строительства могут быть отнесены к объектам накопленного вреда окружающей среде»
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 №1834 «О случаях, при которых выявление объектов накопленного вреда окружающей среде и организация ликвидации накопленного вреда окружающей среде осуществляются уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти или подведомственными им федеральными государственными бюджетными учреждениями, федеральными государственными казенными учреждениями, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
12. Постановление Правительства РФ от 30.12.2023 №2049 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2019 № 1834»
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2023 № 1967 «Об утверждении Правил обследования и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде»
14. МР 2.1.10.0273-22. 2.1.10. Состояние здоровья населения в связи с состоянием окружающей среды и условиями проживания населения. Оценка воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на здоровье граждан и продолжительность их жизни, в том числе с возможностью проведения экспресс-оценки. Методические рекомендации (Утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 20.01.2022)
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 №445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»
16. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. Новый этап и новые успехи. — М: Наука, 2020. — 600 с. (Глава 4)
17. Сведения, содержащиеся в государственном реестре объектов накопленного вреда окружающей среде (по состоянию на 01.03.2021). https://www.mnr.gov.ru/docs/open_ministry/docs/svedeniya_soderzhashchiesya_v_gosudarstvennom_reestre_obektov_nakoplennogo_vreda_okruzhayushchey/?sphrase_id=345703
18. ГРОНВОС по состоянию на 20.03.2023. https://yandex.ru/search/?text=%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7+%D0%BE%D0%B1+%D0%B0%D0%BA%D1%82%D1%83%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8+%D0%BE%D1%82+01.11.2022+%E2%84%96+750.&search_source=dzen_desktop_safe&src=suggest_T&lr=213
19. ГРОНВОС по состоянию на 08.11.2023 <https://yandex.ru/search/?text=%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9+%D1%80%D>

0%B5%D0%B5%D1%81%D1%82%D1%80+%D0%BE%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%BE%D0%B2+%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE+%D0%B2%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0+%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B6%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B5%D0%B9+%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D1%8B+08.11.2022&lr=213

20. Приказ Минприроды России от 04.08.2017 № 435 «Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке»

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 №2268 «О ведении государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»

22. Приказ Минприроды России от 18.09.2023 № 607 «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 4 августа 2017 г. № 435» "Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке»

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 №2323 «Об утверждении Правил организации ликвидации» объектов накопленного вреда окружающей среде»

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 509 «Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства»

25. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»

26. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель»

27. Градостроительный кодекс Российской Федерации 29.12.2004 № 190-ФЗ

28. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 №174-ФЗ

29. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

30. Приказ Минприроды России от 6 декабря 2023 г. № 817 «Об утверждении Порядка проверки достоверности определения сметной стоимости проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, за исключением проектов ликвидации накопленного вреда окружающей среде, подлежащих государственной экспертизе проектной документации в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации в связи с планируемыми строительством, реконструкцией объектов капитального строительства, и размера платы за осуществление такой проверки»

31. Приказ Минстроя России от 24.10.2017 № 1470/пр «Об утверждении Порядка формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов»

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2023 № 909 «Об утверждении Положения о составе плана мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта и требованиях к содержанию такого плана»

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1925 «Об утверждении Правил проведения проверки сметной стоимости реализации мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, выдачи заключения об обоснованности или о необоснованности определения сметной стоимости реализации указанных мероприятий, а также определения размера платы за проведение проверки указанной сметной стоимости»

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.12.2023 №2135 «Об утверждении методики расчета размера платежа в целях реализации мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта, в том числе мероприятий, реализуемых при его консервации или ликвидации»
35. «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства». Приказ Минприроды России от 13.04.2009 № 87
36. «Об утверждении Методики исчисления размера ущерба от загрязнения подземных вод». Приказ Госкомэкологии России от 11.02.1998 № 81
37. Порядок определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами. Утв. Роскомземом 10.11.1993 и Минприроды РФ 18.11.1993
38. «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды». Приказ Минприроды России от 08.07.2010 № 238 (ред. от 11.07.2018)
39. Методические рекомендации по выявлению деградированных и загрязненных земель. Утв. Роскомземом 28.12.1994, Минсельхозпродом России 26.01.1995, Минприроды России 15.02.1995
40. «О Методических рекомендациях по выявлению деградированных и загрязненных земель». Письмо Роскомзема от 27.03.1995 № 3-15/582
41. «О порядке определения размеров ущерба от загрязнения земель химическими веществами». Письмо Минприроды России от 27.12.1993 № 04-25/61-5678.
42. «Об исчислении размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства». Постановление Правительства РФ от 8.05.2007 № 273
43. Методика оценки вреда и исчисления размера ущерба от уничтожения объектов животного мира и нарушения их среды обитания». Утв. Госкомэкологией России 28.04.2000
44. «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам». Приказ Минприроды России от 8.12.2011 № 948
45. «Об утверждении методики исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам». Приказ Росрыболовства от 25.11.2011 № 1166
46. ГОСТ 17.5.3.04-83. Охрана природы (ССОП). Земли. Общие требования к рекультивации земель
47. ГОСТ 17.5.1.03-86. Охрана природы. Земли. Классификация вскрышных и вмещающих пород для биологической рекультивации земель
48. ГОСТ 17.4.3.02-85 (СТ СЭВ 4471-84). Государственный стандарт Союза ССР. Охрана природы. Почвы
49. ГОСТ 17.5.1.01-83. Охрана природы (ССОП). Рекультивация земель. Термины и определения
50. ГОСТ 17.5.1.01-78. Охрана природы (ССОП). Рекультивация земель. Термины и определения
51. РД 34.02.202-95. Рекомендации по рекультивации отработанных золошлакоотвалов тепловых электростанций
52. «Об утверждении регионального норматива “Допустимое остаточное содержание нефти и продуктов ее трансформации в почве после проведения рекультивационных и иных восстановительных работ на территории Республики Татарстан”». Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан от 2207.2009 № 786
53. Инструкция по проектированию, эксплуатации и рекультивации полигонов для твердых бытовых отходов. Утв. Минстроем России 05.11.1996

54. ТСН 30-308-2002 Московской области. Проектирование, строительство и рекультивация полигонов твердых бытовых отходов в Московской области
55. Санитарные правила СП 2.1.7.1038-01. Гигиенические требования к устройству и содержанию полигонов для твердых бытовых отходов
56. «О проведении рекультивации и консервации земель» (вместе с «Правилами проведения рекультивации и консервации земель»). Постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 (ред. от 07.03.2019)
57. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. — М: Наука, 2017. — 456 с.
58. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 53-2022 «Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде» (утв. приказом Росстандарта от 12.012.2022 № 3111)
59. Приказ Росстандарта от 11.12.2019 № 1102-ст. «Об утверждении ГОСТ Р 113.00.03-2019 «Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника»
60. Приказ Минпромторга России от 23.08.2019 № 3134 «Об утверждении методических рекомендаций по определению технологии в качестве наилучшей доступной технологии»

Дополнительные источники информации

1. Соловьянов А. А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 8. О развитии российского законодательства в сфере ликвидации объектов накопленного экологического вреда. // Экологический вестник России. — 2015. — № 11. — С. 34–39.
2. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. — М: Наука, 2017. — 456 с.
3. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. Новый этап и новые успехи. — М: Наука, 2020. — 600 с.

Глава 3. Программы и проекты по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде

3.1. Обзор реализованных и действующих программ и проектов

В последние годы в Российской Федерации на федеральном уровне неоднократно предпринимались шаги, непосредственно направленные на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (НВОС). Для этого был разработан ряд организационных документов, среди них наиболее известны:

- государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы [1], многократно подвергавшаяся корректировкам и дополнениям (последнее изменение внесено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2023 № 1994 [2]);

- проект Федеральной целевой программы Российской Федерации «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014–2025 годы [3];

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 2462-р [4];

- приоритетный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» [5];

- федеральный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна») в составе Национального проекта «Экология» [6];

- федеральный проект «Генеральная уборка», включенный в состав Государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы постановлением Правительства Российской Федерации от 24.06.2022 № 1132 [7].

Каждый из этих документов имел конкретные цели, задачи, целевые показатели, а также включал перечень конкретных мероприятий, которые предполагалось реализовать практически на всей территории страны. Некоторые из этих документов перекрывались или частично повторяли друга. Судьба их различна. Так, проект Федеральной целевой программы Российской Федерации «Ликвидация накопленного экологического ущерба» на 2014–2025 годы долго рассматривался как ключевой организационный документ, в рамках которого должна была осуществляться основная деятельность по устранению НВОС. Однако он так и не был принят, зато многие из его компонентов использовались в дальнейшем в других документах.

Задачи по ликвидации ряда избранных объектов НВОС, поставленные в распоряжении Правительства Российской Федерации от 04.12.2014 № 2462-р [4], к настоящему времени в основном выполнены, хотя не все в установленные сроки.

Приоритетный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» существовал относительно короткое время — всего около двух лет. Однако он не был ликвидирован, а плавно перешел в федеральный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна») в составе Национального проекта «Экология». При этом федеральный проект сохранил доминирующую задачу по ликвидации объектов НВОС, в число которых вошел значительный блок полигонов и свалок по размещению твердых коммунальных отходов (ТКО), но утратил задачу по созданию мусоросжигательных комплексов в Московской

области и Республике Татарстан. Реализация этого проекта рассчитана на период до 2024 года. На смену этого проекта должен прийти федеральный проект «Генеральная уборка»

Актуальность по-прежнему сохраняет государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы [1]. Она существует уже больше десяти лет и включает в качестве подпрограмм блоки, в рамках которых предусмотрена разработка ряда регулятивных актов и мероприятий в сфере ликвидации НВОС.

3.2. Организация проектной деятельности в Российской Федерации

В 2018 году Указом Президента Российской Федерации было установлена [8] необходимость разработки национального проекта в сфере экологии. При этом следовало исходить из того, что при реализации данного проекта необходимо обеспечить в 2024 году в качестве целей и целевых установок «эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов». Соответственно должны быть решены такие задачи, как:

- «формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены...»;
- ...ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда».

В дальнейшем Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был преобразован [9] в Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (Совет). Наконец, в 2020 году Президентом Российской Федерации был определен [10] ряд национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, в число которых вошла такая цель, как «комфортная и безопасная среда для жизни». Целевым показателем для нее, который следовало достичь к 2030 году, была определена «ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое».

В 2020 году постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 была сформирована [11] вся управляющая и организационная структура национальных и федеральных проектов. Прежде всего, введена новая классификация проектов:

- **«национальный проект»** — проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом [10], а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (Совет), президиума Совета и подлежащий разработке в соответствии с Указом [8];
- **федеральный проект** — проект, обеспечивающий достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта и (или) достижение иных целей и показателей, выполнение иных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета, президиума Совета, поручению куратора соответствующего национального проекта;

- **ведомственный проект** — проект, обеспечивающий достижение целей и показателей деятельности федерального органа исполнительной власти;

- **региональный проект** — проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории указанного субъекта Российской Федерации».

По-новому постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 была представлена [11] иерархическая структура управления проектами, функции и полномочия всех управляющих и вспомогательных органов. Высшим управляющим органом в проектной деятельности стал Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее — Президиум), действующий в соответствии с положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации [9]. Положением было определено [9], что Президиум:

- «а) принимает решение о целесообразности подготовки федерального проекта;
- б) одобряет предложения по федеральным проектам;
- в) формирует перечень национальных проектов и федеральных проектов и осуществляет оценку их реализации;
- г) утверждает паспорта национальных проектов, паспорта федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и по предложению проектного офиса Правительства Российской Федерации и (или) решению проектного комитета паспорта федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;
- д) рассматривает информацию о реализации национальных проектов и федеральных проектов;
- е) при необходимости делегирует проектному комитету функции по утверждению паспортов федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, а также функции по рассмотрению информации о реализации таких федеральных проектов и национальных проектов и внесению в них изменений;
- ж) принимает решение о внесении изменений в паспорта национальных проектов и паспорта федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, и по предложению проектного офиса Правительства Российской Федерации и (или) решению проектного комитета в паспорта федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;
- з) принимает решение о достижении целей, целевых и дополнительных показателей, результатов, выполнении задач национальных проектов и федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов, решение об их завершении (в том числе досрочном);
- и) утверждает подготовленные проектным офисом Правительства Российской Федерации проекты методических указаний в сфере проектной деятельности и квалификационные требования в сфере проектной деятельности;
- к) утверждает проектные комитеты, кураторов и руководителей национальных проектов и федеральных проектов;
- л) определяет компетенцию ответственного секретаря президиума Совета;
- м) координирует развитие и применение системы стимулирования государственных гражданских служащих, участвующих в проектной деятельности».

Деятельность Президиума обеспечивает Проектный офис Правительства Российской Федерации, который является структурным подразделением Аппарата Правительства Российской Федерации. При Проектном офисе создается Центр компетенций проектной деятельности, который готовит для него аналитические и иные материалы, касающиеся реализации национальных и федеральных проектов.

По каждому национальному проекту, а также по федеральным проектам, не входящим в состав национальных, Президиум утверждает проектный комитет, куда входят, как минимум, «кураторы федеральных проектов, входящих в состав национального проекта, руководитель национального проекта и руководители федеральных проектов, ответственный секретарь проектного комитета, представитель проектного офиса Правительства Российской Федерации (для проектных комитетов по федеральным проектам, не входящим в состав национальных проектов), руководители либо заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти, являющихся исполнителями или соисполнителями федерального проекта».

Проектный комитет:

- «а) одобряет предложения по федеральным проектам;
- б) одобряет паспорта национальных проектов;
- в) утверждает паспорта федеральных проектов (за исключением федеральных проектов, по которым паспорта утверждаются на заседании Президиума);

<...>

д) рассматривает информацию о ходе реализации национальных проектов и федеральных проектов, утверждает отчеты о ходе реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, и одобряет отчеты о ходе реализации национальных проектов и федеральных проектов, не входящих в состав национальных проектов;

<...>

ж) представляет в Президиум доклады и предложения по вопросам реализации национальных проектов и федеральных проектов;

<...>

и) принимает решение о достижении целей, показателей, результатов и контрольных точек, выполнении задач федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, решение об их завершении (в том числе досрочном);

к) оценивает эффективность и результативность деятельности руководителей федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов».

Важнейшую роль в реализации национальных и федеральных проектов играют их кураторы, которых утверждает Президиум из числа заместителей Председателя Правительства Российской Федерации. Они «возглавляют проектный комитет по национальному проекту и (или) проектный комитет по федеральному проекту, не входящему в состав национального проекта, и оказывают содействие их реализации».

Еще одна структура в управлении национальными и федеральными проектами — ведомственные проектные офисы, которые формируются в федеральных органах исполнительной власти и, при необходимости, в подведомственных организациях в статусе подразделения.

Ведомственный проектный офис:

а) осуществляет мониторинг реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, и ведомственных проектов;

б) анализирует информацию, содержащуюся в отчете по национальному проекту и отчете по федеральному проекту, на предмет ее достоверности, актуальности и полноты;

<...>

г) осуществляет проверку и свод информации о реализации федерального проекта участниками федерального проекта;

<...>

ж) обеспечивает методическое сопровождение проектной деятельности в федеральном органе исполнительной власти и подведомственных организациях;

з) обеспечивает деятельность ведомственного координационного органа;

<...>

л) представляет руководителям национальных проектов и руководителям федеральных проектов предложения по оценке ключевых показателей эффективности деятельности участников национальных проектов и участников федеральных проектов, осуществляет свод и проверку данных по итогам оценки.»

Проектные офисы (региональные проектные офисы) формируются также на уровне субъекта РФ в органах исполнительной власти субъектов, обладающих необходимыми полномочиями в части организации проектной деятельности и межведомственного взаимодействия. Их главные задачи:

- общая координация реализации региональных проектов в субъекте Российской Федерации;

- мониторинг реализации региональных проектов;

- участие в контрольных мероприятиях, организованных проектным офисом Правительства Российской Федерации в отношении национальных, федеральных и региональных проектов.

В управляющую иерархию национальных и федеральных проектов входят также руководители национальных проектов, руководители федеральных проектов, администраторы национальных проектов и администраторы федеральных проектов

«Руководителем национального проекта является руководитель федерального органа исполнительной власти из числа членов Правительства Российской Федерации.

Руководителем федерального проекта, входящего в состав национального проекта, руководителем федерального проекта, не входящего в состав национального проекта, является заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти, иного органа или руководитель (заместитель руководителя) организации».

«Администратором национального проекта является заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти. Администратором федерального проекта, входящего в состав национального проекта, администратором федерального проекта, не входящего в состав национального проекта, является ответственное должностное лицо федерального органа исполнительной власти, иного органа или заместитель руководителя организации».

Дополнительно при национальном или федеральном проекте формируется также Общественно-экспертный совет, имеющий совещательные функции.

Еще один блок в постановлении Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 [11] посвящен организационно-методическим вопросам проектной деятельности. Во-первых, в этом блоке детально описано, как проект должен возникать и проходить свой жизненный цикл — от инициирования его членом Правительства Российской Федерации, подготовки предполагаемым руководителем, реализации и до завершения участниками проекта, — а также как должен вестись его мониторинг.

Ключевую роль в успехе реализации национального или федерального проекта играет качество их паспортов. Паспорт любого проекта содержит «наименование проекта, его цели, целевые и дополнительные показатели, методики расчета целевых и дополнительных показателей, задачи и результаты, сроки реализации и объем финансового обеспечения проекта, информацию о кураторе, руководителе и администраторе проекта, а также иные сведения».

Паспорта проектов разрабатываются «предполагаемыми руководителями проектов на основе предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов и организаций, являющихся предполагаемыми исполнителями проектов». Паспорта, «дополнительные и обосновывающие материалы проектов разрабатываются в соответствии с методическими

указаниями президиума Совета и (или) методическими рекомендациями проектного офиса Правительства Российской Федерации в сфере проектной деятельности».

Во-вторых, в постановлении Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 [11] указано, как должны рассчитываться показатели национальных и федеральных проектов:

- «по методикам, принятым международными организациями;
- на основе данных федерального статистического наблюдения, в том числе по субъектам Российской Федерации (группам субъектов Российской Федерации);
- по методикам, утвержденным в паспорте национального проекта, паспорте федерального проекта».

В развитие постановления Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 [11] и Протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.09.2018 № 10 Минприроды России подготовило и выпустил приказ [12], утверждающий четыре методики расчета показателей федерального проекта «Чистая страна»:

- Методика расчета основного показателя «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов» федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»);

- Методика расчета основного показателя «Ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда» Федерального проекта;

- Методика расчета дополнительного показателя «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных, земель, подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде» Федерального проекта;

- Методика расчета дополнительного показателя «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда» Федерального проекта.

В дальнейшем эти методические документы были скорректированы [13-14], и в окончательном варианте имели утвержденную форму [14]:

- Официальная статистическая методология расчета показателя «Ликвидированы все выявленные на 1 января 2018 г. несанкционированные свалки в границах городов» федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»);

- Официальная статистическая методология расчета показателя «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба» Федерального проекта;

- Официальная статистическая методология расчета показателя «Общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного вреда окружающей среде» Федерального проекта;

- Официальная статистическая методология расчета показателя «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1

января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического ущерба» Федерального проекта.

Данная методология определяла также основные объекты, которые предполагалось ликвидировать на территории городов [14]:

– **«несанкционированная свалка в границах городов, выявленная** на 1 января 2018 г. — расположенные в административно-территориальных границах городов территория и/или объект площадью более 1 га, которые до 1 января 2018 г. использовались для размещения на них отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов, но не были предназначены для этого и/или не были обустроены в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включенные в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде к началу работ по ее ликвидации;

– **ликвидированная несанкционированная свалка** — рекультивированный земельный участок, на котором находилась несанкционированная свалка и на котором завершены работы по рекультивации земель, подтвержденные актом о рекультивации земель, подписанным лицом, исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, обеспечившими проведение рекультивации, и (или) объект размещения отходов, соответствующий критериям, на основе которых предоставляются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», на котором были проведены работы по ликвидации накопленного вреда на объектах накопленного вреда окружающей среде, подтвержденные актом о приемке работ по ликвидации накопленного вреда на объекте, подписанным заказчиком и исполнителем на основании государственного или муниципального контракта».

В последней версии приказа в качестве приложения появился образец таблицы, которую придется заполнять в ходе реализации и завершения проектов [14]. Она озаглавлена как «Отчетность о количестве ликвидированных несанкционированных свалок в административно-территориальных границах городов, выявленных на 1 января 2018 г., о количестве ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде (экологического вреда), о численности населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда, в рамках федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» национального проекта «Экология».

Таблицу сопровождают Указания по заполнению формы отчетности по показателям «Количество ликвидированных несанкционированных свалок в границах городов, выявленных на 1 января 2018 г.», «Количество ликвидированных наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда», «Численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда» федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» национального проекта «Экология».

3.3. Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы

Действующая в настоящее время Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы» (далее Госпрограмма) была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 [1]. В дальнейшем она многократно корректировалась, и последнее изменение внесено постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2023 № 1994 [2]).

Последняя версия Госпрограммы содержит ряд вводных разделов и описывает организационно-технических и финансовые аспекты реализации четырех федеральных проектов, входящих в Национальный проект «Экология» («Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Оздоровление Волги», «Чистый воздух» и «Чистая страна»), а также федерального проекта «Генеральная уборка».

Раздел 1 «Оценка текущего состояния в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности» Госпрограммы обращает внимание на то, что объекты НВОС, расположенные вблизи реки Волги, а также затонувшие суда создают риски масштабных экологических катастроф для населения, проживающего в субъектах Российской Федерации, прилегающих к реке Волге. Именно поэтому с 2020 года в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» предполагается проводить мероприятия, направленные на ликвидацию (рекультивацию) объектов НВОС, представляющих угрозу реке Волге.

Раздел 2 «Описание приоритетов и целей государственной политики Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности» напоминает, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации [8] при реализации Госпрограммы должны быть решены такие задачи, как «ликвидация наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда».

В Разделе 3 «Задачи государственного управления и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, способы их эффективного решения в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности» указывается, что для достижения цели по ликвидации 191 несанкционированной свалки в границах городов, 88 наиболее опасных объектов НВОС, НВОС на территории полигона промышленных токсичных отходов «Красный бор», территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области и 14 объектов НВОС, представляющих угрозу реке Волге, к 2024 году в рамках реализации федерального проекта «Чистая страна» и федерального проекта «Оздоровление Волги» предусматриваются следующие задачи государственного управления:

- недопущение образования объектов НВОС;
- ликвидация несанкционированных свалок в границах городов;
- комплекс работ по контролю в области охраны окружающей среды и природопользования, направленных на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок;
- ликвидация наиболее опасных объектов НВОС;
- реализация комплекса мероприятий по ликвидации (рекультивации) объектов НВОС, представляющих угрозу реке Волге;
- проведение комплекса контрольно-надзорных мероприятий, рейдов по выявлению фактов несанкционированных источников загрязнений (НВОС) реки Волги.

Для исключения негативного воздействия НВОС до 2030 года должна быть осуществлена ликвидация 500 скважин нераспределенного фонда недр, подъем и утилизация затонувших судов, инвентаризация объектов НВОС с последующей ликвидацией выявленных приоритетных объектов НВОС.

Задачи, определенные в соответствии с национальными целями (Раздел 4), пересекаются с задачами Раздела 3, в их перечень входят, в том числе, ликвидация объектов НВОС, включая наиболее опасные НВОС, а также несанкционированных свалок в границах городов.

Наконец, Раздел 5 «Задачи обеспечения достижения показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий, уровень которых должен быть выше среднего уровня по Российской Федерации, а также иные задачи в сферах реализации комплексных программ» предусматривает ликвидацию в рамках федерального проекта «Чистая страна», входящего в национальный проект «Экология», 33 объектов НВОС: 2 - на территории Арктической зоны, 17 - в Дальневосточном федеральном округе, 9 - в Северо-Кавказском федеральном округе, 2 - в Калининградской области, 2 - в Республике Крым, 1 - в городе Севастополе.

Кроме того, к решению задач ликвидации НВОС в 2024 – 2025 гг. будет подключен федеральный проект «Генеральная уборка», не входящий в национальный проект «Экология». В субъектах Российской Федерации выявлено 1929 объектов с признаками объектов НВОС, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав приоритетных территорий. Именно они после обследования и оценки, в том числе с учетом их воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни, будут ликвидированы в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».

Основная часть Госпрограммы посвящена финансовым аспектам реализации федеральных проектов. Прежде всего в Госпрограмме сформулированы Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта («Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Оздоровление Волги», «Чистый воздух», «Чистая страна» и «Генеральная уборка»).

3.3.1. Федеральный проект «Чистая страна»

В случае федерального проекта «Чистая страна», направленного на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов НВОС, основные положения этих Правил выглядят следующим образом (приложение 6 к Госпрограмме):

«<...>

2. В настоящих Правилах под природоохранными проектами понимаются проекты, направленные на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде.

Реализация природоохранных проектов по рекультивации земельных участков, загрязненных в результате хозяйственной или иной деятельности, осуществляется на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде».

3. Субсидии предоставляются при соблюдении субъектом Российской Федерации следующих условий:

а) наличие государственной программы субъекта Российской Федерации либо подпрограммы такой государственной программы, предусматривающей перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства, предусматривающие ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и (или) наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, и наличие порядка определения объемов указанных ассигнований, если иное не установлено актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

4. Субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации, природоохранные проекты которых прошли отбор.

5. Отбор природоохранных проектов для предоставления субсидий осуществляется на основании заявок на предоставление субсидии по форме согласно **приложению 1** (к Правилам по «Чистой стране»), в которых должна содержаться информация, позволяющая провести оценку соответствия затрат на реализацию природоохранного проекта критериям отбора природоохранных проектов согласно **приложению N 3** (к Правилам по «Чистой стране»).

К заявке прилагаются документы согласно **приложению N 3** (к Правилам по «Чистой стране»), подтверждающие сведения, указанные в заявке.

Не участвуют в отборе и считаются отобранными на соответствующий финансовый год природоохранные проекты субъектов Российской Федерации, софинансирование расходных обязательств которых предусмотрено соглашением и реализация которых продолжится в соответствующем финансовом году.

Заявки представляются в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации с сопроводительным письмом, подписанным руководителем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, и должны быть прошиты, пронумерованы и иметь опись прилагаемых документов или в виде электронного документа с реквизитами, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона "Об электронной подписи".

Отбор природоохранных проектов осуществляется межведомственной экспертной комиссией по отбору природоохранных проектов субъектов Российской Федерации для предоставления и распределения субсидий, положение о работе и состав которой утверждаются Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Результаты отбора и принятие решений комиссией оформляются протоколом заседания комиссии.

Комиссия имеет право запрашивать у органов государственной власти или иных организаций информацию, подтверждающую сведения, указанные в заявке.

6. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» между высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации. В целях повышения эффективности использования субсидии в соглашении предусматриваются в том числе обязательства субъекта Российской Федерации обеспечить:

а) участие представителей подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования федеральных государственных бюджетных учреждений - центров лабораторного анализа и технических измерений по соответствующим федеральным округам в осуществлении контроля за выполнением государственного или муниципального контракта на проведение работ по природоохранным проектам, а также в приемке работ и услуг и подписании актов о приемке работ и услуг по природоохранным проектам;

б) видеоконтроль путем оснащения территорий, на которых реализуются природоохранные проекты, не менее чем 2 онлайн-камерами видеонаблюдения с 24-часовой трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с техническими требованиями, позволяющими осуществлять наблюдение за реализацией природоохранного проекта в текущем режиме;

в) размещение на территории, на которой реализуется природоохранный проект, информационного стенда (баннера) или плаката, позволяющего широкому кругу лиц однозначно соотнести проводимые работы с мероприятиями федерального проекта.

7. Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансируемого из федерального бюджета за счет субсидии, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью бюджета субъекта Российской Федерации) исходя из необходимости достижения установленных соглашением результатов использования субсидии.

8. Субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации как получателя средств федерального бюджета на предоставление субсидии на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

9. Распределение субсидий осуществляется между субъектами Российской Федерации, представившими заявки в соответствии с пунктом 5 настоящих Правил.

Субсидии распределяются в объеме предусмотренных средств на соответствующее мероприятие федерального проекта на очередной финансовый год с учетом приоритетности природоохранных проектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке в соответствии с пунктом 6 статьи 80.1 Федерального закона "Об охране окружающей среды", по каждому из природоохранных проектов отдельно.

Исходя из целесообразности равномерного и комплексного достижения целей, показателей и результатов федерального проекта и целевых показателей в очередном финансовом году при распределении субсидий при достижении одного целевого показателя приоритет отдается природоохранным проектам, направленным на достижение другого целевого показателя, по которому имеется недостижение, а также природоохранным проектам, которые обеспечат достижение целей, показателей и результатов федерального проекта в году предоставления субсидии.

10. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации на реализацию природоохранных проектов (S_{iF}), определяется по формуле:

$$S_{iF} = V \times \frac{S_i \times Y_i}{\sum_{i=1}^n S_i \times Y_i},$$

где:

V - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидий на реализацию природоохранных проектов в очередном финансовом году;

S_i - объем затрат на реализацию всех природоохранных проектов в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с критериями отбора;

Y_i - значение, определяющее уровень софинансирования реализации природоохранных проектов из федерального бюджета в i -м субъекте Российской Федерации, установленный Правительством Российской Федерации на соответствующий финансовый год в соответствии с пунктом 13 Правил предоставления субсидий;

n - общее количество субъектов Российской Федерации, природоохранные проекты которых отобраны для предоставления субсидий.

Размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию природоохранных проектов, не может превышать объем затрат на реализацию всех природоохранных проектов в субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с критериями отбора, с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, рассчитанного в порядке, определенном пунктом 13 Правил предоставления субсидий.

11. Соглашением может быть установлен различный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по отдельным мероприятиям в случае, если субсидия предоставляется в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматривающего реализацию более одного мероприятия.

12. Объем затрат на реализацию всех природоохранных проектов в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с критериями отбора (S_i), определяется по формуле:

$$S_i = \sum_{k=1}^m S_k,$$

где:

m - общее количество природоохранных проектов в i -м субъекте Российской Федерации, отобранных в соответствии с критериями отбора;

k - природоохранный проект в i -м субъекте Российской Федерации, отобранный в соответствии с критериями отбора;

S_k - объем затрат на реализацию природоохранного проекта в i -м субъекте Российской Федерации, отобранного в соответствии с критериями отбора, рассчитанный исходя из положений пункта 13 настоящих Правил.

13. Объем затрат на реализацию проектов, направленных на ликвидацию наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, определяется на основе сводных сметных расчетов затрат, предусмотренных проектом работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

Объем затрат на реализацию проектов, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов, определяется на основе сводных сметных расчетов затрат, предусмотренных проектом работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, но не может превышать предельный объем затрат, рассчитанный исходя из площади территории, на которой выявлен накопленный вред окружающей среде, объема (массы) отходов, размещенных на указанной территории, и удельных показателей стоимости указанных работ, определяемых Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании анализа стоимостных характеристик проектов, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов, реализованных и предусмотренных к реализации в рамках федерального проекта, на 1 гектар территории с учетом объема (массы) размещенных на нем отходов.

Порядок определения предельного объема затрат на реализацию проектов, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов, рассчитанного исходя из площади территории, на которой выявлен накопленный вред окружающей среде, объема (массы) отходов, размещенных на указанной территории, и удельных показателей стоимости работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утверждается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

14. Оценка эффективности предоставления субсидий осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании отчета о достижении субъектами Российской Федерации следующих результатов использования субсидий:

- а) ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного вреда окружающей среде, нарастающим итогом (штук);
- б) ликвидированы несанкционированные свалки в границах городов, нарастающим итогом (штук).

15. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется ежегодно путем сравнения фактически достигнутых и плановых результатов использования субсидии, установленных соглашением.

16. Перечисление субсидии осуществляется в установленном порядке на единые счета бюджетов, открытые финансовым органам субъектов Российской Федерации в территориальных органах Федерального казначейства.

17. Ответственность за достоверность представляемых в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации сведений об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, возлагается на высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации.

18. Порядок и условия возврата средств из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в случае нарушения субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением, а также основания для освобождения субъекта Российской Федерации от применения мер финансовой ответственности установлены пунктами 16 - 18 и 20 Правил предоставления субсидий.

19. В случае нарушения субъектом Российской Федерации целей, установленных при предоставлении субсидий, к нему применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

20. Контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля».

Несмотря на то, что настоящие Правила включены в Госпрограмму, последняя актуализация которой прошла в конце 2023 года (постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2023 № 1994 [2]), они содержат ряд уже устаревших материалов. Во-первых, в соответствии с пунктом 2 Правил реализация природоохранных проектов должна осуществляться «на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде» [15]. Однако это постановление утратило силу [16].

Во-вторых, в пункте 9 Правил говорится, что субсидии распределяются с учетом приоритетности природоохранных проектов в соответствии с пунктом 6 статьи 80.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» [17]. Однако в последней версии ФЗ-7, которая была сформирована в результате принятия Федерального закон от 04.08.2023 №449-ФЗ, в пункте 6 речь идет лишь о порядке оценки воздействия объектов НВОС на жизнь и здоровье граждан. Категорирование же объектов НВОС рассматривается в версии ФЗ-7, которая действовала до 4 июля 2023 года.

Приложение 1, которое упоминается в пункте 5 Правил, содержат форму заявки на получение субсидии. Сама заявка должна содержать самые разнообразные сведения об объекте НВОС, который подлежит ликвидации, в частности:

- наименование субъекта Российской Федерации, претендующего на предоставление субсидии из федерального бюджета;
- численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией несанкционированных свалок в границах городов;
- численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе находящихся в собственности Российской Федерации;
- год достижения результатов использования субсидии;
- реквизиты документа, подтверждающего, что на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, не осуществляется хозяйственная или иная деятельность;
- реквизиты документа, подтверждающего, что земельные участки и объекты капитального строительства, отнесенные к объектам накопленного вреда окружающей среде, находятся в собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности;
- реквизиты заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости работ, реализуемых в рамках природоохранного проекта;
- реквизиты приказа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы

в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об экологической экспертизе», на проект работ по реализации природоохранного проекта;

- параметры финансирования.

Приложение 2, которое упоминается в пункте 5 Правил, включает перечень критериев отбора природоохранных проектов, к которым относится следующее:

1. На земельных участках, включенных в ГРОНВОС, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, не осуществляется хозяйственная или иная деятельность.

2. Земельные участки и объекты капитального строительства, отнесенные к объектам НВОС, находятся в собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности.

3. Наличие проекта работ по ликвидации НВОС, утвержденного в установленном порядке, приказа Росприроднадзора об утверждении положительного заключения ГЭЭ в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об экологической экспертизе» [19], а также заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости работ, реализуемых в рамках природоохранного проекта.

4. На земельных участках не располагались объекты размещения ТКО, которые были включены в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [20].

Наконец в Приложении 3, упомянутом в пункте 5 Правил, дается перечень документов, представляемых для получения субсидии, а именно:

1. Выписка из закона о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период, подтверждающая наличие бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации на выполнение регионального проекта по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов НВОС для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Чистая страна», входящего в состав национального проекта «Экология».

2. Выписка из государственной программы субъекта Российской Федерации либо подпрограммы такой государственной программы, утверждающей перечень мероприятий природоохранного проекта.

3. Документ, содержащий обязательство высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации заключить соглашение с органом местного самоуправления в случае, если субсидия используется субъектом Российской Федерации на софинансирование мероприятий муниципальных программ в рамках реализации природоохранного проекта.

4. Заверенные уполномоченным органом субъекта Российской Федерации копии следующих документов:

а) приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования об утверждении положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект работ по реализации природоохранного проекта в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об экологической экспертизе» [19];

б) положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости работ, реализуемых в рамках природоохранного проекта;

в) документы о подтверждении, что на земельных участках, включенных в государственный реестр объектов НВОС, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, не осуществляется хозяйственная или иная деятельность.

5. Документы о подтверждении права собственности (выписки из Единого государственного реестра недвижимости, выписки из реестров муниципального имущества или имущества субъектов Российской Федерации, уведомление об отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости запрашиваемых сведений на недвижимое имущество и (или) иное).

6. Документы о подтверждении, что на земельных участках, рекультивация которых предусмотрена в рамках природоохранного проекта, не располагались объекты размещения ТКО, которые были включены в перечень объектов размещения ТКО на территории субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 8 Статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» [20].

3.3.2. Федеральный проект «Генеральная уборка»

В случае федерального проекта «Генеральная уборка», направленного на ликвидацию объектов НВОС, основные положения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации природоохранных проектов по ликвидации объектов НВОС, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта (приложение 26 к Госпрограмме), практически полностью повторяют основные положения Правил для федерального проекта «Чистая страна» (приложение 6 к Госпрограмме). Отличия же состоят прежде всего в том, федеральный проект «Чистая страна» на заключительном этапе своего существования (в 2024 году) направлен на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов НВОС, а федеральный проект «Генеральная уборка» в 2024 году и в последующие годы - на ликвидацию вообще НВОС, в том числе на удаление имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

В соответствии этим в критериях отбора природоохранных проектов федерального проекта «Генеральная уборка» (приложение 1 к Правилам по «Генеральной уборке») пункт 4 отличается по содержанию от такого же пункта в критериях отбора природоохранных проектов федерального проекта «Чистая страна» (приложение 1 к Правилам по «Чистой стране»). Теперь он выглядит следующим образом: «Накопленный вред окружающей среде на объекте накопленного вреда окружающей среде, ликвидируемом в рамках природоохранного проекта, подлежит ликвидации в первоочередном порядке с учетом категорирования объектов накопленного вреда окружающей среде в соответствии с пунктом 6 статьи 80.1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» или при наличии соответствующего поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации или Совета Безопасности Российской Федерации».

Приложения 2 и 3 к Правилам для федерального проекта «Генеральная уборка» и к Правилам федерального проекта «Чистая страна» практически идентичны, если не считать специфики НВОС, которые подлежат ликвидации.

В силу того, что в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» предполагается удалять имущество, затонувшее во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Госпрограмме появилось еще одно приложение (Приложение 27), которое устанавливает «Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации».

Федерации по удалению имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, для достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Генеральная уборка». Эти Правила устанавливают вовлечения в организацию ликвидации НВОС специализированной организации - Федерального агентства морского и речного транспорта (ФАМРТ).

Так, Правила устанавливают, что ФАМРТ является получателем субсидий, которые представляются ему в пределах лимитов бюджетных обязательств. В свою очередь, сами субсидии предоставляются субъектам Российской Федерации по результатам отбора, который осуществляется ФАМРТ 2 раза в год (до 1 апреля и 1 ноября текущего финансового года). Для участия в отборе субъекты Российской Федерации представляют в ФАМРТ заявку на участие в отборе по форме, утвержденной ФАМРТ.

Организационная схема работы с заявками в Правилах выглядит следующим образом:

«6. Отбор осуществляется на основании заявок, соответствующих критерию, согласно которому удаленное затонувшее имущество одновременно включено в перечень планируемого к поднятию и утилизации имущества, а также имущества, в отношении которого в текущем году предлагается компенсация затрат, утверждаемый ежегодно ФАМРТ в рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка», и перечень затонувшего имущества, удаление которого является обязательным в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 109 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации [21], утверждаемый Министерством транспорта Российской Федерации.

<...>

7. Заявки представляются в ФАМРТ с сопроводительным письмом, подписанным руководителем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, на бумажном носителе и должны быть прошиты, пронумерованы и иметь опись прилагаемых документов либо в виде электронного документа с реквизитами, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона «Об электронной подписи».

8. Отбор осуществляется ведомственной экспертной комиссией по отбору субъектов Российской Федерации для предоставления и распределения субсидий, положение о работе и состав которой утверждаются ФАМРТ.

<...>

9. <...>

Субсидии распределяются исходя из целесообразности равномерного и комплексного достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Генеральная уборка».

Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации (P_i), определяется по формуле:

$$P_i = S_i - V_i,$$

где:

S_i - размер всех подтвержденных фактических затрат бюджета i -го субъекта Российской Федерации на удаление затонувшего имущества согласно представленным отчетам;

V_i - размер всех подтвержденных фактических доходов бюджета i -го субъекта Российской Федерации, полученных от реализации затонувшего имущества, согласно представленным отчетам.

10. <...>

Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета (Y_i) определяется по формуле:

$$Y_i = \frac{S_i - V_i}{S_i} \times 100$$

Уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации не может превышать предельный уровень софинансирования расходного обязательства i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, определяемый в соответствии с пунктом 13 Правил предоставления субсидий.

<...>

14. Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

<...>

17. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется ФАРТ путем сравнения установленного соглашением планового значения результата использования субсидии и фактически достигнутого значения результата использования субсидии.

<...>

19. Результатом использования субсидии является количество поднятого и утилизированного затонувшего имущества, включенного в перечень планируемого к поднятию и утилизации имущества, а также имущества, в отношении которого в текущем году предлагается компенсация затрат, утверждаемый ежегодно Федеральным агентством морского и речного транспорта в рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка».

Значения результата использования субсидий устанавливается в соответствии со значением результата федерального проекта «Генеральная уборка».

<...>

21. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Федеральным агентством морского и речного транспорта и уполномоченными органами государственного финансового контроля».

Для получения заявки на получения субсидии необходимо представить комплект документов (приложение к Правилам), в которых финансовый аспект предоставления субсидий отражен:

- в отчете о фактических расходах бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по удалению имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации;

- в отчете о фактических доходах бюджета субъекта Российской Федерации, полученных от реализации затонувшего имущества, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

- в расчете размера субсидии, предоставляемой субъекту Российской Федерации в текущем году, который определяется в соответствии с пунктом 9 Правил (приложение № 27 к Госпрограмме);

- в расчете фактического уровня софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, который определяется в соответствии с пунктом 10 Правил (приложение № 27 к Госпрограмме).

3.3.3. Федеральный проект «Оздоровление Волги»

В случае федерального проекта «Оздоровление Волги», направленного на ликвидацию (рекультивацию) объектов НВОС и изоляцию источников НВОС, представляющих угрозу реке Волге, основные положения Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, выглядят следующим образом (приложение 23 к Госпрограмме):

« <...>

2. Субсидии предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации:

а) по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде, представляющего угрозу реке Волге, с последующей рекультивацией земельного участка, на котором расположен такой объект;

б) по рекультивации объекта накопленного вреда окружающей среде, представляющего угрозу реке Волге;

в) по изоляции источников накопленного вреда окружающей среде, представляющего угрозу реке Волге.

3. Субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения;

в) заключение соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

4. Критериями отбора субъектов Российской Федерации - участников федерального проекта «Оздоровление Волги» для предоставления субсидий являются:

а) наличие утвержденного субъектом Российской Федерации паспорта регионального проекта, предусматривающего реализацию мероприятий, направленных на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного вреда окружающей среде и изоляцию источников накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) расположение объекта накопленного вреда окружающей среде на расстоянии не более 1,5 километра до реки Волги, водных объектов бассейна реки Волги или нахождение объекта накопленного вреда окружающей среде в водоохранной зоне реки Волги, либо в границах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, расположенных на реке Волге, либо в водоохраных зонах (в

акватории реки Волги), используемых для рекреационных целей, а также являющихся местами массового отдыха граждан;

в) наличие проектной документации, утвержденной в установленном порядке;

г) наличие положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, предусмотренных Федеральным законом «Об экологической экспертизе»;

д) наличие заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости проектной документации работ, направленных на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного вреда окружающей среде и изоляцию источников накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге;

е) наличие объекта накопленного вреда окружающей среде в государственном реестре объектов накопленного вреда окружающей среде.

5. Субсидия предоставляется бюджетам субъектов Российской Федерации, прошедшим отбор на право получения субсидии.

6. Отбор мероприятий региональных проектов осуществляется ежегодно по критериям отбора в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

<...>

8. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации (C_i), определяется по формуле:

$$C_i = C_{\text{общ}} \times \frac{V_i \times Y_i}{\sum_{i=1}^n V_i \times Y_i},$$

где:

$C_{\text{общ}}$ - объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на предоставление субсидии на соответствующий финансовый год;

V_i - общий объем затрат на реализацию мероприятий регионального проекта i -го субъекта Российской Федерации по направлениям, предусмотренным пунктом 2 настоящих Правил;

Y_i - предельный уровень софинансирования расходных обязательств i -го субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на соответствующий финансовый год, определенный в порядке, предусмотренном пунктом 13 Правил предоставления субсидий;

n - количество субъектов Российской Федерации, отобранных для предоставления субсидий в соответствии с критериями отбора, удовлетворяющих условиям предоставления субсидий, предусмотренными пунктом 4 настоящих Правил.

<...>

10. Субсидия предоставляется на основании соглашения, подготавливаемого (формируемого) и заключаемого с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с типовой формой, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации.

11. Соглашением может быть установлен различный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации из федерального бюджета по отдельным мероприятиям регионального проекта в случае, если субсидия предоставляется в целях софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, предусматривающего реализацию более одного мероприятия регионального проекта.

<...>

13. Оценка эффективности использования субсидии осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации на основании сравнения значений результата использования субсидии, установленных в соглашении, и фактически достигнутых по итогам отчетного года значений результата использования субсидии.

Значением результата использования субсидии является количество ликвидированных (рекультивированных) объектов накопленного вреда окружающей среде и изолированных источников накопленного вреда окружающей среде, представляющих угрозу реке Волге.

<...>

18. Высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации обеспечивает полноту и достоверность сведений, представляемых в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также несет ответственность за соблюдение условий предоставления субсидии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

19. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий использования субсидий осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и уполномоченными органами государственного финансового контроля».

3.4. Показатели федерального проекта «Чистая страна»

24 декабря 2018 года протоколом № 16 [6] президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам был утвержден паспорт федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»). Перечень задач, которые должны быть решены в рамках федерального проекта «Чистая страна», а также намечаемые результаты его реализации в соответствии с паспортом, актуализированным на 2023 год, приведены в Таблицах 3.1 – 3.5.

Таблица 3.1. Основные задачи и намеченные результаты реализации федерального проекта «Чистая страна» на период до 2024 года

Наименование задачи, результата	Характеристика результата
Ликвидация свалок и рекультивация территорий, на которых они размещены	
Рекультивированы земельные участки, на которых расположена 191 выявленная на 01.01.2018 несанкционированная свалка в границах городов	По состоянию на 31 декабря 2024 года за счет ликвидации несанкционированных свалок в границах городов будут восстановлены 2 452,8 гектаров земель и улучшено качество жизни 21 954,6 тысяч человек.
Ликвидация наиболее опасных объектов НВОС	
Ликвидировано 75 наиболее опасных объектов НВОС	По состоянию на 31 декабря 2024 года будет ликвидировано 88 наиболее опасных объектов НВОС, что позволит улучшить качество жизни 7 181,7 тысяч человек и восстановить 1 059,6 гектаров земель. В рамках ликвидации наиболее опасных объектов НВОС к указанному сроку будет реализован:

	- комплекс мероприятий по ликвидации полигона промышленных токсичных отходов «Красный бор», в том числе проведены инженерные изыскания, утверждена проектно-сметная документация; – утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 20 августа 2020 года № 7515п-П11 комплекс неотложных мер по приведению в безопасное состояние объектов, расположенных на территории городского округа г. Усолье-Сибирское Иркутской области и подвергшихся загрязнению в результате экономической производством химической продукции.
Создание и эффективное функционирование во всех субъектах РФ системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок	
В целях сбора и обработки обращений граждан, юридических лиц, содержащих сведения, указывающие на наличие нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, на территории Российской Федерации введена в промышленную эксплуатацию федеральная государственная информационная система «Наша природа»	Ввод в промышленную эксплуатацию федеральной государственной информационной системы общественного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования. Сбор информации о фактах правонарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования, предоставленной гражданами Российской Федерации, общественными объединениями и некоммерческими организациями через средства информационных технологий

Таблица 3.2. Показатели федерального проекта «Чистая страна» в целом по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации: ликвидированы все выявленные на 01.01.2018 несанкционированные свалки в границах городов (нарастающим итогом), шт.

Субъект Российской Федерации	Период реализации федерального проекта, год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Всего по Российской Федерации	0	16	28	41	56	110	190
Дальневосточный федеральный округ	0	0	0	0	0	5	11
Забайкальский край	0	0	0	0	0	2	3
Приморский край	0	0	0	0	0	0	3
Республика Бурятия	0	0	0	0	0	2	4
Чукотский автономный округ	0	0	0	0	0	1	1
Приволжский федеральный округ	0	0	3	6	11	24	43
Кировская область	0	0	1	1	2	3	6

Нижегородская область	0	0	0	0	1	6	7
Оренбургская область	0	0	0	0	0	0	6
Пензенская область	0	0	0	0	0	1	2
Республика Башкортостан	0	0	0	0	0	3	6
Республика Мордовия	0	0	0	0	0	1	2
Республика Татарстан (Татарстан)	0	0	0	2	2	2	3
Самарская область	0	0	0	0	2	2	4
Саратовская область	0	0	0	0	0	0	1
Удмуртская Республика	0	0	0	0	0	1	1
Ульяновская область	0	0	0	0	0	1	1
Чувашская Республика	0	0	2	3	4	4	4
Северо-Западный федеральный округ	0	0	0	2	4	9	19
Архангельская область	0	0	0	0	0	0	5
Вологодская область	0	0	0	0	0	0	1
Калининградская область	0	0	0	0	2	4	4
Ленинградская область	0	0	0	1	1	1	3
Мурманская область	0	0	0	0	0	1	2
Новгородская область	0	0	0	1	1	1	1
Псковская область	0	0	0	0	0	1	1
Республика Карелия	0	0	0	0	0	1	2
Северо-Кавказский федеральный округ	0	13	15	17	22	29	39
Кабардино-Балкарская Республика	0	3	3	3	4	4	4
Карачаево-Черкесская Республика	0	0	1	1	1	1	1
Республика Ингушетия	0	2	2	2	3	3	4
Республика Северная Осетия - Алания	0	0	0	0	1	2	5
Ставропольский край	0	0	0	2	2	4	4
Чеченская Республика	0	8	9	9	11	15	17
Сибирский федеральный округ	0	0	0	0	0	1	9
Алтайский край	0	0	0	0	0	0	1
Кемеровская область Кузбасс	0	0	0	0	0	0	1
Новосибирская область	0	0	0	0	0	0	2
Омская область	0	0	0	0	0	1	4
Томская область	0	0	0	0	0	0	1
Уральский федеральный округ	0	0	0	1	1	7	10
Курганская область	0	0	0	0	0	1	2
Свердловская область	0	0	0	0	0	1	1
Тюменская область	0	0	0	0	0	1	1
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0	0	0	0	0	1	2
Челябинская область	0	0	0	1	1	3	4
Центральный федеральный округ	0	2	6	11	13	24	39
Белгородская область	0	0	0	0	0	1	2
Брянская область	0	2	2	2	2	5	6
Владимирская область	0	0	3	3	3	3	3
Воронежская область	0	0	0	0	0	1	2
Ивановская область	0	0	0	0	0	1	2
Калужская область	0	0	0	0	1	2	3
Курская область	0	0	0	0	0	0	5

Липецкая область	0	0	0	1	2	5	5
Рязанская область	0	0	0	1	1	1	1
Смоленская область	0	0	0	0	0	0	1
Тамбовская область	0	0	1	1	1	1	3
Тверская область	0	0	0	2	2	3	5
Тульская область	0	0	0	1	1	1	1
Южный федеральный округ	0	1	4	4	5	11	20
Астраханская область	0	0	0	0	0	1	1
Волгоградская область	0	1	4	4	4	4	5
Г. Севастополь	0	0	0	0	0	1	1
Республика Калмыкия	0	0	0	0	0	1	2
Республика Крым	0	0	0	0	1	1	2
Ростовская область	0	0	0	0	0	3	6
Краснодарский Край	0	0	0	0	0	0	6

Таблица 3.3. Показатели федерального проекта «Чистая страна» в целом по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации: численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов (нарастающим итогом), тыс. чел.

Субъект Российской Федерации	Период реализации федерального проекта, год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Центральный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Белгородская область	0	0	0	0	0	6,50	400,64
Смоленская область	0	0	0	0	0	0	320,17
Брянская область	0	0	0	21,00	21,00	56,70	62,20
Владимирская область	0	0	369,40	369,40	369,40	369,40	369,40
Воронежская область	0	0	0	0	0	131,00	140,94
Ивановская область	0	0	0	0	0	401,51	411,51
Калужская область	0	0	0	0	8,24	13,64	355,68
Липецкая область	0	0	0	18,80	522,02	627,62	627,62
Курская область	0	0	0	0	0	0	185,09
Рязанская область	0	0	0	139,40	139,40	139,40	139,40
Тамбовская область	0	0	20,00	20,00	20,00	20,00	22,79
Тверская область	0	0	0	66,10	66,10	98,00	121,20
Тульская область	0	0	0	5,90	5,90	5,90	5,90
Северо-Западный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Карелия	0	0	0	0	0	9,70	18,38
Архангельская область	0	0	0	0	0	0	374,31
Вологодская область	0	0	0	0	0	0	313,00
Калининградская область	0	0	0	0	73,90	123,51	123,51
Ленинградская область	0	0	0	68,00	68,00	68,00	100,67
Мурманская область	0	0	0	0	0	358,50	367,60
Новгородская область	0	0	0	14,90	14,90	14,90	14,90
Псковская область	0	0	0	0	0	15,00	15,00
Южный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Крым	0	0	0	0	16,49	16,49	32,88
Республика Калмыкия	0	0	0	0	0	12,60	116,13
Астраханская область	0	0	0	0	0	36,13	36,13
Волгоградская область	0	44,50	208,90	208,90	208,90	208,90	1 222,44
Краснодарский край	0	0	0	0	0	0	1 130,20

Ростовская область	0	0	0	0	0	246,84	1 671,18
г. Севастополь	0	0	0	0	0	509,99	509,99
Северо-Кавказский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Дагестан	0	0	0	0	0	0	227,25
Республика Ингушетия	0	1500	1500	1500	187,09	187,09	230,64
Кабардино-Балкарская Республика	0	163,00	163,00	163,00	183,50	183,50	183,50
Карачаево-Черкесская Республика	0	0	30,10	30,10	30,10	30,10	30,10
Ставропольский край	0	0	0	58,20	58,20	296,50	296,50
Республика Северная Осетия - Алания	0	0	0	0	176,00	195,70	262,54
Чеченская Республика	0	64,90	74,90	74,90	130,70	187,90	187,90
Приволжский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Башкортостан	0	0	0	0	0	358,81	478,09
Кировская область	0	0	9,50	9,50	43,27	50,28	599,72
Нижегородская область	0	0	0	0	1 263,65	1 321,96	1 559,02
Пензенская область	0	0	0	0	0	29,94	37,46
Самарская область	0	0	0	0	95,32	95,32	788,42
Саратовская область	0	0	0	0	0	0	5,40
Оренбургская область	0	0	0	0	0	0	127,59
Удмуртская Республика	0	0	0	0	0	110,54	110,54
Республика Татарстан	0	0	0	809,20	809,20	809,20	1 152,14
Республика Мордовия	0	0	0	0	0	22,07	68,08
Республика Чувашия	0	0	12,80	60,40	69,67	69,67	69,67
Ульяновская область	0	0	0	0	0	2,70	2,70
Уральский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Курганская область	0	0	0	0	0	74,40	86,60
Свердловская область	0	0	0	0	0	18,40	18,40
Тюменская область	0	0	0	0	0	828,57	828,57
Челябинская область	0	0	0	1 202,40	1 202,40	1 256,68	1 422,05
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	0	0	0	0	0	278,73	406,88
Сибирский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Томская область	0	0	0	0	0	0	0,40
Алтайский край	0	0	0	0	0	0	15,16
Кемеровская область Кузбасс	0	0	0	0	0	0	552,50
Новосибирская область	0	0	25,00	25,00	292,06	1 016,90	25,00
Омская область	0	0	0	25,00	25,00	292,06	1 016,90
Дальневосточный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Бурятия	0	0	0	0	0	32,00	198,40
Забайкальский Край	0	0	0	0	0	29,45	44,10
Приморский край	0	0	0	0	0	0	73,88
Хабаровский край	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский АО	0	0	0	0	0	15,85	15,85

Таблица 3.3. Показатели федерального проекта «Чистая страна» в целом по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации: ликвидированы наиболее опасные объекты накопленного экологического вреда (нарастающим итогом), шт.

Субъект Российской Федерации	Период реализации федерального проекта, год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Российская Федерация в целом	31	48	58	66	74	74	88
Центральный федеральный округ	4	7	12	15	19	22	30
Московская область	3	5	10	13	17	19	27
Смоленская область	0	1	1	1	1	1	1
Тульская область	1	1	1	1	1	1	1
Ярославская область	-	-	-	-	-	1	1
Северо-Западный федеральный округ	3	3	3	3	3	3	4
Архангельская область	1	1	1	1	1	1	1
Калининградская область	2	2	2	2	2	2	2
Мурманская область	0	0	0	0	0	0	1
Южный федеральный округ	1	1	1	1	1	1	1
Волгоградская область	1	1	1	1	1	1	1
Северо-Кавказский федеральный округ	19	33	33	37	39	39	39
Кабардино-Балкарская Республика	1	1	1	1	2	2	2
Карачаево-Черкесская Республика	1	1	1	3	4	4	4
Ставропольский край	2	2	2	2	2	2	2
Республика Северная Осетия - Алания	0	2	2	2	2	2	2
Чеченская Республика	15	27	27	29	29	29	29
Приволжский федеральный округ	4	4	9	9	9	9	9
Чувашская Республика	2	2	2	2	2	2	2
Нижегородская область	0	0	2	2	2	2	2
Удмуртская Республика	1	1	3	3	3	3	3
Республика Татарстан	1	1	2	2	2	2	2
Уральский федеральный округ	0	0	0	0	1	1	2
Свердловская область	0	0	0	0	0	0	1
Челябинская область	0	0	0	0	1	1	1
Сибирский федеральный округ	0	0	0	1	1	1	1
Республика Тыва	0	0	0	1	1	1	1
Дальневосточный федеральный округ	0	0	0	0	1	2	2
Республика Бурятия	0	0	0	0	1	1	1
Республика Саха (Якутия)	0	0	0	0	0	1	1

Таблица 3.4. Показатели федерального проекта «Чистая страна» в целом по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации: численность населения, качество жизни которого улучшится в связи с ликвидацией наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе находящихся в собственности Российской Федерации (нарастающим итогом), тыс. чел.

Субъект Российской Федерации	Период реализации федерального проекта, год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024

Дальневосточный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Бурятия	0	0	0	0	7,10	7,10	7,10
Приволжский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Нижегородская область	0	0	229,00	229,00	229,00	229,00	229,00
Республика Татарстан (Татарстан)	0	90,000	95,90	95,90	95,90	95,90	95,90
Удмуртская Республика	0	210,00	244,30	244,30	244,30	244,30	244,30
Чувашская Республика Чувашия	0	514,30	514,30	514,30	514,30	514,30	514,30
Северо-Западный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Архангельская область	0	3,50	3,50	3,50	3,50	3,50	3,50
Калининградская область	0	457,60	457,60	457,60	457,60	457,60	457,60
Мурманская область	0	0	0	0	0	0	301,20
Северо-Кавказский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Кабардино-Балкарская Республика	0	161,00	161,00	161,00	161,00	161,00	161,00
Карачаево-Черкесская Республика	0	140,00	140,00	175,40	201,30	201,30	201,30
Республика Северная Осетия - Алания	0	113,00	113,00	113,00	113,00	113,00	113,00
Ставропольский край	0	167,40	167,40	167,40	167,40	167,40	167,40
Чеченская Республика	0	174,10	174,10	220,70	220,70	220,70	220,70
Сибирский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Республика Тыва	0	0	0	5,00	5,00	5,00	5,00
Уральский федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Свердловская область	0	0	0	0	0	0	1 488,72
Челябинская область	0	0	0	0	0,80	0,80	0,80
Центральный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Московская область	0	773,10	1 394,80	1 642,0	2 008,70	2 060,60	2 803,72
Смоленская область	0	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00
Тульская область	0	4,60	4,60	4,60	4,60	4,60	4,60
Ярославская область	0	0	0	0	0	39,10	39,10
Южный федеральный округ	-	-	-	-	-	-	-
Волгоградская область	0	101,30	101,30	101,30	101,30	101,30	101,30

Таблица 3.5. Показатели федерального проекта «Чистая страна» в целом по Российской Федерации, федеральным округам и субъектам Российской Федерации: общая площадь восстановленных, в том числе рекультивированных земель подверженных негативному воздействию накопленного экологического вреда (нарастающим итогом), га

Субъект Российской Федерации	Период реализации федерального проекта, год						
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Центральный федеральный округ	38,0	110,2	227,9	291,4	481,7	513,0	513,0
Белгородская область	0,0	0,0	0,0	15,5	50,8	50,8	50,8
Брянская область	0,0	13,3	13,3	13,3	13,3	13,3	13,3
Владимирская область	0,0	0,0	0,0	2,3	19,2	19,2	19,2
Воронежская область	0,0	0,0	0,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Калужская область	0,0	0,0	0,0	17,2	17,2	17,2	17,2
Липецкая область	0,0	0,0	11,5	19,4	41,0	41,0	41,0
Московская область	28,0	85,2	152,1	170,7	242,9	267,6	267,6
Смоленская область	0,0	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Тамбовская область	0,0	0,0	12,7	12,7	51,3	51,3	51,3
Тверская область	0,0	0,0	13,0	13,0	18,8	25,4	25,4
Тульская область	10,0	10,0	23,5	23,5	23,5	23,5	23,5
Северо-Западный федеральный округ	38,4	38,4	58,3	84,6	112,0	161,7	342,2
Республика Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	8,0	15,0	21,0
Архангельская область	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	64,1
Вологодская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	42,7	52,7
Калининградская область	38,0	38,0	47,5	47,5	47,5	47,5	47,5
Ленинградская область	0,0	0,0	0,0	9,1	9,1	9,1	17,8
Мурманская область	0,0	0,0	0,0	10,5	10,5	10,5	10,5
Новгородская область	0,0	0,0	0,0	6,7	6,7	6,7	6,7
Псковская область	0,0	0,0	0,0	0,0	19,4	19,4	19,4
Г. Санкт - Петербург	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	67,4
Ненецкий автономный округ	0,0	0,0	10,4	10,4	10,4	10,4	35,1
Южный федеральный округ	39,2	101,2	203,4	347,7	451,8	463,8	471,5
Республика Крым	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,0	7,0
Республика Калмыкия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	12,8
Астраханская область	0,0	0,0	37,0	99,1	164,1	164,1	164,1
Волгоградская область	39,2	101,2	166,4	166,4	166,4	166,4	166,4
Ростовская область	0,0	0,0	0,0	50,0	89,1	89,1	89,1
г. Севастополь	0,0	0,0	0,0	32,2	32,2	32,2	32,2
Северо-Кавказский федеральный округ	89,7	248,2	272,3	387,9	459,2	492,3	535,7
Республика Дагестан	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	19,4	54,6
Республика Ингушетия	0,0	18,7	18,7	52,7	52,7	52,7	52,7
Кабардино- Балкарская Республика	2,9	23,2	23,2	23,2	23,2	23,2	23,2
Карачаево-Черкесская Республика	12,0	12,0	14,8	24,6	80,6	80,6	80,6
Ставропольский край	34,0	34,0	37,3	37,3	37,3	51,0	59,2
Республика Северная Осетия - Алания	0,0	38,0	51,0	122,8	138,1	138,1	138,1
Чеченская Республика	40,8	122,3	127,3	127,3	127,3	127,3	127,3
Приволжский федеральный округ	46,3	46,3	201,8	221,8	278,3	413,0	584,6

Республика Башкортостан	0,0	0,0	0,0	18,0	18,0	87,0	87,0
Чувашская Республика	34,0	34,0	53,6	53,6	60,3	60,3	60,3
Кировская область	0,0	0,0	0,0	0,0	7,3	47,6	63,0
Нижегородская область	0,0	0,0	135,8	137,8	180,3	180,3	216,4
Пензенская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16,4	94,5
Самарская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,0	47,0
Саратовская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	4,0
Удмуртская Республика	11,3	11,3	11,3	11,3	11,3	11,3	11,3
Республика Татарстан	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
Уральский федеральный округ	0,0	0,0	41,5	115,6	119,8	142,9	206,7
Курганская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	63,7
Свердловская область	0,0	0,0	0,0	0,0	4,2	27,3	27,3
Тюменская область	0,0	0,0	41,5	41,5	41,5	41,5	41,5
Челябинская область	0,0	0,0	0,0	74,1	74,1	74,1	74,1
Сибирский федеральный округ	0,0	0,0	9,2	159,4	286,1	607,7	743,7
Республика Алтай	0,0	0,0	0,0	25,0	25,0	29,4	29,4
Республика Тыва	0,0	0,0	0,0	125,2	125,2	125,2	125,2
Алтайский край	0,0	0,0	0,0	0,0	70,0	70,0	133,4
Красноярский край	0,0	0,0	0,0	0,0	31,4	99,2	99,2
Новосибирская область	0,0	0,0	9,2	9,2	9,2	13,6	86,1
Омская область	0,0	0,0	0,0	0,0	25,3	270,4	270,4
Дальневосточный федеральный округ	0,0	0,0	40,5	150,2	172,9	312,8	372,1
Республика Бурятия	0,0	0,0	0,0	75,8	75,8	84,5	93,7
Забайкальский край	0,0	0,0	0,0	0,0	12,4	16,7	21,7
Приморский край	0,0	0,0	8,0	12,0	22,2	22,2	22,2
Хабаровский край	0,0	0,0	0,0	17,6	17,6	17,6	22,6
Амурская область	0,0	0,0	0,7	0,7	0,7	0,7	8,8
Республика Саха (Якутия)	0,0	0,0	31,8	44,1	44,1	171,1	203,1

Таблица 3.6. Планируемое финансовое обеспечение реализации Федерального проекта «Чистая страна» в соответствии с его утвержденным паспортом [6]

	Объем финансирования						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Итог
Создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок, млн руб.							
	25,0	21,0	19,5	19,5	19,5	19,5	124,0
Создание проектного офиса в целях сопровождения реализации Федерального проекта «Чистая страна», млн рублей							
	29,848	29,848	29,848	29,848	29,848	29,848	178,088
Рекультивация земельных участков, на которых расположена 191 выявленная на 1 января 2018 г. несанкционированная свалка в границах городов, млн руб.							
Все источники	1 917, 70	5 463, 14	6 082, 47	16 045, 24	13 921, 01	1 904, 17	45 333, 73
Федеральный бюджет	1 687, 05	4 983, 18	4 860,00	12 684,78	10 472,72	1 518, 05	36 205, 68

Ликвидация 75 наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде, млн руб.							
Все источники	7 671, 28	12 376,39	7 298, 50	31 549,43	35 321,00	5 910, 31	126,90
Федеральный бюджет	4 746, 22	9 240, 86	4 495, 86	26 576,17	31 831,40	4 308, 57	81 199,06
Суммарное финансирование, млн руб.							
Все источники	9 643, 83	17 989,37	13 574,98	47 798,15	49 745,51	14 477,05	228,90
Федеральный бюджет	6 488, 12	14 373,90	9 549, 86	39 464,33	42 807,63	12 489,20	173,02
Федеральный бюджет [22]				38 591, 89	42 807, 63	12 489,20	

3.5. Федеральный проект «Генеральная уборка»

В 2021 году был утвержден «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» [23]. Одним из показателей Национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни» этого плана является «Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое». Для его достижения должны быть реализованы следующие комплексы мероприятий:

«1.Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, а также оценки воздействия на здоровье граждан и продолжительность их жизни объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде.

2.Ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе затонувших кораблей в акваториях морских портов, взрывоопасных скважин и несанкционированных свалок в лесах.

4.Разработка и утверждение нормативной базы в отношении вывода из эксплуатации объектов накопленного вреда окружающей среде и механизма формирования резерва финансовых средств на ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках жизненного цикла таких объектов

6.Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов».

В соответствии с этим Планом в рамках федерального проекта «Чистая страна» в 2024 год по-прежнему предполагается осуществлять ликвидацию оставшихся несанкционированных свалок в границах городов, но обследование объектов НВОС и оценку их воздействия на окружающую среду и здоровье граждан будет уже входить в прерогативу федерального проекта «Генеральная уборка». Позиции 4 и 6 остаются пока за обоими проектами, но практически ликвидация (извлечение) затопленного имущества практически полностью будет происходить в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».

Планируемые базовые бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Генеральная уборка» на 2023 и 2024 года (по 6 859 051,0 тыс. рублей) пока еще остаются [24] ниже тех же показателей для федерального проекта «Чистая страна» (по 16 962 760,3 тыс. рублей), но в 2025 финансировать предполагается лишь первый из двух проектов, направленных на ликвидацию НВОС.

Значительные усилия в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» предпринимаются для подъема затонувшего имущества, прежде всего затопленных судов, в Приморском и Камчатском краях, Республике Саха (Якутия), Сахалинской и Магаданской областях, а также в Чукотском Автономном округе. Для этой цели разработана интерактивная карта [25], с помощью которой можно получить информацию о месте нахождения объекта НВОС, его характеристиках и состоянии работ по подъему и утилизации соответствующего имущества. Кроме того, непрерывно ведутся работы по обнаружению новых затонувших объектов НВОС и составлению их перечней во всех субъектах Российской Федерации.

Федеральное агентство морского и речного транспорта разработало [26] для исполнителей работ формы отчетности, в соответствии с которыми должны быть установлены фактические расходы бюджета (наименование субъекта Российской Федерации) на реализацию мероприятий по удалению имущества, затонувшего во внутренних морских водах, территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, а также доходы бюджета от реализации поднятого имущества.

3.6. Организационные аспекты финансирования ликвидации объектов НВОС

Вся деятельность государства, направленная на ликвидацию накопленного вреда, изначально базировалась на том принципе, что основным источником финансирования работ по ликвидации (рекультивации) объектов НВОС должен быть федеральный бюджет. Предусматривалась также определенная доля финансовых обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации. При этом средства федерального бюджета для этих работ должны были поступать в бюджеты субъектов в виде субсидий. Базовым документов, определяющим правила субсидирования региональных бюджетов, стало постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» [27].

Ключевая позиция указанного постановления: «Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) для достижения целей указанных программ. Правила предоставления указанных субсидий устанавливаются соответствующей программой». Если программа предусматривает предоставление субсидий субъекту Российской Федерации на реализацию мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, правила предоставления субсидий устанавливаются соответствующей программой, что было продемонстрировано в Разделе 3.3 для Госпрограммы.

В постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 было также установлено, что предоставление субсидий должно «осуществляется на основании соглашения».

Само соглашение, заключаемое в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации правилами предоставления субсидий, должно содержать такие принципиальные положения, как:

- «а) размер предоставляемой субсидии, порядок, условия ее перечисления в бюджет субъекта Российской Федерации <...>;
- а 1) уровень софинансирования <...>;
- б) значения результатов использования субсидии на каждый год предоставления субсидии;

б 1) обязательства субъекта Российской Федерации по достижению результатов использования субсидий;

<...>

б 3) обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению соблюдения минимальной доли закупки товаров российского происхождения <...>;

в) перечень объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества, содержащий информацию о наименованиях и местонахождении с указанием кодов по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований <...>;

в 1) обязательство об использовании типовой проектной документации <...>;

в 2) обязательства об установлении в договоре (государственном контракте) <...> авансовых платежей в размере, не превышающем 30 процентов суммы соответствующего договора (государственного контракта), если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации <...>;

<...>

в 5) обязательство обеспечить завершение строительства <...> объектов капитального строительства без привлечения бюджетных ассигнований федерального бюджета <...>;

<...>;

г) обязательства субъекта Российской Федерации по формированию и ведению реестра получателей соответствующих выплат - в отношении субсидий, являющихся источником софинансирования публичных нормативных обязательств субъектов Российской Федерации;

д) обязательства субъекта Российской Федерации по выполнению установленных требований к качеству и доступности предоставляемых государственных и (или) муниципальных услуг <...>;

<...>;

е 1) обязательства субъекта Российской Федерации по размещению в системе «Электронный бюджет» уточненного плана по достижению показателей в сроки, предусмотренные соглашением <...>;

<...>;

з 1) указание исполнительного органа субъекта Российской Федерации, на который возлагаются функции по исполнению (координации исполнения) соглашения со стороны субъекта Российской Федерации и представлению отчетности;

з 2) обязательство субъекта Российской Федерации обеспечить представление в системе «Электронный бюджет» информации о фактическом достижении контрольных точек строительства в срок не позднее плановой и (или) фактической дат достижения каждой контрольной точки <...>;

и) порядок осуществления контроля за выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением;

к) обязательства субъекта Российской Федерации по возврату средств в федеральный бюджет в соответствии с пунктами <...> настоящих Правил;

л) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;

л 1) <...> условие применение мер ответственности к муниципальным образованиям за недостижение результатов использования субсидии или иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также за несоблюдение сроков достижения контрольных точек строительства муниципальной собственности <...>;

<...>».

Сейчас действует Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета представлена в приказе Минфина России № 269н [28], актуализированным 06.12.2023 [29].

17 декабря 2018 года были утверждены [26] «Методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта».

Методические указания содержали следующие основные положения:

«1. Подготовка и заключение соглашения о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального, дополнительных соглашений о внесении изменений в указанное осуществляется в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в форме электронного документа и подписывается усиленными квалифицированными подписями лиц, имеющих право действовать от имени каждой из сторон Соглашения.

2. Соглашение заключается в соответствии с типовой формой, определенной методическими указаниями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам и (или) методическими рекомендациями проектного офиса Правительства Российской Федерации в сфере проектной деятельности.

3. Заключение соглашений (дополнительных соглашений) осуществляется не позднее 30 рабочих дней со дня утверждения паспорта федерального проекта (изменения в паспорт федерального проекта).

4. Подготовка проекта Соглашения (дополнительного соглашения) осуществляется руководителем (заместителем руководителя) федерального органа исполнительной власти или организации, который определен руководителем федерального проекта (далее - ответственный федеральный орган исполнительной власти), не позднее 10 рабочих дней со дня утверждения паспорта федерального проекта (изменения в паспорт федерального проекта, в том числе на основании запроса на изменение паспорта регионального проекта).

5. Проект Соглашения (дополнительного соглашения) направляется ответственным федеральным органом исполнительной власти с использованием информационной системы «Электронный бюджет» в проектный офис субъекта Российской Федерации, который обеспечивает не позднее 10 рабочих дней со дня его поступления рассмотрение Соглашения (дополнительного соглашения) исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, руководитель которого определен руководителем регионального проекта, и подписание руководителем регионального проекта».

Источники информации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2023 № 1994 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 326»

3. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. Новый этап и новые успехи. — М: Наука, 2020. — 600 с. (Глава 5)

4. «Об утверждении комплекса первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий загрязнения и иного негативного воздействия на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности». Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4.12.2014 № 2462-р
5. Паспорт приоритетного проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов». Утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 21.12.2016 № 12
6. Паспорт федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов». Утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.06.2022 № 1132 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Охрана окружающей среды»
8. Указ Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»
9. Указ Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444 «Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации»
10. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»
12. Приказ Минприроды России от 26.04.2019 № 282 «Об утверждении официальной статистической методологии расчета показателей федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»)
13. Приказ Минприроды России от 21.10.2019 № 693 «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 26.04.2019 № 282 «Об утверждении официальной статистической методологии расчета показателей федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»)
14. Приказ Минприроды России от 28 ноября 2019 г. № 810 «О внесении изменений в приказ Минприроды России от 26.04.2019 № 282 «Об утверждении официальной статистической методологии расчета показателей федерального проекта «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов» («Чистая страна»)
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2017 № 445 «Об утверждении Правил ведения государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде».
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2268 «О ведении государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде»
17. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

18. Федеральный закон от 04.08.2023 №449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
19. Федеральный закон от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»
20. Федеральный закон от 14.07.2022 № 343-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
21. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.07.1999 № 81-ФЗ
22. Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
23. «Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года» (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2765-р)
24. Методика расчета предельных базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета по государственным программам Российской Федерации и непрограммным направлениям деятельности на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (утв. Минфином России 28.04.2023)
25. Подъем затонувших судов. <https://www.mnr.gov.ru/activity/liftingships/>
26. Приказ Федерального агентства морского и речного транспорта от 01.03.2023 № 17 «Об утверждении формы отчета о фактических расходах бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по удалению имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и формы отчета о фактических доходах бюджета субъекта Российской Федерации, полученных от реализации имущества, затонувшего во внутренних морских водах, в территориальном море и исключительной экономической зоне Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия»
27. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»
28. «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации». Приказ Минфина России от 13.12.2018 № 269н
29. Приказ Минфина России от 06.12.2023 № 193н «О внесении изменений в Типовую форму соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. N 269н, Типовую форму соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14 декабря 2018 г. N 270н, и Типовую форму соглашения о предоставлении единой субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 июня 2022 г. N 99н»
30. Методические указания по порядку и типовой форме заключения соглашения между руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта. Утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 17.12.2018 № 15

Дополнительные источники информации

1. Соловьянов А. А., Исмаилов Р. А. Национальный проект «Экология»: на старте. // Экологическое машиностроение. — 2018. — № 2. — С. 25–30.
2. Соловьянов А. А. О ликвидации накопленного (прошлого) экологического вреда. // НефтеГазоХимия. — 2016. — № 1. — С. 28–33.
3. Соловьянов А. А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 8. О развитии российского законодательства в сфере ликвидации объектов накопленного экологического вреда. // Экологический вестник России. — 2015. — № 11. — С. 34–39.
4. Соловьянов А. А. О подходах к решению проблемы накопленного экологического ущерба в Российской Федерации. // Защита окружающей среды в нефтегазовом комплексе. — 2015. — № 8. — С. 33–38.
5. Соловьянов А. А. Прошлый (накопленный) экологический ущерб: проблемы и решения. 7. О реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2014 № 2462-р. // Экологический вестник России. — 2015. — № 9. — С. 42–48.
6. Соловьянов А. А. Современное российское законодательство в сфере ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде. // Экологический вестник России. — 2020. — № 5.
7. Соловьянов А. А., Чернин С. Я. Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации. — М: Наука, 2017. — 456 с.

Термины и определения

В настоящем отчете применяют следующие термины с соответствующими определениями:

ведение государственного реестра — рассмотрение материалов выявления и оценки объектов, принятие решения о включении объектов в государственный реестр, или об отказе во включении объектов в государственный реестр, категорирование объектов, обновление информации об объекте и исключение из государственного реестра;

ведомственный проект — проект, обеспечивающий достижение целей и показателей деятельности федерального органа исполнительной власти;

ведение государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС) — рассмотрение материалов выявления и оценки объектов накопленного вреда окружающей среде, принятие решения о включении или об отказе во включении в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, категорирование объектов накопленного вреда окружающей среде, обновление информации об объекте накопленного вреда окружающей среде, исключение из государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде;

деградация почвы — ухудшение свойств и плодородия почвы в результате воздействия природных и антропогенных факторов;

загрязнение почвы — накопление в почве веществ и организмов в результате антропогенной деятельности в таких количествах, которые понижают технологическую, питательную и гигиеническо-санитарную ценность выращиваемых культур и качество других природных объектов;

загрязнитель — загрязняющее вещество, накапливающееся в грунте, поверхностных или подземных водах или в атмосфере в таких количествах, которые оказывают неблагоприятное воздействие на здоровье человека или окружающую природную среду;

ликвидация накопленного вреда окружающей среде - мероприятия по устранению вреда окружающей среде, возникшего в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены, либо были выполнены не в полном объеме;

мониторинг загрязнения почвы — система регулярных наблюдений, включающая в себя наблюдения за фактическими уровнями, определения прогностических уровней загрязненности, выявление источников загрязнения почв;

наилучшая доступная технология (НДТ) — технология, основанная на последних достижениях науки и техники, направленная на снижение негативного воздействия на окружающую среду и имеющая установленный срок практического применения с учетом экономических и социальных факторов;

накопленный вред окружающей среде (НВОС) — вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме;

национальный проект — проект (программа), обеспечивающий достижение целей и целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также при необходимости достижение дополнительных показателей и выполнение дополнительных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (далее — Совет), президиума Совета и подлежащий разработке в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

объект накопленного вреда окружающей среде — территория и акватория, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде; объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде;

полигон ТКО - специальное сооружение, предназначенное для изоляции и обезвреживания твердых коммунальных (бытовых) отходов, где обеспечивается их безопасное хранение и постоянно контролируется распространение возможных загрязнений;

предельно допустимая концентрация загрязняющего вещества — максимальная концентрация загрязняющего вещества, не вызывающая негативного прямого или косвенного влияния на окружающую природную среду и здоровье человека;

рекультивация — искусственное воссоздание плодородия почвы и народнохозяйственной ценности нарушенных земель, а также улучшение условий окружающей среды в соответствии с интересами общества;

твердые коммунальные отходы (ТКО) — это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд;

федеральный проект — проект, обеспечивающий достижение целей, целевых и дополнительных показателей, выполнение задач национального проекта и (или) достижение иных целей и показателей, выполнение иных задач по поручению и (или) указанию Президента Российской Федерации, поручению Председателя Правительства Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, решению Совета, президиума Совета, поручению куратора соответствующего национального проекта;

хвостохранилище — комплекс специальных сооружений и оборудования, предназначенный для хранения или захоронения радиоактивных, токсичных и других отвалных отходов обогащения полезных ископаемых (такие отходы именуют хвостами);

шламонакопитель (также хвостохранилище, шламоотстойник, шламоотстойный пруд, отстойник, амбар) — накопитель твердых, жидких или полужидких отходов, образующихся при обогащении добытых полезных ископаемых;

Обозначения и сокращения

ГРОНВОС	Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде
ГРОРО	Государственный реестр объектов по размещению отходов
ГЭЭ	Государственная экологическая экспертиза
ДОСС	Достоверность определения сметной стоимости
ИП	Индивидуальный предприниматель
ИТС	Информационно-технический справочник
КОАП	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
ООПТ	Особо охраняемая природная территория
ОПО	Отдельный опасный производственный объект
ПМ	План мероприятий
ТКО	Твердые коммунальные отходы
ФАМРТ	Федеральное агентство морского и речного транспорта
ФГКУ	Федеральное государственное казенное учреждение
ФЦ	Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия
ЦЛАТИ	Центр лабораторного анализа и технических измерений
ЮЛ	Юридическое лицо

Соловьянов Александр Александрович

Соловьянов Александр Александрович, научный руководитель ФГБУ «Научно-исследовательский институт охраны окружающей среды» Минприроды России, директор АНО «Международный научно-исследовательский институт устойчивого развития».

Окончил Московский физико-технический институт, доктор химических наук (1984), профессор, академик РАЕН. С 1970 по 1988 гг. был научным сотрудником Института химической физики АН СССР и химического факультета Московского государственного университета. С 1988 по 2000 гг. занимал руководящие должности в министерствах и ведомствах СССР и России, в том числе должности заместителя начальника Главного научно-технического управления Минхимпрома СССР, заместителя начальника Главгосэкспертизы Минприроды СССР, начальника управления научно-технического прогресса Минтопэнерго России, заместителя председателя Государственного комитета по охране окружающей среды Российской Федерации. В 1996–2000 гг. был Главным государственным инспектором Российской Федерации по охране природы и заместителем Главного государственного инспектора.

Автор более 420 публикаций по проблемам катализа, физической химии полимеров, органической химии, охраны окружающей среды, экологической, промышленной и технологической безопасности, экологического мониторинга, экологического машиностроения, том числе монографий «Мониторинг и проектирование эффективных технологий топливно-энергетического комплекса», «Экологический мониторинг в США, Канады и Бразилии. Наблюдательные сети и их использование», «Стратегия использования попутного нефтяного газа в Российской Федерации», «Экологические последствия освоения месторождений сланцевого газа», «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации», «Ликвидация накопленного вреда окружающей среде в Российской Федерации: новый этап и новые успехи», «История развития природоохранных органов Российской Федерации». Член ряда экспертных сообществ, научно-технических советов и рабочих групп, в том числе при Совете Федерации ФС РФ, Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Росприроднадзоре и Российском союзе промышленников и предпринимателей. Член редколлегии нескольких российских журналов, главный редактор журналов «Защита окружающей среды в нефтегазовом комплексе» и «Экологическое машиностроение».



Петров Вадим Олегович

Ссылка на фото: <https://disk.yandex.ru/i/bCbyLbFyR6910A>

Петров Вадим Олегович - заместитель директора ФГБУ «Научно-исследовательский институт охраны окружающей среды» Минприроды России, юрист-международник, член Ассоциации юристов России, Мастер государственного управления (МРА), имеет почти десятилетний опыт деятельности в международной и природоохранной сферах с опытом прикладного решения проблем органов государственной власти и корпораций.

Родился 19 марта 1984 в Москве. В 2006 году с отличием закончил Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России по специальности юрист-международник со знанием 2 иностранных языков. В 2006 году одновременно с поступлением в аспирантуру МГИМО (У) МИД России на кафедру международного права начинает преподавательскую деятельность. В 2019 году получил специальность «Управление национальными проектами в органах власти: углубленные знания» в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ». В 2021 году успешно завершил дополнительную профессиональную программу «Экология, охрана окружающей среды, экологическая безопасность с профессиональной подготовкой лиц на право работы с отходами I-IV класса опасности» в Институте повышения квалификации Росгидромета. В 2023 году в рамках профессиональной программы ВШГУ РАНХиГС присвоена степень «Мастера государственного управления» (МРА). До 2021 года возглавлял Проектный офис федерального проекта «Чистая страна» нацпроекта «Экология». С 2022 года избран Председателем Общественного совета при Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), а также назначен помощником по работе в Государственной думе ФС РФ депутата ГД ФС РФ Агаева Б.В. (Комитет по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды).

Работа в сфере охраны окружающей среды отмечена многочисленными ведомственными наградами: медалью «За содействие» Министерства природных ресурсов и экологии РФ (2023), медалью «За безупречный труд и отличие» (2022) (ведомственная награда Министерства науки и высшего образования РФ), благодарностью Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (2014, 2015, 2016, 2021, 2022, 2023), Общественной палаты РФ (2022, 2023), Московской городской Думы (2016), Ассоциации

сторонников ВПП «Единая Россия» (2018, 2019), грамотой Председателя Московской городской думы (2017).

Автор свыше 30 публикаций в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, включая 5 монографий.

Закондырин Александр Евгеньевич

Ссылка на фото: <https://disk.yandex.ru/i/5kWjrQgNbSkc6A>

Закондырин Александр Евгеньевич - директор ФГБУ «Научно-исследовательский институт охраны окружающей среды» Минприроды России, российский юрист и экономист, кандидат юридических наук, доктор экономических наук.

Родился 7 сентября 1984 года в городе Мурманске. Окончил юридический факультет Академии труда и социальных отношений и аспирантуру Российской академии государственной службы при Президенте РФ (РАГС) по кафедре государственного управления и правового обеспечения государственной службы. В 2011 году в РАГС успешно защитил кандидатскую диссертацию на тему «Модели организации местного самоуправления в крупных городах с особым правовым статусом (сравнительно-правовой анализ)». В 2023 году в МИСИС защитил докторскую диссертацию, которая посвящена изучению методологических подходов и организационно-экономических инструментов экологизации промышленных производств на принципах наилучших доступных технологий.

С 2021 года по настоящее время возглавляет Общественный совет при Минприроды России. Является членом Коллегии Минприроды России, членом комиссии по формированию кадрового потенциала этого ведомства. Многократно награжден ведомственными наградами Минприроды России, в том числе почетными грамотами и медалью «За содействие Минприроды России». Ведет активную научно-преподавательскую деятельность, является доцентом кафедры безопасности и экологии горного производства и программы Управление природоохранными инновациями Горного института НИТУ МИСИС.

В 2024 году приказом Министра Минприроды России назначен исполняющим обязанности директора ФГБУ «Научно-исследовательский институт охраны окружающей среды».

Автор более 40 публикаций по проблемам устойчивого развития городских агломераций и внедрения наилучших доступных технологий на крупных промышленных предприятиях.

**Федеральное государственное бюджетное учреждение Всероссийский научно-исследовательский институт охраны окружающей среды
(ФГБУ ВНИИ «Экология»)**

ФГБУ ВНИИ «Экология» (прежнее название Всероссийский научно-исследовательский институт охраны природы - ВНИИприроды) - старейший научно-исследовательский институт Российской Федерации, осуществляющий различные виды деятельности в сфере охраны окружающей среды, развития заповедного дела и сохранения биоразнообразия. ВНИИприроды был создан на базе Центральной лаборатории по охране природы (ЦЛОП), обеспечивавшей с 1962 года организационную и научно-техническую поддержку деятельности Комиссии по охране природы при Президиуме Академии наук СССР – первой государственной природоохранной структуры СССР.

С момента создания Института сфера его деятельности непрерывно расширилась, увеличился его вклад в решение национальных и международных природоохранных проблем, вырос его авторитет. Большинство мероприятий, которые проводят главный российский природоохранный орган - Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и подчиняющиеся ему ведомства в стране и за рубежом, не обходится без участия Института. Сотрудники Института формируют идеологию мероприятий, практически их организуют, выступают в качестве ключевых докладчиков.

На Институт возложено научное обеспечение и координация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполняемых подведомственными и сторонними организациями для Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также выполнение большого числа оперативных поручений ведомства, что сделало его центром многоуровневых координационных связей.

Значительная часть проектов стратегических, концептуальных, программных, законодательных, нормативных правовых, методических и инструктивных документов, регулирующих и обеспечивающих развитие заповедного дела, сохранение биоразнообразия, рациональное использование природных ресурсов, охрану атмосферного воздуха, ликвидацию отходов производства и потребления, внедрение наилучших доступных технологий, готовят и сопровождают сотрудники Института.

Для эффективного решения природоохранных проблем регионального, национального и общемирового значения Институт активно сотрудничает с международными правительственными и неправительственными организациями, в ряде случаев делегируя своих сотрудников в состав их секретариатов, рабочих групп, комитетов и комиссий.

Помимо работ, которые Институт выполняет для развития государственной природоохранной политики, для поддержки природоохранной деятельности федеральных и региональных ведомств, он ведет значительный объем инициативных научных исследований, оказывает экологические услуги субъектам Российской Федерации, финансовым структурам, предприятиям и корпорациям различных отраслей экономики, в том числе через свои филиалы.

Среди заказчиков работ, которые выполнял Институт, ОАО «Газпром» и его дочерние предприятия, ОАО «Норильский никель», ОАО «Базовый элемент», ГК «Олимпстрой», ГК «Ростехнологии» и многие другие структуры.

Институт накопил большой опыт в проведении таких работ, как:

- разработка природоохранных разделов и их отдельных частей в составе проектной документации для строительства различных крупных объектов, в том числе трубопроводов, линий связи, автодорог, портовых сооружений, нефтеперерабатывающих и нефтехимических производств, горно-обогатительных комбинатов;
- проведение государственной и общественной экологической экспертизы, а также оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и подготовка соответствующих материалов для различных видов планируемой хозяйственной деятельности на суше, море, континентальном шельфе, особо охраняемых территориях (ООПТ);
- подготовка программ экологического мониторинга и производственного экологического контроля для предприятий различных отраслей экономики, а также оказание услуг по их реализации;
- разработка систем экологического менеджмента, подготовка технологических регламентов и отраслевых стандартов, иных документов, необходимых предприятиям для организации и реализации эффективной природоохранной деятельности;
- проведение оценки ущерба объектам живой природы в ходе строительства и функционирования предприятий различных отраслей экономики, как в штатных условиях, так и при чрезвычайных (аварийных) ситуациях.

Институт являлся активным участником подготовки информационно-технических справочников наилучших доступных технологий (НДТ) для ряда отраслей промышленности и природоохранных видов деятельности, а также методологической базы комплексных экологических разрешений (КЭР).

