

# **Методические рекомендации по составу и форме МКЭО при обосновании создания и реорганизации, включая расширение, изменение категории и режима охраны, ООПТ федерального значения категории «государственный природный заповедник»**

*Сост. Р.И. Назырова, Д.М. Очагов. М.: ФГБУ «ВНИИ Экология», 2021. 15 с.*

## **I. Общие положения**

Материалы комплексного экологического обследования (далее – материалы КЭО/МКЭО), обосновывающие создание и реорганизацию, включая расширение, изменение категории и режима охраны, государственных природных заповедников, представляют собой комплект документации, содержащий фактическую и аналитическую информацию, всесторонне характеризующую современное состояние природных комплексов и объектов, социально-экономическую ситуацию, состав земель, природоохранную, научную и эколого-просветительскую ценность территории и/или акватории, предлагаемых к включению в состав ООПТ федерального значения.

Целью подготовки МКЭО является принятие решения о целесообразности и возможности создания/реорганизации (включая расширение, изменение категории и режима охраны) ООПТ федерального значения категории «государственный природный заповедник», с учетом общественного мнения, решений органов ФОИВ, исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальной власти, с соблюдением интересов местного населения.

Материалы КЭО основаны на положениях:

Федерального закона от 10 января 2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федерального закона от 14 марта 1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федерального закона от 06 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 24 апреля 1995 №52-ФЗ «О животном мире»;

Федерального закона от 25 декабря 2018 №475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 20 декабря 2004 №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»;

Лесного кодекса Российской Федерации (от 04.12.2006 №200-ФЗ);

Земельного кодекса Российской Федерации (от 25.10.2001 №136-ФЗ);

Водного кодекса Российской Федерации (от 03.06.2006 №74-ФЗ);

Градостроительного кодекса Российской Федерации (29.12.2004 №190-ФЗ);

Постановления Правительства РСФСР от 18.12.1991 №48 «Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации».

Материалы КЭО включают текстовые и графические (в т.ч. картографические) разделы.

Материалы КЭО должны быть научно и методически обоснованы, и подготовлены с использованием результатов натурного обследования территории.

Настоящие методические рекомендации предназначены для специалистов в области заповедного дела в целях использования при организации/реорганизации и расширении ООПТ федерального значения категории «государственный природный заповедник».

## **II. Требования к структуре материалов КЭО**

*IIa. Организация ООПТ категории «государственный природный заповедник»*

Материалы КЭО, обосновывающие создание ООПТ федерального значения категории «государственный природный заповедник», включают пояснительную записку, содержащую следующие разделы, а также текстовые и

графические приложения:

Введение;

Раздел 1. Общие положения, история вопроса;

Раздел 2. Местоположение, площадь и границы проектируемого заповедника;

Раздел 3. Природная характеристика территории проектируемого заповедника;

Раздел 4. Природоохранная значимость проектируемого заповедника;

Раздел 5. Современный природоохранный статус территории проектируемого заповедника;

Раздел 6. Социально-экономическая характеристика территории проектируемого заповедника и прилегающих земель;

Раздел 7. Эколого-просветительский потенциал территории проектируемого заповедника;

Раздел 8. Историко-культурный потенциал территории проектируемого заповедника;

Раздел 9. Оценка современного состояния экосистем территории проектируемого заповедника, факторы негативного воздействия и угрозы;

Раздел 10. Организация деятельности проектируемого заповедника и перспективы развития территории

Раздел 11. Предложения по созданию охранной зоны заповедника;

Раздел 12. Социально-экономические последствия организации заповедника;

Раздел 13. Предварительные расчеты затрат на создание заповедника;

Раздел 14. Результаты оценки воздействия организации заповедника на окружающую среду (результаты ОВОС);

Заключение;

Список использованных источников;

Приложения:

Результаты общественных обсуждений по вопросу создания ООПТ;

Комплект информационных писем и справок;

Комплект согласований с собственниками и пользователями земельных участков, расположенных в границах проектирования;

Комплект согласований с органами местного самоуправления соответствующего уровня;

Комплект согласований, заинтересованных ОИВ субъекта Российской Федерации;

Комплект согласований заинтересованных территориальных органов ФОИВ;

Комплект выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на земельные участки;

Перечень географических координат поворотных точек границ территории проектируемого заповедника (вместе с соответствующей картой-схемой);

Проект положения о проектируемом заповеднике;

Перечень земельных участков или их частей, включаемых в состав заповедника, с указанием кадастрового номера, категории земель и вида разрешенного использования, формы собственности, сведений о правообладателях, сведений о наличии согласований правообладателя;

Графические (картографические) материалы:

ситуационный план территории проектирования;

карта-схема границ проектируемого заповедника (на топографической основе);

карта-схема зонирования территории проектируемого заповедника (участки ограниченного хозяйственного использования, кордоны);

карта-схема действующих особо охраняемых природных территорий, водно-болотных угодий, ключевых орнитологических территорий проектируемого заповедника;

карта-схема ценных природных объектов территории проектируемого заповедника;

карта-схема лесничеств и участковых лесничеств территории

проектируемого заповедника;

карта-схема закрепленных и общедоступных охотничьих угодий;

карта-схема рыбопромысловых участков, стационарных навигационных знаков, мест водозабора;

карта-схема экспликации земель;

карта-схема размещения месторождений полезных ископаемых и подземных вод, инфраструктуры по их добыче на территории проектируемого заповедника;

карта-схема лесопользования территории проектируемого заповедника;

карта-схема планируемых объектов эколого-просветительской деятельности (в т.ч. музеи природы, визит-центры), существующих историко-культурных объектов, планируемых экскурсионных маршрутов территории проектируемого заповедника;

карта-схема границ и состава земель охранной зоны проектируемого заповедника (на топографической основе);

Фотоиллюстрации.

*Пб. Реорганизация ООПТ категории «государственный природный заповедник» (изменение на категорию «национальный парк»)*

Материалы КЭО, обосновывающие реорганизацию ООПТ федерального значения категории «государственный природный заповедник» путем придания ей категории «национальный парк», не влекущую изменение границ и площади ООПТ, включают пояснительную записку, содержащую следующие разделы, а также текстовые и графические приложения:

Введение;

Раздел 1. Общие положения, история вопроса;

Раздел 2. Основные сведения о существующей ООПТ;

Раздел 3. Оценка современного состояния экосистем территории, факторы негативного воздействия и угрозы;

Раздел 4. Эколого-просветительский и рекреационный потенциал территории;

Раздел 5. Историко-культурный потенциал территории;

Раздел 6. Медико-биологическая характеристика территории;

Раздел 7. Обоснование предложений по изменению категории и установленного режима особой охраны ООПТ (включая особенности функционального зонирования);

Раздел 8. Организация деятельности национального парка и перспективы развития территории;

Раздел 9. Результаты оценки воздействия организации национального парка на окружающую среду (результаты ОВОС);

Раздел 10. Прогноз экологических и социально-экономических последствий изменения категории и установленного режима особой охраны ООПТ (включая особенности функционального зонирования);

Раздел 11. Предварительные расчеты затрат на организацию деятельности национального парка;

Заключение;

Список использованных источников;

Приложения:

Результаты общественных обсуждений по вопросу реорганизации ООПТ;

Комплект информационных писем и справок;

Комплект согласований, заинтересованных ОИВ субъекта Российской Федерации;

Комплект согласований заинтересованных территориальных органов ФОИВ;

Комплект выписок из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах на земельные участки;

Перечень географических координат поворотных точек границ территории (вместе с соответствующей схемой);

Проект положения о проектируемом национальном парке;

Перечень земельных участков или их частей, включаемых в состав проектируемой территории, с указанием кадастрового номера, категории земель

и вида разрешенного использования, формы собственности, сведений о правообладателях, сведений о наличии согласований правообладателя;

Графические (картографические) материалы:

карта-схема границ проектируемого национального парка (на топографической основе);

карта-схема функционального зонирования территории проектируемого национального парка;

карта-схема ценных природных объектов территории проектируемого национального парка;

карта-схема объектов эколого-просветительской деятельности, рекреационных и историко-культурных объектов, экскурсионных маршрутов территории проектируемого национального парка;

карта-схема экспликации земель;

Фотоиллюстрации.

*Пв. Расширение ООПТ категории «государственный природный заповедник»*

В случае расширения территории государственного природного заповедника МКЭО формируется в составе разделов, предусмотренных пунктом Па. Характеристика приводится только для участка расширения.

### **III. Требования к содержанию материалов КЭО**

*Ша. Организация ООПТ категории «государственный природный заповедник»*

В разделе «Введение» кратко указываются: цели, задачи и сроки подготовки МКЭО; организации и исполнители; материалы и методика.

В разделе 1 «Общие положения, история вопроса» указываются основания для разработки МКЭО, дается краткое изложение предлагаемых проектных решений, приводится историческая справка об объекте проектирования.

В разделе 2 «Местоположение, площадь и границы проектируемого заповедника» рассматриваются:

положение территории в системе административно-территориального устройства России и субъекта(ов) Российской Федерации; физико-географическое положение (в системе физико-географического, климатического, геоморфологического, геоботанического, лесорастительного, ландшафтного, экологического районирования); социально-экономическое положение (в системе социально-экономического, рекреационного районирования, территориального планирования);

обоснование и особенности предлагаемых к установлению границ территории, их краткое словесное описание;

кластерность;

площадь проектируемой ООПТ; состав (экспликация) земель, земле- и природопользователей.

В разделе 3 «Природная характеристика территории проектируемого заповедника» приводится описание:

геологического строения; рельефа; запасов и распространения полезных ископаемых, подземных вод;

климатических особенностей (годовой и многолетний ход температуры, выпадения осадков, мощность и продолжительного залегания снегового покрова, ветровой режим, продолжительность вегетационного периода), включая неблагоприятные метеопроцессы и явления (состав, особенности и периодичность проявления);

поверхностных вод (особенности гидрографической сети, принадлежность к водному бассейну, состав основных объектов, их представленность в границах территории; особенности и площадь болот, заболоченных земель; особенности гидрологического режима водных объектов; особенности океанографических условий (для приморских территорий));

почвенного покрова (пространственная структура, характеристика почв; для горных территорий – с учетом высотной поясности);

флоры и растительности (перечень выявленных видов флоры, характеристика флористического разнообразия, преобладающие типы



растительности, преобладающие фитоценозы; соотношение малонарушенных и нарушенных территорий; для горных территорий – с учетом высотной поясности);

лесного фонда (наименование лесничеств и их подразделений; видовой и возрастной состав лесов; преобладающие типы леса (с указанием долевого участия); площадь, занимаемая лесообразующими породами по основным возрастным группам; структура лесов по целевому назначению и площадь, занимаемая основными видами лесов; для горных территорий – с учетом высотной поясности);

животного мира (включая многообразие беспозвоночных, рыб и рыбообразных, амфибий, рептилий, птиц, млекопитающих, основные зооценозы территории, миграционную активность; для горных территорий – с учетом высотной поясности);

ландшафтной структуры (в соответствии с выбранной классификацией, с кратким описанием основных территориальных единиц).

В разделе 4 «Природоохранная значимость проектируемого заповедника» рассматриваются состав, особенности и пространственное распределение по территории: редких и особо ценных объектов неживой природы; редких и особо ценных сообществ (экосистем) и участков; редких и охраняемых объектов растительного и животного мира (с указанием природоохранного статуса согласно Красной книге России, Красной книге субъекта Российской Федерации, Красного списка МСОП).

В разделе 5 «Современный природоохранный статус территории проектируемого заповедника» приводится характеристика действующих на территории ООПТ федерального, регионального и местного значения; объектов всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО; существующих водно-болотных угодий, ключевых орнитологических территорий, запретных зон по охране морских млекопитающих, заповедных зон, организованных в целях сохранения и воспроизводства рыбных запасов, зон санитарной охраны водных объектов и др. Для ООПТ, полностью или частично совпадающих с

проектируемой территорией, даются предложения по дальнейшим необходимым действиям в отношении ликвидации, корректировки границ, изменения категории, режима и т.п.

В разделе 6 «Социально-экономическая характеристика территории проектируемого заповедника и прилегающих земель» рассматриваются (с выделением объектов, расположенных в границах проектирования):

населенные пункты – указываются категория и названия населенных пунктов численность населения, половозрастной состав, основные направления экономической деятельности;

деятельность коренных малочисленных народов России – указывается их численность, этнический состав, особенности проживания и деятельности;

линейные объекты (автодороги (грунтовые и с покрытием), железные дороги, объекты трубопроводного транспорта, линии электропередачи) – указываются категория объекта, его ведомственная принадлежность, эксплуатирующая организация, ширина полосы земельного отвода, ширина охранной зоны, протяженность в границах проектирования, наличие объектов инфраструктуры;

сельскохозяйственное производство – приводится перечень основных сельхозпроизводителей и направления их специализации, площади сельхозугодий и особенности их использования;

промышленность – приводятся данные об основных объектах промышленности, их местоположении, мощности, выпускаемой продукции;

энергетика – приводятся данные о топливно-энергетическом комплексе территории, основных объектах, их мощности и расположении, используемом сырье;

водопользование – приводятся данные по видам водопользования на территории, с указанием пространственного расположения объектов инфраструктуры, объема водозабора;

недропользование – приводятся сведения о состоянии недропользования на территории проектирования, основных объектах, инфраструктуре; также

приводится перечень недропользователей, с указанием реквизитов лицензий, срока их действия;

объекты обороны, объекты обеспечения охраны государственной границы – приводятся их состав и пространственное размещение;

лесохозяйственная деятельность – приводится перечень лесопользователей, с указанием реквизитов лицензии, срока ее действия, установленных лицензией обременений, местоположения и размеров площади лесопользования;

охотпользование – приводятся перечень охотпользователей с указанием площади закрепленных охотничьих угодий, характеристика общедоступных охотничьих угодий, характеристика видового состава и запасов объектов добычи, объемы добычи;

рыбохозяйственная деятельность – дается характеристика осуществляемого в границах проектирования промышленного, спортивного и любительского рыболовства, объектов рыбоводства; приводится перечень рыбопромысловых участков;

рекреационное (лечебно-оздоровительное) использование территории – приводится характеристика состава, пространственного распределения и особенностей рекреационной и лечебно-оздоровительной (курортной) инфраструктуры.

В разделе 7 «Эколого-просветительский потенциал территории проектируемого заповедника» рассматриваются перспективы организации эколого-просветительской деятельности в аспекте состава и характеристики объектов демонстрации, их доступности для посещения.

В разделе 8 «Историко-культурный потенциал территории проектируемого заповедника» приводятся краткие сведения об освоении территории, перечень памятников истории и культуры вместе с характеристикой пространственного распределения по территории, рассматривается возможность обеспечения требований ст. 47 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации».

В разделе 9 «Оценка современного состояния экосистем территории проектируемого заповедника, факторы негативного воздействия и угрозы» дается оценка современного состояния, степени, характера и причин антропогенной нарушенности территории и экосистем в границах проектирования, приводятся состав и характеристика действующих и потенциальных (угрозы) факторов негативного воздействия на экосистемы, имеющих естественное и антропогенное происхождение. Необходимо учесть, что источники современного и потенциального антропогенного воздействия могут располагаться как в границах проектирования, так и на существенном удалении от них.

В разделе 10 «Организация деятельности проектируемого заповедника и перспективы развития территории» рассматриваются: режим особой охраны и использования территории (включая проект положения о заповеднике); функциональное зонирование территории (зоны ограниченного хозяйственного использования, кордоны и др.); организация охраны территории; осуществление мониторинга и проведение научно-исследовательской деятельности; развитие регулируемого экологического и научно-познавательного туризма; развитие эколого-просветительской деятельности; охрана, восстановление и использование объектов историко-культурного наследия; размещение основных элементов инфраструктуры; штат ООПТ.

В разделе 11 «Предложения по созданию охранной зоны заповедника» рассматривается целесообразность (с точки зрения обеспечения буферных функций) и возможность (исходя из существующей социально-экономической ситуации) организации охранной зоны, приводится обоснование положения границ, ориентировочная площадь.

В разделе 12 «Социально-экономические последствия организации заповедника» характеризуются: потери, связанные с прекращением заготовки древесины; потери в горнодобывающей сфере; потери сельского хозяйства; потери рыбного хозяйства; потери охотничьего хозяйства.

В разделе 13 «Предварительные расчеты затрат на создание заповедника» приводится финансовая оценка затрат на организацию и начальные этапы функционирования ООПТ.

Раздел 14 «Результаты оценки воздействия организации заповедника на окружающую среду (результаты ОВОС)»: в соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372, в материалах ОВОС представляются: результаты анализа альтернативных вариантов намечаемой деятельности, полная покомпонентная оценка последствий организации ООПТ для окружающей среды (атмосферный воздух, рельеф, водная среда, почвенный покров, наземная и водная биота и др.), подтверждающая отсутствие негативного воздействия на каждый из компонентов и их совокупность, резюме нетехнического характера. При проведении ОВОС в процессе проектирования в первую очередь дается оценка положительного эффекта от создания ООПТ для окружающей среды.

Текстовые материалы сопровождаются соответствующими графическими приложениями.

Фотоиллюстрации характеризуют наиболее типичные и уникальные природные комплексы (ландшафты, сообщества и др.) и объекты (геологические, геоморфологические, гидрологические, почвенные, биотические (с акцентом на редкие и охраняемые виды растений и животных)).

*Шб. Реорганизация ООПТ категории «государственный природный заповедник» (изменение на категорию «национальный парк»)*

Пояснительная записка в основном включает в себя разделы, состав и объем которых обозначен в пункте Ша. Кроме того, приводятся:

Медико-биологическая характеристика территории (раздел 6 в нумерации пункта Шб) – сведения о составе природно-очаговых заболеваний, характерных для территории проектирования и потенциально лимитирующих туристические потоки; календарь цветения и пыления основных растений-аллергенов и др.

Обоснование предложений по изменению категории и установленного режима особой охраны ООПТ (включая особенности функционального зонирования) (раздел 7 в нумерации пункта Пб) – приводится развернутая характеристика проектных предложений, оценка необходимости и возможности изменения категорий, обосновывается отсутствие негативных последствий изменения категории ООПТ с «государственный природный заповедник» на «национальный парк», с учетом предлагаемой схемы функционального зонирования.

Организация деятельности национального парка и перспективы развития территории (раздел 8 в нумерации пункта Пб) – перечень разрешенных и запрещенных видов деятельности; состав функциональных зон вместе с обоснованием их выделения (расположения); характеристика необходимой туристической инфраструктуры, предложения по ее пространственному размещению.

Прогноз экологических и социально-экономических последствий изменения категории и установленного режима особой охраны ООПТ (включая особенности функционального зонирования) (раздел 10 в нумерации пункта Пб) – рассматривает долговременные последствия изменения режима ООПТ для природных комплексов и объектов, а также населения и экономики региона.

Текстовые материалы сопровождаются соответствующими графическими приложениями.

#### **IV. Требования к оформлению материалов**

Текстовые, табличные и графические материалы оформляются в соответствии с положениями ГОСТ 7.32-2017 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления».

Текстовые, табличные и графические материалы компоуются согласно требованиям раздела II настоящих методических рекомендаций и брошюруются. При подготовке материалов возможна перестановка и иная компоновка

некоторых приведенных выше разделов и подразделов.

Титульный лист заверяется подписью ответственного лица учреждения и печатью, а также подписями руководителя и ответственного исполнителя работ.

Печатный вариант сопровождается версией на электронном носителе. Печатная и электронная версии должны быть полностью идентичны.